

عبد الهادي الخواجه

عباس ميرزا المرشد

# التنظيمات والجهويات السياسية في البحرين

دراسة وصفية وعقوقية





# مكتبة مؤمن قريش

لو وضع إيمان أي طالب في كفة ميزان وإيمان هذا الخلق  
في الكفة الأخرى لرجح إيمانه  
(الإمام الصادق ع)

[moamenquraish.blogspot.com](http://moamenquraish.blogspot.com)

**التنظيمات والجمعيّات السياسيّة في البحرين**





عبد الهادي الخواجه

عباس ميرزا المرشد

# التنظيمات والجمعيّات السياسيّة في البحرين

دراسة وصفية وحقوقيّة



التنظيمات والجمعيات السياسية في البحرين

عباس ميرزا المرشد ، عبد الهادي الخواجه

الطبعة الأولى : 2008

جميع الحقوق محفوظة

فرا ديس للنشر والتوزيع

هاتف : 00973-39461232

مملكة البحرين

ص.ب : 33226

e-mail: musawi2000@hotmail.com

تصميم الغلاف : موسى الموسوي

## المحتويات

9	.....المقدمة
13	.....القسم الأول - الإطار التنظيمي السياسي
40 - 13	.....الفصل الأول
	.....أولاً: من تاريخ الدولة الحديثة في البحرين
41	.....ثانياً - تاريخ التشكيلات السياسية
42	.....أ- المرحلة الأولى : تجمّعات الأعيان ( 1920 - 1954 )
45	.....ب- المرحلة الثانية : تنظيمات الخلاص ( 1954 - 1972 )
	.....1- تنظيم الهيئة التنفيذية العليا
	.....2- حركة القومين العرب
	.....3- جبهة التحرير الوطني البحرانيّة
	.....4- تنظيم البعث العربي
	.....5- الجبهة الشعبيّة
	.....6- الجماعات الإسلاميّة
53	.....ج - المرحلة الثالثة : تجربة المجلس الوطني ( 1971 - 1975 )
	.....1- انتخابات المجلس التأسيسي
	.....2- انتخابات المجلس الوطني
56	.....د - المرحلة الرابعة : حلّ المجلس الوطني ( 1975 - 1999 )
57	.....هـ - المرحلة الخامسة : إعداد مشروع ميثاق العمل الوطني ( 2001 - )
82	.....ثالثاً - الجمعيات السياسيّة والمسألة الحزبية
85	.....رابعاً - الترسيمة الأيديولوجية والمذهبية
	.....أ- التيار الإسلامي السني
	.....ب- التيار الإسلامي الشيعي
	.....ج- تيار اليسار

د- التيار الليبرالي

- 138 ..... خامساً- التوزيع الكمي للجمعيات
- 144 ..... سادساً - مصادر التمويل عند الجمعيات السياسية
- 148 ..... سابعاً - الجمعيات السياسية ومؤسسات المجتمع المحلي والمدني
- 152 ..... ثامناً - الهياكل الإدارية والمسألة الديمقراطية
- 155 ..... تاسعاً - التمثيل البرلماني للجمعيات السياسية
- أ- الوزن الانتخابي للجمعيات السياسية في البحرين ( انتخابات 2006 )
- ب- الثقل الانتخابي للتيار اليساري
- 167 ..... عاشراً - العلاقة مع السلطة : جمعيات الموالاة والمعارضة
- 169 ..... أ- الجمعيات السياسية المعارضة وتحالفاتها
- جمعية الوفاق الوطني الإسلامية
- جمعية العمل الوطني الديمقراطي (وعد)
- جمعية المنبر الديمقراطي التقدمي
- جمعية العمل الإسلامي
- جمعية التجمع القومي الديمقراطي
- الوسط العربي الإسلامي الديمقراطي
- 185 ..... ب - الجمعيات الموالية أو القريبة للحكومة
- جمعية المنبر الوطني الإسلامي (الإخوان المسلمين)
- جمعية الأصالة الإسلامية
- جمعية الرابطة الإسلامية
- جمعية الفكر الوطني الحر
- جمعية ميثاق العمل الوطني
- جمعية المنتدى
- جمعية الشورى الإسلامية
- جمعية التجمع الوطني الدستوري
- 187 ..... ج - حركات سياسية غير مرخص لها رسمياً
- حركة العدالة الوطنية
- ملاحظات ختامية

197	القسم الثاني - معطيات وتحليل الإطار الدستوري والقانوني.....
197	المقدمة.....
199	لولا - النظام السياسي والهيكل العام وفقا لميثاق العمل الوطني.....
201	تقيا- دستور مملكة البحرين المعدل الصادر في فبراير 2002.....
	ثالثا- مرسوم بقانون رقم (14) لسنة 2002، بشأن مباشرة الحقوق
202	السياسية.....
208	رابعا- قانون رقم (15) لسنة 2002 بشأن مجلسي الشورى والنواب..
	أ - مجلس الشورى
	ب - مجلس النواب
210	خامسا- قانون الجمعيات السياسية.....
	أ- حظر العمل السياسي إلا ضمن القانون الجديد:
	ب- تسجيل الجمعيات وحلها:
	ج- تأسيس الجمعيات وهوية الانتماء:
	د- إجراءات التأسيس:
	هـ- موارد الجمعيات وأنشطتها:
	و- تضيق العضوية وحرمان شريحة كبيرة من الشباب من النشاط
	السياسي :
	ز- أصوات قوات الدفاع والأمن :
	ح- النشاط الخارجي:
217	سادسا- قانون الجمعيات رقم 21 لعام 1989.....
	أ- تقييد حق تأسيس الجمعيات :
	ب- تقييد حق تعديل النظام الأساسي والرقابة :
	ج - حضر الاشتغال في السياسة :
	د - تقييد حق الارتباط بجهات خارجية :
	هـ - التحكم في التمويل الداخلي والخارجي :
	و - حق الوزير في دمج الجمعيات وتعيين الإدارات ووقف قراراتها :
	ز - الرقابة والتحكم في الجمعيات العمومية :
	ح - التدخل في مواصفات المرشح للإدارة واجتماعاتها:
	ط - حق الوزير في الإغلاق الفوري المؤقت للجمعية:
220	سابعا- قانون العقوبات.....

أ- استخدام قانون العقوبات في الفترة 1976-2000:

ب - عرض وتلخيص لقانون العقوبات:

ثامنا- قانون تنظيم الصحافة والطباعة والنشر رقم (47) للعام 2002.. 224

\* نظرة عامة حول قانون الصحافة والنشر:

تاسعا- قانون الاجتماعات العامة والمسيرات والتجمعات..... 229

قراءة في مشروع قانون الاجتماعات العامة والمسيرات والتجمعات:

أولاً - قيود التجمع السلمي والتظاهر:

- تحديد مفهوم الاجتماع العام

- ترخيص التجمع السلمي:

ثانيا- سلطات قوات الأمن على التجمعات السلمية:

ثالثا- عقوبات التجمع السلمي:

عاشرا- قانون مكافحة الإرهاب..... 238

قائمة المصادر والمراجع..... 241

- ملحق مراجع سياسية عن البحرين..... 245

## المقدمة

يشترك المجتمع البحريني مع المجتمعات العربية الأخرى في الكثير من السمات مثل غياب الديمقراطية الحقيقة وغلبة القشرة الديمقراطية على كثير من مفاصله السياسية، كما يشترك معها في السمات العامة للحركات السياسية لكونها - وإلى فترة قصيرة جداً - كانت تعمل معاً وتحت نفس الأطر التنظيمية مستفيدة من الدعم المعنوي والمادي الذي توفره الأحزاب أو الحركات الأم. خصوصية المجتمع البحريني إذن لا تكمن في فردانيته السياسية بل يمكن البحث عنها في اختلاف طرق التفاعل مع معطيات السمات العامة التي تميز المجتمعات العربية وقدرتها على إنتاج مفاهيم ولو لم تكن مؤصلة بعد معرفياً في التعاطي مع المسألة الديمقراطية، والنموذج الفعلي الذي تتحرك عليه السياسة المحلية .

ربما يصح القول بأن المجتمع العربي، و من ضمنه المجتمع البحريني مجتمع يعيش على ترسانة هائلة من المد التاريخي، و إن جزءاً كبيراً من حراكه الحالي يبقى مرهوناً لدرجة كبيرة للإرث التاريخي، و المسار الذي عمل من خلاله لمدة طويلة . معنى ذلك أن التركة التاريخية ما زالت تعمل في الحاضر و يصعب فصلها عن ما يتخذ من قرارات و رسم للإستراتيجيات السياسية القائمة.

تأخذ هذه الإشكالية، عدة أبعاد توضح مدى تغلغله في داخل النسق السياسي العربي و كثيراً ما تظهر في عجز النخب السياسية عن تجديد

نفسها إن على مستوى الأفراد أو على مستوى التوجهات. فرغم التحولات السياسية التي مرت بها المنطقة و تغيير أنماط الحياة الاجتماعية فيها من ناحية الوضع الطبقي و الاجتماعي و تغير مناخات العمل السياسي المتأثر بالتحولات الدولية، رغم كل ذلك لم تقز حتى الآن مسارات منفصلة عن التركة التاريخية الممثلة في هيمنة الدولة على مفاصل المجتمع و تراجع الدور السياسي للأحزاب و ضعف المؤسسات السياسية الدستورية و عجزها تحقيق الشعارات المرفوعة.

يحيلنا ذلك إلى ضرورة فرز المعطيات التاريخية و تحديد دورها في تشكيل الحقل السياسي و الاقتراب أكثر إلى المسار البطيء و المتناقل نحو عملية بناء الديمقراطية داخل المجتمعات العربية إن المشكلة الأساسية التي يجب تشخيصها بدقة هي المفارقة بين التغيرات الشكلية إن على مستوى التسميات أو على مستوى الشعارات المرفوعة و التوجهات الإستراتيجية و هي ذات طابع متحرك و متغير و بين بقاء البني الداخلية ثابتة و ساكنة و بإمكانها أن تستطير على مظهرات القوة و توزيع الثروة باعتبارات محدثات العمل السياسي.

إن الإشكالية الكبرى التي لم تبارح الأدبيات السياسية البحرينية، هي الاستقلال و بناء الدولة الحديثة، التي بلورت في نطاقها استراتيجيات و رؤى نظرية متعددة و موزعة بين رؤى إسلامية و يسارية و شيوعية. من هنا تبرز أولى معالم إشكالية الحركات السياسية في البحرين، فهي تتعامل مع تراث واحد، و في ضوء إشكالية مركزية واحدة، و بقدر ما تحاول أن تتمايز عن بعضها، عندما تطرح رؤى أكبر من حجم الواقع الذي تشغل عليه، فإنها تلجأ إلى التنازل، و إلى تخفيض الحدود العليا للرؤية، إلى قدر مشترك، تلغي معها خصوصياتها و ما تطرحه من شعارات، أنها باختصار تعيد إنتاج ذاتها و إنتاج الإشكالية المركزية، و إنتاج الخطابات الأخرى أيضاً.

إننا إذ نقترّب من الاختلاف الذي حصل بين تلك الوحدات، نكتشف أنه خلاف لغوي يوجب باستخدام مصطلحات متناثرة يصعب انتظامها، لأن



الإشكاليات والقضايا والمعضلات النظرية والاجتماعية تستعيد نفسها في صياغة اجترارية .

ما يجعلنا نفسر الأمور بهذا التفسير ، هو ما نجده متكررا في كل الحركات من تشابه في عوامل النشأة وطرق الترويج للقضايا والانشغالات السياسية وتشابه المصائر التي تؤول إليها التكوينات الأيديولوجية . لا يتعلق الأمر هنا بإعادة التاريخ لنفسه، بل بإعادة إنتاج الموروث بصيغ عصرية عاجزة عن طرح مقاربات حقيقية للإشكاليات المتضخمة في الخطاب السياسي.

ما يفسر هذا التشابه والتكرار، هو النظر إلى الحقل السياسي الذي تشغل فيه هذه الحركات، فهو حقل لم يكتمل بعد، ولم يزل يبحث عن ألبابه المتفق عليها. إن الحقل المتكون لا يشهد انقطاعات أو تمايزات عن حقول أخرى، لذا لم يحظى الحقل السياسي في البحرين باستقلاله النسبي، عن سائر الحقول ليكون قادراً على إنتاج مقولاته الخاصة، فهو حقل يعتمد كلياً على الحقل الاجتماعي والحقل الديني ويرتحن إليهما كل الارتئان، أي أن الخطاب السياسي والفاعلين السياسيين يفتقدان إلى الرأسمال الرمزي الخاص بالحقل السياسي. وهذا ما يؤدي إلى أننا نكون أمام ظاهرة التكرار والمثابه في خطابات الحركات السياسية (كعقل وآلية إنتاج) لكونها تجد نفسها خارج السياسي وتعيد إنتاج الاجتماعي الثابت نسبياً. هذا ما سنطلق عليه بلعبة الخفاء والتجلي في الخطاب السياسي، فما تحاول أن تخفيه الحركات السياسية تعيد إنتاجه في تجلياتها الخطابية والممارسة العملية.

بجانب ذلك، هناك الفكرة الأساسية التي تعمل من خلالها السياسة في البحرين هي التباين الشاسع بين القوى السياسية الفاعلة وبين الحكومة كنظام يمثل الدولة. فالمجتمع البحريني في شبكاته الداخلية مجتمع تعدي يكاد يقترب من الصيغة التنافسية بين أطرافه السياسية والاجتماعية، في حين تصب سياسيات الحكومة ناحية المجتمع الأحادي وفي أكثر الحالات نقمما، فهي ترغب فيها كمجتمع فسيقائي يعمل بآليات تشطير عمودية، لذا فالحكومة ما زالت تبحث عن مخرجات سياسية وتنازلات ديمقراطية تعفيها

من انتهاج تقسيم اجتماعي أفقي يلغي التقسيمات العصبوية التقليدية العمودية ( الطائفة، العرق، الدين، القبيلة، العائلة).

ولكي تقترب أكثر، فطوال أكثر من نصف قرن من الكدح السياسي، لم توفق القوى السياسية الناشطة والمعارضة إلى تحقيق الحد الأدنى من طموحها السياسي، وظلت تلح بإصرار عفوي تارة ومنظم تارة أخرى على ضرورة الوصول إلى نقاط توافقية يمكن من خلالها تقريب المسافة بين الدولة والمجتمع . ولما كانت الدولة أقوى من المجتمع وأكثر ثباتاً في مواقفها لم يكن أمام المجتمع بكافة مكوناته سوى الإقدام على تقديم تنازلات ملموسة تخفف من طموحه وتخفف من سقف المطالب السياسية. وأمام هذا الوضع فمن الطبيعي أن يكون هناك بعض من التعويض أو إنشاء (المخزن) الذي لن يكون سياسياً بل مخزناً للقيم السياسية العليا كالحرية والعدالة كشعارات تجتمع عليها القوى السياسية ضد الدولة.

من هنا سنجد أن أدبيات القوى السياسية تعج بالمفاهيم الكبرى والمفاتيح القيمة العليا حتى غدت المرجعية القيمة مصدراً أساسياً لتوجيه السلوك السياسي، وقناة توجه من خلالها الانتقادات السياسية. إن للقيم السياسية والاجتماعية بفعل هذا التراكم والانتقال من المجتمع التقليدي إلى مجتمع أشبه بالمجتمع الحديث أخذت تملأ أغلب الفضاءات وبانت تلعب دوراً أساسياً في صياغة آليات الضبط الاجتماعي، ويتمتع بقابلية مرنة لتوظيفها من قبل الأفراد والجماعات المختلفة كل حسب مصالحه واتجاهات.

### ملاحظة

الدراسة في الأصل كانت عبارة عن تقرير أعد لصالح المركز اللبناني للدراسات ضمن مشروع دراسة الأحزاب في العالم العربي

# **القسم الأول - الإطار التنظيمي السياسي**

## **الفصل الأول**

### **من تاريخ بناء الدولة الحديثة في البحرين**

#### **التاريخية الاجتماعية**

غالبا ما يتم التحفظ على تفاصيل تأسيس الدولة في البحرين ولعل الاتفاق الذي حدث مؤخرا على اعتبار سنة 1923 بداية لنشوء الدولة الحديثة قد يسهم في إثارة تفاصيل تلك الحقبة وما قبلها والحقبة التي تلتها. المفلت في الأمر هنا أن التعامل مع هذا التاريخ لا يزال تعاملًا مجزئًا و خارج الاجتماعية السياسية للبحرين. منشأ هذا الارتباك هو النظر إلى الدولة الحديثة من خارجها والتعامل معها كنموذج جاهز يمكن تحديد البداية الدقيقة له، وهو أمر لا يمكن تحديد درجة الوثوق به في أغلب الأحيان، ومن الطبيعي أن يسقط من عين الاعتبار مسألة تركمية عملية بناء الدولة وتاريخيتها الاجتماعية .

الدولة الحديثة وما قبل الحديثة بتعبير جان فرانسوا بابيار لا تتواجد بوصفها مجالا متعددًا للتفاعل خارج استخدام الجماعات الاجتماعية لها بما

في تلك الجماعات الأشد خضوعا لها<sup>1</sup>. هذه الجماعات تنمي استراتيجياتها الخاصة مقابل إستراتيجية الدولة القائمة . مسار الاجتماعيات التاريخية ليس من شأنه أن يبحث في صحة الدعوى بقدر ما يهتم بتتبع الاستراتيجيات والاستراتيجيات المضادة. كما لا يتعامل مع العناصر الاجتماعية من خلال تعريفها بالمجال السياسي فقط ، فالجماعات الاجتماعية لا تدرج بالضرورة بنفس المستوى فكل العناصر تشارك في نسق الدولة أو تحيد عنه لظروف خاصة .

وبالتالي لا يمكن على سبيل المثال أخذ التتمتات والهمسات المشككة والخارجة على هيمنة الدولة على أنها مقاومة ومناهضة للدولة، فهذه الهمسات تشكل وتقرض وترسم حدود المؤسسات والأبنية الأيديولوجية، وهي في النهاية تقدم تصورا للدولة قد يتخلف عن تصور الفئات العليا<sup>2</sup>. للمسار الاجتماعي لبناء الدولة في البحرين يكشف عن خلو منطقة خارج الدولة يمكن لأي من الجماعات الاجتماعية أن تتغلغل فيها، فلا توجد جماعة داخل الدولة وأخرى خارجها، إن كل ما يحصل هنا لا يتجاوز كيمياء الاستهزاء وهو خيار استراتيجي تقوم به الجماعات الاجتماعية لنقاوم به إستراتيجية الدولة الباحثة عن فئات تسيطر عليهم وتجبرهم على الاستقرار في حيز اجتماعي سياسي حيث يمكن أن تتأكد السيطرة ويستند الاستغلال.

من المهم الإشارة هنا إلى أن بداية تأسيس الدولة في البحرين ارتبطت - وما زال أثر هذا الارتباط سائدا - بقوة المستعمر البريطاني الذي جاء تدخله بناء على معطيات تخص تطورات النظام الاقتصاد العالمي والنظام الدولي آنذاك ، وهذا يعني أن مكونات الدولة الحديثة في البحرين جاءت بفعل محركات خارجية استطاعت بقوتها أن تؤسس الدولة وفق نظرية

---

<sup>1</sup> جان فرنسوا بايار ، سياسية ملء البطون سوسيولوجية الدولة الأفريقية، كتاب العالم الثالث ، ص301.

<sup>2</sup> نفسه ، ص 302

المركز والأطراف<sup>3</sup>. ومن هذا المنطلق سعت الإدارة البريطانية إلى إدخال البيروقراطية بالقوة العسكرية وبخلخلة النسيج الاجتماعي وحماية جماعات اجتماعية وإيقائها في منصب الهيمنة والسيطرة.

لقد تسبب هذا التدخل في تثوير الجماعات الاجتماعية ودخولها في مقولات مختلفة عنها وأرغمها علي الدخول في سياق تاريخ محكوم بمجموعة من الثنائيات المفروضة من خارج سياق تطورها الذاتي: تاريخ التقليد في مواجهة التحديث، والتخلف في مواجهة الغرب والاستبداد في مواجهة الديمقراطية ولم يكن من هدف سوى أن ربط المجتمع بالمجال الغربي من جهة والحصول على أكبر قدر ممكن من السيطرة والاستئثار.

تظهر أهمية هذه الإشارة عند البحث عن مواقف الجماعات الاجتماعية تجاه الدولة الحديثة ومدى قناعة بعض منها بمشاركتها الفعلية في مسار عملية البناء . كما تظهر الأهمية في دراسة المسائل التي لم يقدر لها أن تحل منذ ذلك التاريخ كمسألة الولاء للدولة ومسألة الاندماج الاجتماعي ومسألة المشروعية .

الاجتماعية السياسية عندما تبحث في هذه المسائل لا تبحثها من حيث هي مسائل مدرجة في مجال الفلسفة السياسية بل من منظور كونها قدرة على ابتكار استراتيجيات وخلق سياسيات عامة وإمكانية تطورها عند الجماعات السياسية وهو ما يؤسس في النهاية تفهما لمجريات الأمور وليس إصدار أحكام قد تكون قاسية بحق بعض الجماعات.

القضية المعقدة في حق بناء الدولة، أن الدولة لم تبنى فيها بناءً حديثاً تتعكس فيه خصائص الدولة المؤهلة لتقبل نموذج الدولة الحديثة بشتى صيغها. ونتيجة لذلك تم الخلط وعدم التفريق بين الدولة ككلي يمثل المواطنين، وبين الحكومة كجهاز تنفيذي للإرادة الكلية، وكذلك عدم التفريق

---

<sup>3</sup> نتحدث الكثير من الأدبيات العربية حول علاقة الدولة بالاستعمار وكون الدولة القطرية على وجه الخصوص كانت أداة من الأدوات المسيطرة . لمزيد من التفاصيل يمكن الرجوع إلى الدولة والأمة ، تحرير غسان سلامة ، مركز دراسات لوحدة العربية ، بيروت.

بين الحكومة كنظام أو سلطة أو ممارسة، كما يحدث الخلط بين الشرعية والمشروعية والتمثل بهما.<sup>4</sup>

هذا الاضطراب من شأنه أن يهلك المجال السياسي بتدخلاته المزعجة، كما يسمح وبطريقة واضحة، بتسريب الأنظمة السابقة على الدولة إلى الدولة والهيمنة عليها، فتتحول الدولة من وجه شمولي عام إلى أداة في يد قلة قادرة على اختراع دينامية ظاهرة في حركة استبدال صراعي موهوم من المشكلة في تكرار السائد والمعهود، أو المشكلة مع الوافد المجلوب والمستعار، في حين تبقى تلك الأنظمة القديمة فاعلة ومسيطرة.

في حدود سمات المجال السياسي المحلي فإن الصيغ التي كان معمولاً بها كانت ترفض الحكم العمومي بخصوص المصالح والصراعات في إطار مؤسسات نابعة من المجتمع المدني، وما زالت أوعية الممارسة الاجتماعية التي سادت قبل وجود الدولة تنتقل بكتفتها إلى المجال السياسي. يحدث هذا وفق دينامية معقدة، يتداخل فيها المحلي مع الشمولي، بمعنى أن النظام السياسي يتغذى من ممارسات اجتماعية ومن علاقات شبكية وتراتيبات سلطوية، كما أن المجتمع يخضع هو الآخر لهيمنة ونفوذ السلطة السياسية، مما يعني أن البحث في بنية النظام السياسي، لا يتم فصله عن بني المجتمع أيضاً، فلا يمكن تمرير سلطة الهيمنة من دون إقرار وموافقة ولو ضمنية من قبل الخاضعين كما يقول بيار بورديو وميشيل فوكو، فمسألة الهيمنة والتسلط من قبل السلطة، يقابلها الخضوع والتسليم من قبل المهيمن عليهم أيضاً.

يمكن ملاحظة ذلك بالنظر إلى الدولة من وجهة كلا الطرفين، فالدولة مصدر للحياة؛ إذ هي المسؤولة عن توزيع الاعتبارات والموارد والقدرة والنفوذ والثروة، لذا فهي ملاذ تلجأ إليه أي شبكة خطابية سلطوية من أجل ترميز نفسها في صيغ سياسية.

<sup>4</sup> عبدالله حمودي، الشيخ والمريد .

## تركيب المهام المنجزة في الدولة

في البداية يجب أن نحدد أن الدولة كمفهوم لا يقتصر على عناصر متجاوزة يمكننا تركيبها كيفما نشاء للخروج بنموذج صلب كالدولة الأمة أو الدولة الدستورية. إن الدولة ومن وراءها السياسة هي نمط من العلاقات (أو مجموع سلوكيات) كعلاقة السلطة بالمال وعلاقة الجاه بالمكانة وعلاقة السلطة بالطائفة وهكذا سائر العلاقات الآتية.

من شأن هذا الفهم العلائقي للدولة أن يجعلنا أكثر تفهما لمسار بناء الدولة وتطورها وتغيير استراتيجياتها و من خلاله يمكننا القول أو الحكم بأن بناء الدولة مهمة منجزة أو ما زالت متعثرة . ينقلنا هذا إلى النظر في مكونات الدولة "كعلامات اجتماعية" وليس صرف عبارات قانونية نموذجية، فالوزارات والإدارات السياسية مثلا، هي مناصب اجتماعية تحمل دلالاتها الاجتماعية، فإلى أي نمط من العلاقات انتهت إليها هذه المناصب؟ ووفق أي تركيب تعمل؟

حتى تكون الصورة أوضح لناخذ توصيف بن خلدون لأحدى العلاقات السائدة في عصره وهي علاقة "التملق" إذ يلاحظ بن خلدون أن هذا الخلق، خلق التملق، يحدث في الدول اضطرابا في المراتب: تلك أن كثيرا من السوقة يسعى في التقرب من السلطان بجده ونصحه، ويتزلف إليه بوجوه خدمته، ويستعين على ذلك بعظيم من الخضوع والتملق له ولحاشيته وأهل نسبه، حتى يرسخ قلمه معهم وينظمه السلطان في جملة، فيحصل له بذلك حظ عظيم من السعادة وينتظم في عدد أهل الدولة" هذا النمط من العلاقات ينتج مجموعة من السلوكيات تساهم في بناء الدولة وطبيعة المهام المنجزة أو غير المنجزة. ومن المؤكد أن سلوك التملق قد لا ينفك عن الدولة أي كانت إنما يختلف في طرق تنسيق علاقات التملق بين الدولة المنجزة والدولة غير المنجزة.

معنى ذلك أن الدولة تتخذ طابع علاقات محدد تبني عليه علاقاتها المتعددة . فمقابل نمط العلاقات التقليدية هناك العلاقات الحديثة ، العلاقات

التقليدية أو ما يسميه بالولاءات الأولية تتعكس في علاقات السيد والعبد مثلا وعلاقة الاستئجار والإقطاعية في حين تقوم علاقات المجتمع الحديث على سيادة القانون واحترام حقوق الإنسان ولنتهاج السلوك العقلاني . وفي كلا الحالتين فتلك العلاقات ليست صيغ كتابية يمكن الاسترشاد بها بل هي وقائع اجتماعية وبني تراثية يعمل من خلالها المجتمع .

إن عملية بناء الدولة في البحرين مرت بعدة محطات أساسية إلا أنها لم تخرج عن صيغة المجتمع الخليط ولم ترتقي بعد إلى مصاف الدولة المركبة التي وإن ظهرت فيها بعض الأحيان، مظاهر متشابهة مع الدولة الاستبدادية أو الدولة التسلطية إلا أنها تختلف عنها في الجذور المؤسسة لمثل هذه التجليات. فالدولة الحديثة تمر بمرحلة ما يوصف بالدولة التخلية حسب تعبير بولانتراس وهي تكاد تتشابه مع ما تنتجه الدولة التسلطية في العالم العربي كما يسمها خلدون النقيب. ومن الخطأ اعتبار هذه التحولات التي تشهدها الدول على درجة واحدة من الشرعية، والاكتفاء بالنظر إلى مخرجاتها فقط من دون الإحاطة بالأساس الذي تقوم عليه كل دولة . فالدولة التخلية نشأت من رحم الديمقراطية والسلوك العقلاني وكل عملياتها تجري على أرضية واضحة مؤسسة شرعا ، في حين أن الدولة التسلطية تلجأ إلى إدعاء المشروعية من دون التأسيس للشرعية السياسية، وتكتفي بالجانب البيروقراطي لتمضية الموروث السياسي.

ومن هنا أيضا، فإن البحث عن المهام المنجزة للفاعلين الوطنيين يصبح ذا أهمية شريطة أن لا يتم الخلط بين رؤية التركيب التي عليها يقوم المجتمع الحديث القائمة على الاستناد إلى الأحزاب والنقابات ومؤسسات المجتمع المدني، وبين رؤية المجتمع الخليط الذي يشكل المجتمع البحريني أحد تجلياته. المجتمع الخليط يضم أشياء من الماضي وأخرى من الحاضر، ولا يمكن بسهولة جدا فصل القطاع التقليدي عن القطاع العصري نظرا لتداخلهما بشكل عضوي فالطائفة والعائلة والقبيلة تعمل محاطة مع السلوك العقلاني والقانون المدرج في هيكلية الدولة الحالية .



## في نظرية فائض الدولة

إن معضلة بناء الدولة في البحرين تكمن في وجود فائض الدولة الذي أعاق عملية البناء طوال الفترات الماضية. كان من ضمن آثار عملية بناء الدولة في بدايات عشرينيات القرن الماضي، أن تحولت البيروقراطية للمؤدية للدولة الحديثة إلى فائض من تسلط الدولة وتدخلها في أنظمة تفاهم للمجتمع وأنظمة المعنى فيه. نتيجة لذلك، أصبحنا أمام فائض من الدولة يأخذ لنفسه سمة إشكالية أو ملتبسة حيث يُظهر النظام نفسه كمصدر للمشكلات لا كوسيلة لحلها، وهذا ناتج بدوره من طبيعة الدولة المبنية على للفائض إذ تطلب لنفسها أكثر مما ينبغي.

المقصود من فائض الدولة أن الدولة لا تكتفي بالعنف والإكراه والقسر الطبيعي الذي تمارسه الدولة لحفظ مصالح المجال العام وإنما تمارس عنفا وقسرا وإكراها فائضا عن حاجتها. غاية فائض الدولة يتمثل في منع تحول المجال العمومي إلى ثقافة متحركة أو سلوكيات مستقلة عن الدولة وأجهزتها . والخطر الذي يهدد أي الدولة من فائضها هو قدرة هذا الفائض على خلق الوهم والزيغ وقدرته على خلق مفاهيم مراوغة لمهمة بناء الدولة، كمفاهيم الشرعية، والانجاز والأمن الوطني، فالمؤسسات المجتمعية القائمة يحكم عليها بأن تخضع في أنشطتها إلى سلطة العامل السياسي وإلى الاحتكارات الجديدة للدولة وفق عملية إيدال قسري لعمل هذه المؤسسات، بما في ذلك المؤسسات السياسية التابعة لأنظمة المجتمع والخاضعة أساسا إلى سلطة المفاهيم والمعنى اليومي، وليس إلى جهود التنظيم الذي تقوم به الدولة .

إن وظيفة الدولة هي خلق المجال العام وتنظيمه وليس لها الحق التدخل في التحكم في أنظمة المجتمع الأخرى خصوصا أنظمة التفاهم والمعنى. فهذه الأنظمة المجتمعية تقف بجانب أنظمة التنظيم الخاصة بالدولة . الأنظمة الأولى يمكن إدارتها بالمال والسلطة كوسائط بين المجال العام والأفراد الخاضعين له، أما الأنظمة الثانية فهي تعتمد على التفاعل

اليومي والكفاءات الشخصية. بعبارة أخرى إن جهود التنظيم الملقاة على عاتق الدولة وجهود التفاهم تمثل موارد لا يحل بعضها مكان الآخر إلى ما لا نهاية إذ لا يمكن للمال والسلطة شراء التضامن أو المعاني أو الحصول عليها عنوة.

ما وقعت فيه عملية بناء الدولة أنها دمجت بين كلا المجالين وهو قرار يكلف غالبا نظرا لكونه يتطلب خطايا عديم التماسك واسع الثغرات مهمته إيداع الموضوع المربك في مكان أقل إزعاجا. ومن جهة أخرى فهو خطاب يشجع انتهاز خطابات كلية تدافع عن كلية المجتمع وتدفع بأفراده إلى إعلان التمرد والثورة.

أمام هذا البناء الهش للدولة مرت اللحظات التاريخية بفترات صعبة جدا ومريرة أظهرت معها مشكلات لا تزال عصية على الحوار بسبب تدخل الدولة في أنظمة التفاهم وسعيها لتوسعة احتكار القوة إلى احتكار المعرفة والمعنى. الشاهد التاريخي على مثل هذا التدخل (الفائض) القرار الذي أصدرته الإدارة البريطانية حول الاستماع لأخبار الإذاعة الألمانية إبان الحرب العالمية الثانية وقد تطور هذا الأمر الخاص بحالة الحرب، إلى إصدار مجموعة قوانين صارمة تحدد الكلمات والمفاهيم والعبارات التي يجب تداولها بين الناس أنفسهم .

وفي الواقع كان المجتمع بأنظمته التفاهمية والتواصلية كان أسبقا بوجوده من الدولة لكنه أمام فائض الدولة تحول على قزم أمام الدولة، وبالتالي كان المجتمع يحرض تلقائيا على سحب الشرعية من التنظيم الخاص بالدولة فمن المستحيل كما يرى هابرماس إدراك الأزمات في العالم المعاش ( بشكل آلي) إلى مشكلات تنظيم تخص النظام .

ما يجب ذكره هنا أن فائض الدولة لم يكن فائضا صافيا ينبع من استقلال الدولة وحياديتها أو من خلال بنائها على أسس من الشرعية الواضحة والمتفاعلة مع أنظمة التواصل والتفاهم المجتمعي. لقد كان فائض الدولة يستمد قوته من القواعد السياسية القديمة التي يصعب عليها التوافق

مع الأصل التنظيمي للدولة، وهو أصل ضروري للحكم على انجاز مهمة بناء الدولة من عدمه.

إن المسألة المطروحة أمام عملية بناء الدولة حالياً، هي معرفة ماذا كان من الممكن إنشاء توفيق جديد للحقل السياسي والمجال العام بالقواعد القديمة للسياسة ذات التوجه الأحادي والمبنية أساساً على فائض الدولة ؟ و ما لم يصل المجتمع عبر أنظمتها الخاصة إلى تأسيس شرعية مثل هذا التوافق فليس من المستبعد أن يفاجئ الجميع بحركات اجتماعية لا ترجع إلى التنظيم المطلوب بالنظام بل إلى الحدود المرسومة بين التنظيم السياسي للدولة، والعالم المعاش فعلاً.

### دمقرطة السياسة في البحرين

يتخذ البعض أن قيام دولة وفق الطريقة القانونية كفيلاً بالنظر إليها كعملية منجزة وتامة، تجبر الآخرين على ضرورة التكيف معها. ومن التبسيط هنا أن نحصر هذا الاتجاه في فئة الماسكين في الحكم أو المنتفعين منه بطريقة مباشرة أو غير مباشرة، فالمسألة تتعدى بتعدد مستويات الدولة وطريقة بناءها من جهة، ومن تباين وجهة نظر المثقفين الناضرين إلى هذه الدولة من جهة أخرى.

لعل الفارق الأول بين نشوء الدولة في العالم العربي ومنه البحرين وبين ما قامت عليه الدولة في الغرب، أن الأخيرة استقطعت وعبر مسار تاريخي من دمقرطة السياسة نفسها، وهذا ما عجزت عن إنجازها النخب السياسية في العالم العربي. معنى ذلك أن الدولة الحديثة وجدت نفسها مجبرة على الاهتمام بأراء مواطنيها لأن أنظمتها السياسية قد منحتهم صوتاً، ولأن الدولة كانت بحاجة لموافقتهم العملية كدفع الضرائب والتجنيد الإجباري حتى تستطيع الاستمرار. إنه من الصحيح أن اتفق بناء الدولة في البحرين مع العمليات الأولى من بناء الدولة في الغرب، لكنه اتخذ مساراً

متخلفا وقاد عملية بناء الدولة إلى ما تم تسميته بفائض الدولة. فعلى مدى قرابة القرن أصبحت الدولة تتدخل تدخلا منظما من خلال آليات الضبط التي تعرض إلى تفصيلها الدكتور نادر كاظم في احد أبحاثه . فعملية البيروقراطية التي وجدت منذ 1923 أوجدت نظام التوثيق الشخصي والتسجيل المركزي، والتعليم الإلزامي وغيرها من الأمور البيروقراطية، كل ذلك جعل سرع من حالة التماس المباشر مع الدولة .

كان من المفترض أن تكون هذه التحولات مصاحبة لتحولات أعمق داخل النسيج الاجتماعي والسياسي خصوصا فيما يتعلق بقضايا الولاء للوطن و تماهيه بالدولة ونظام الحكم، والحد من التضامات التقليدية للولاء كالشرعية المستمدة من الدين والعرق والقبيلة وغيرها .

إن كثيرا من ذلك لم يتم نظرا لأن مصالح الدولة المنشئة حديثا لم تعتمد على مشاركة المواطن والفئات التي تمثلها، فلم تكن المشكلة بالنسبة للدولة هي اكتساب شرعية جديدة تتخذ من المواطنة والمواطن بدلا من الوكالات المحلية والعلاقات الزبونية . الدولة الحديث حتى تقوي نفسها تحتاج إلى اندماج اجتماعي/سياسي، وإلى دين جديد يحل محل الدين القديم ومع ذلك ظلت الدولة تستمد قوتها من الولاءات القديمة وتبني شبكة المصالح لفئات محددة دون فئات أخرى وصار بالإمكان النظر إلى الدولة على أنها لم تتبدع بل استعيرت فقط وتم تعزيزها وكانت الدولة بمثابة الآلة التي يتعين التلاعب بها. وهكذا وجدت الدولة نفسها غير مرغمة على التصالح مع مبدأ الأمة أو المواطنة.

لقد واجهت الدولة في الغرب هذه الإشكالية واستطاعت الحد من خطورتها ونتائجها عبر ما يطلق عليه هو بساوم hobsbawm "بدمقراطية السياسة" أي تحويل الرعايا إلى مواطنين وإضفاء الطابع الانتخابي الآ محدود بشكل زائد عليها أي التوسيع المتنامي لحق الانتخاب من ناحية وخلق الدولة الحديثة الإدارية المعبئة للمواطن والمؤثرة فيه،<sup>5</sup> فهذه حسب تعبيره ساعدت بشكل تلقائي في حل مشكلة كيف يمكن للدول و الأنظمة أن

تكتسب الشرعية في عيون مواطنيها حتى لو كان هؤلاء المواطنون ناقمين عليها .

الرجوع إلى التاريخ السياسي في البحرين من شأنه أن يكشف ببطء هذا المسار كمسار أولى وضروري لبناء الدولة، وتخلصها من الإشكاليات السياسية خصوصاً الولاء منها. والأمر سيعتقد إذا ما عرفنا أن الدولة قامت بتطويع المبادئ البيروقراطية وهجنتها لخدمة تدخلها وحماية فائضها، بدلا من تحقيق الاندماج الاجتماعي والسياسي.

من هنا بالإمكان النظر إلى دعوات فتح المجتمع والاقتصاد على توصيف المجتمع البحريني بأنه مجتمع تعدي بناء على تنوع أفراد، يتألف من جماعات، تتألف بدورها من أفراد ولا يكون هؤلاء أعضاء في العالم المعاش إلا بمعنى مجازي.

على أنه نقفز على المعطيات التاريخية والمفهومية أيضا لسبب بسيط جد هو أن التعدد يقتضي التكافؤ والتمثيل الحقيقي في الدولة . فالمجتمع وفق تعبير هابرماس<sup>6</sup> فهو النظم الشرعية حيث تستمد نوات الفاعلية للتواصلية تضامنا على انتماءات فئات بعقد علاقات بين شخصية التي تعني الكفاءات التي تكسب الفرد ملكتي الكلام والعمل وبالتالي تضمن له المشاركة في المجال العام مع الاحتفاظ بهويته الخاصة. وهذا هو المقصود بالاندماج الاجتماعي الذي يضمن الربط بين الأعمال عبر علاقات بين شخصية نظمت بشكل مشروع كما يضمن استمرار هوية الجماعات وتضمن التنشئة الاجتماعية للأعضاء.

## الاندماج الوطني ودمقرطة السياسة

من أجل الوصول بالدولة القائمة إلى مصاف الدولة الحديثة هناك شبه إجماع على الأخذ بفكرة يورغن هابرماس حول المواطنة الدستورية كإطار

<sup>6</sup> يورغن هابرماس ، الخطاب الفلسفي للحدث ص 525

سياسي واجتماعي تستطيع الدولة من خلاله التخلص من مشكلة الولاءات وحصرها بالولاء للدولة وبالتالي الحد من تفاقم المشكلة الطائفية والأثنية كأبرز مشاكل الدولة الحالية . الملفت في الأمر أن هذا الطرح يعيد عقارب الساعة عمليا إلى فترة تأسيس الدولة منتصف العشرينات و لا يأخذ في حسابه الواقع الذي تشكل منذ تلك الفترة وحتى الآن .

المعضلة الحالية إذن تكاد تنحصر في غياب الولاء للدولة وتشتته على الفئات الأخرى أيا كانت وهذا ما يسفر غياب شرعية الدولة في مقابل تفعيل الشرعيات الأخرى. بطريقة ما يمكن تبسيط المسألة والذهاب إلى أن أبسط طريقة لوصف تفاقم فائض الدولة منذ 1975 - 2007 هي اعتبار أن هذه المرحلة نتيجة العمل غير المنجز في فترة 1923-1938. فإذا كانت الدولة عجزت عن تحقيق الاندماج الوطني وربط الأنسجة المجتمعية ( طائفيا وأثنيا) مع بعضها البعض في رابطة موحدة فهذا يعني أن الدولة غير مكتملة البناء.

إحدى المقولات التي تؤسس عليه فكرة المواطنة الدستورية هي تعددية المجتمع وتشكيله من عدة واجهات أثنية وطائفية. والأساس الثاني هو وجود قدر كبير من الاتفاق والرضا عن الدولة بما يحقق مشروعية وشرعية القانون. ومن هنا فإن أهمية ما يطرح حول فكرة المواطنة الدستورية تتبع الاستحقاقات السياسية المترتبة على تفعيل هذه الفكرة من جهة وتعثر قيامها بعد موائمتها خارج السياق الأوربي الذي انطلقت فيه من جهة أخرى.

فها برماس يطرح المواطنة الدستورية لمواجهة التناقض غير المتوقع للديمقراطية التمثيلية وعجزها عن تقديم حلول مناسبة لمشاكل الهجرة والأقليات في دولة ديمقراطية، وبالتالي فهو يتكلم عن بنود حقوق إنسان متطورة جدا لا تستوعبها الديمقراطية التمثيلية حاليا. والعنصر الأهم أن المواطنة الدستورية تطرح في سياق سياسي يتمتع بالشرعية والرضا من قبل المواطنين، وكلا السياقين لا يستوفيان شروطهما في الدولة العربية ومنها الدولة في البحرين.

لتجاوز هذه المعضلة احتاج نادر كاظم مثلاً7 إلى تأكيد فكرة تعددية المجتمع البحريني من ناحية الطوائف والأعراق وليس من ناحية المسارات التي تبني عليها الدولة والمستويات المتعددة في الأفهام، للقفز بها على مسألة الديمقراطية التمثيلية والإسراع بطرح الديمقراطية التوافقية. وفي كلا المسارين لم نجد تفاصيل مهمة عدا الجمل العامة التي لا تستوعب الواقع المعقد ولا تتلاءم مع المسار التاريخي الذي بنيت عليه الدولة طوال أكثر من خمسة عقود.

لا يفوتنا هنا التأكيد على الطاقة السحرية المودعة في فكرة المواطنة الدستورية وقدرتها الفائقة والخارقة على حل المشاكل المستعصية، لكن السؤال لا يتعلق بتلك الطاقة بل بإمكان تفعيلها فعلاً وقد عجزت الحلول الأبسط والأقل تعقيداً عن تحقيق الأرضية المناسبة لبناء الدولة؟

ما من شك أنها معضلة تضاف إلى معضلة موائمة المواطنة الدستورية نفسها والاختلاف الدائر حول مكانة الدولة ووظائفها. حتى تتضح الصورة فإن النصوص الدستورية في أغلب الدول العربية متعارضة فيما بينها فهي تحتوي على ضمانات هائلة لفكرة المواطنة الدستورية وتجمع كافة الدساتير على احترام المواطن وكون الشعب صاحب السلطة العليا وأن الرابطة بين الشعب هي رابطة القانون للدستوري الأخ من تلك النصوص التي تصطدم بنصوص ممارسة تلك المواطنة والرابطة القانونية إن من حيث التشريعات المتعلقة بمقرطة السياسة كحد من صلاحيات المجالس المنتخبة أو إضعاف عملها بتصلب السلطة التنفيذية أو من ناحية تجاهلها لمسألة التمييز وتجريمه دستورياً وقانونياً .

هذا يفتح لنا الباب مجدداً حول السبل الناجعة لمواجهة فائض الدولة وتأسيس السلطة السياسية على أرضية واسعة من الشرعية لا للمشروعية فقط. وأهم تلك السبل إعادة بناء الدولة على أسس تشاركية تطرح عن نفسها الواجهات التقليدية التي أعادة إنتاجها مراراً تحت أسم التحديث أو

<sup>7</sup> انظر مقالات نادر كاظم في جريدة الوسط

التطوير أو غيرها من الشعارات التي رفعت وهي شعارات عادلة ولكن تم تهجينها وتقليسها من رأسمالها. معنى ذلك أن مشكلة الولاء للدولة وإرجاع النزعات الأثينية إلى وضعها الطبيعي لا يمكن حلها بنصوص دستورية هكذا من دون مشاركة حقيقة في الدولة وتخفيض كمية الفائض الذي تمارسه على الفضاء العام .

## جدل الهويات والاندماج الوطني في البحرين

هل من الممكن لنا إرجاع الجدل المستمر حول الهويات الأثينية والطائفية وعلاقتها بما يطلق عليه الاندماج الوطني إلى جدل مستمر بين خطين من التعددية السياسية يقوم الأول على الصيغ التقليدية والثاني على الصيغة الوطنية، بدل الاستعانة بمقولة المجتمع التعددي وما يسببه هذا المفهوم من إشكاليات لا تستوعبها التركيبية الديمغرافية للبحرين؟

الإجابة بنعم تعني بالنسبة لنا إمكانية اعتبار ما جرى ويجرى على أنه إعادة إنتاج للعمليات الاجتماعية والسياسية التي حركت التاريخ السياسي الحديث في البحرين منذ أكثر من ثلاثة قرون على أقل تقدير. و من الطبيعي أن تأخذ هذه العملية بهذا مضاعفا بفعل تعرج المسار التاريخي وتعرضه لكثير من التبعثر والشطب، لكن ذلك لا يلغي وجود دلائل التوتر القائم بين استراتيجيات المصفوفات التقليدية والاستراتيجيات الوطنية .

وإذا كانت المصفوفات التقليدية سهلة التشخيص وقابلة إلى أن تحدد هويتها في أواصر التضامن القبلي والقرابة أو الاعتماد على الخلفيات الدينية والمذهبية الطائفية، فالأمر مع المصفوفات الوطنية في السياق البحريني يكاد يتعدّد فالوطنية كما يشير عبد الهادي خلف تحيل إلى طبقتين من الهويات . تتعلق الأولى بهوية العربية وكافة الامتدادات التي تخلفها هذه الهوية وتتعلق الثانية بالشق الداخلي ومقدار التعبئة الذي تمارسه . بعبارة أخرى هناك نوع من التدافع السياسي والاجتماعي بين القوى المدافعة عن الوضع القائم وتمثلها القوى التقليدية وما بين القوى الوطنية



للمناصرة لمشروع الدولة الحديثة والحد من الولاءات التقليدية. يظهر ذلك في نوعية المطالب المرفوعة من قبل القوى الوطنية التي تؤكد رغبتها الكبيرة في انجاز وضع طبقي للعمال ورفض الولاءات الطائفية والسيطرة القبلية والقانون الموحد والمشاركة السياسية في المجال العام.

حتى هذه اللحظة لا يوجد مؤشر كاف على قرب انتهاء هذا الجدل بل يمكن القول بإمكانية تضاعفه خصوصا مع طرح المشروع الإصلاحي والتحول القسري نحو الديمقراطية .

الخطأ الذي من الممكن ارتكابه، هو النظر إلى التنوع على أنه تعدد، و بالتالي الخلط بين استحقاقات التنوع واستحقاقات التعددية. إن وجود مجتمع نقي خالي من أي تنوع أثني أو طائفي هو ضرب من الخيال وإمعان في مركزية شديدة المثالية قادت كثير من المجتمعات إلى كوارث سياسية واجتماعية وقتما ما حاولت تكوين المجتمع النقي . إن وجود تلك الأطياف داخل مجتمع ما ، لا تؤهلنا للحكم على المجتمع انه تعددي، لأن المجتمع للتعددي لا يكفي فيه التنوع المشار إليه، فإضافة إلى ذلك ربما كان من المرجح أن تكون الفئات متكافئة عدديا ومقاربة في نسب تمثيلها من المجموع الكلي للمواطنين وهذا لا يلغي فكرة الأكرية لأحدى الفئات ولكن في الوقت نفسه لا يجعل الفئات الأخرى تتنافس في حصة الأقلية. فالقاعدة هنا إن تعددية المجتمع لا يجب أن تقاس بتنوعه بل باتجاهاته السياسية .

إن القول بتعددية المجتمع البحريني لا يزال يحتاج إلى مزيد من سرد الشواهد، ليس التاريخية فقط بل والشواهد التجريبية أيضا، إذ لا يكفي أن يكون في المجتمع أفراد مختلفين طائفيا وأثنيا ليتحول المجتمع إلى مجتمع تعددي. فالفئات المشار إليه كشواهد تؤكد تعددية المجتمع البحريني لكنها لم تتخذ طابعا سياسيا، مثل أن التاريخ السياسي لا يكشف عن تنامي نزعات عرقية واضحة أو دعوات تطهير طائفي . صحيح أنه توجد نزعات عرقية وطائفية مودعة في بعض أفراد تلك الفئات وهي حالة طبيعة ما لم تأخذ مسارا سياسيا واضحا .

نظريا يوفر هذا الإطار التاريخي محكا حقيقيا لاختبار مقولة المجتمع التعددي. لنرى بعضا من الأسئلة التي يطرحها هذا الإطار، فهل كانت مهمة الوطنيين بالفعل هي استئصال ولاءات الأهالي في بوتقة أمة منسجمة تصهر فيها الطوائف والولاءات الأولية ؟ في مقابل مهمة الدولة الساعية لصهر تلك الولاءات في موقع سياسي جديد ؟

كما إن تتبع تمثلات الفاعلين السياسيين وأنماط الخطاب لا تدل كفاية على وجود توجه الاستئصال عند الكتلة الوطنية، بل أن العكس صحيحا إذ سعت الدولة في فترة من الفترات إلى تهميش عدد كبير من الفئات استنادا إلى مبررات تاريخية وعرقية بما عمق من مقولة الفشل المركب في بناء الدولة وتعثرت مهمة انجازها.

فخطاب الكتلة الوطنية المتشكل منذ منتصف ثلاثينيات القرن الماضي وحتى الآن لم يتكرر لطبيعة المجتمع البحريني من حيث تنوعه العرقي والمذهبي والطائفي وفي الوقت نفسه لم يندفع كثيرا في مقولة تعددية المجتمع البحريني. لم يستمر خطاب الكتلة الوطنية وفق هذه الوتيرة بفعل التطورات التي شهدتها طبقة الهوية العربية، أصبح الجانب العلماني والقومي واضحا وأكثر تحديدا لكنه أقل حدة مما كان عليه الخطاب القومي في البلاد العربية أو في أوروبا والولايات المتحدة الأمريكية. فضلت مقولة تنوع المجتمع فاعلة في تشكيلات الخطاب السياسي.

إزاء هذه الإستراتيجية طورت الدولة استراتيجيتها أيضا ولم تعد تكفي بالتقسيم العمودي وأضافت أبعادا جديدة مثل الثروة والمكانة الاجتماعية كأطر ينظم من خلالها الوسطاء المؤقتين وكان ذلك كافيا أو مانعا من انخراط الكتلة الوطنية في عملية استئصال الولاءات التقليدية ومحاولة التكيف معها بما لا يلغي مشروع الأمة والوطنية . من جهة أخرى لا نقل أهمية إستراتيجية للتشطير العمودي كانت سيرة التشكيك في الولاء إستراتيجية فاعلة للحد من نمو وقدرة الكتلة الوطنية وتشكيل خطاب الاندماج الوطني

كان لطرح موضوع الإصلاح السياسي أو الإداري عام 1923 الأثر الكبير في تحديد هوية الجماعات الاجتماعية وصقل مخيّلتها السياسية ناحية بناء الدولة، إلا أن ذلك الصقل أن صح التعبير لم يكن وليد اللحظة بل هو امتداد لواقع مستمر عاشته تلك الجماعات أما الأثر الذي كان وليد تلك اللحظة فلم يكن سوى نظام جديد للتسمية ستظهر آثاره بعد أكثر من عقد.

فمنذ أن أصرت بريطانيا على إدخال الإصلاح السياسي حتى لو تطلب الأمر اللجوء للقوة أصبح من الممكن تسمية الجماعات الاجتماعية بأسماء سياسية وصار من الممكن أن تتحول من جماعات اجتماعية إلى جماعات سياسية تتنافس على أكبر حصة يمكن أن تتأهلها في نسق الدولة الحديثة، مما أهلها إلى أن تنتظر إلى موضوع الإصلاح على أنه فرصة لفرض استحقاقات سابقة تكونت في عمق المسار التاريخي.

كان من المتوقع أن تبادر هذه الجماعات إلى النظر إلى الدولة بإستراتيجية تتماثل مع إستراتيجية الفئات العليا، ومن الخطأ الركون إلى أن تعقيل مؤسسات الدولة الحديثة هو الذي خلق الجماعات الاجتماعية أو أسهم في بلورتها. فالفترة التي سبقت تأسيس الدولة حملت معها جماعات اجتماعية متنوعة كونت نفسها وفق خريطة سياسية واجتماعية سائدة وبلورة نفسها من خلال حكايات خاصة لهم مما سمح لها بخلق مجتمعها للمتحيل بطريقة ما.

فالجماعات الشيعية وفق التقسيم الطائفي كانت لديها حكاياتها الخاصة، خصوصا تلك المتعلقة بهويتها السياسية والاجتماعية وهي حكايات كانت تختلف كليا عن حكايات الجماعات السنية<sup>8</sup>. وهكذا أيضا التقسيم العرقي

---

<sup>8</sup> Abdulhadi Khalaf " Contentious politics in Bahrain From ethnic to national and vice versa. The fourth Nordic conference on Middle

حيث كانت المجموعات العرقية المختلفة تؤسس لنفسها سرديات اجتماعية وسياسية في الآن نفسه . ورغم وجود مثل هذه التشطيرات العمودية لم تختفي التقسيمات السياسية التي تداخلت بطريقة معقدة مع التقسيمات الأثنية والطائفية.

وفي الواقع كان تقديم الدولة سببا في حدة التمايزات وتفاقمها بين الجماعات الاجتماعية . فالدولة الحديثة دخلت من بوابة المستعمر وأريد لها أن تعمل على تفتيت تراثية سياسية معينة وإحلال صيغة جديدة عنها، كان أعظمها عزل الحاكم الشيخ عيسى بن علي والعمل على إعادة و تحديد الضرائب، وإلغاء السخرة.

كان على الإدارة البريطانية أن تواجه خطر توحيد الأرض وإلغاء طابع المقاطعات المعمول به الذي تسبب في هشاشة مركز الحاكم وتداخل السلطات في داخل كل مقاطعة. على هذا الأساس وجدت المجموعات القبلية نفسها وسط خيار للدولة وهو خيار صعب بالنسبة لها، كما رأته خيارا زائفا.

في المقابل كانت الجماعات المتضررة من الوضع القائم وسط خيارين كلاهما مر فاما أن تؤيد مسار الإصلاح الإداري لقناعتها أنه يصب في مصلحتها وقد يخفف من حدة التصلب اتجاهها وتضمن بالتالي تحقيق قيمة سياسية لها داخل الدولة، والخيار الثاني أن تنزوي عن مسار الحقل السياسي وتترك الأمر للجماعات الأخرى، وفي هذا الخيار تكريس لواقعها المعزول والمضطهد وتهميش جديد لها.

إن كلا الاستراتيجيتين وإن اختلفت في الاتجاه بين مؤيد ومعارض فهما تتبعان إستراتيجية واحدة هي الانخراط في عملية بناء الدولة ومحاولة الحصول على موقع فيها، من خلال عرائض ترفع إلى بريطانيا بالتحديد، وبالتالي فهي تبحث عن مكانة مرموقة داخل النسق السياسي الجديد.

إن هذا يعطينا مؤشرا صادقا لما قامت به الجماعات القبلية من معارضة للإصلاح الإداري و تقنين عرائض سياسية توجت في عقد مؤتمر في المحرق سنة 1923 ضم زعماء القبائل المتحالفة مع الحاكم، وكأن مقاومتها هي محاولة لتثبيت أكبر قدر من شبكة المصالح التابعة لها في نسيج الدولة الحديثة.

مع هذا فإن الجماعات الاجتماعية التقليدية ورغم إيداءها الاستعداد لقبول بعض مظاهر التحديث إلا أنها كانت عاجزة عن وضع تصورات تخص الدولة والمجتمع، وبالتالي فإن الحدود الواقعة بين السلطة السياسية والسياسية المجتمعية كانت تعوزها الخبرة المشتركة التي تضمن للتحديث السياسي العمل داخل نطاق الدولة الحديثة.

في المقابل كانت الجماعات الاجتماعية المعارضة ( الإصلاحية) قد حذت نفسها في مطالب محددة وعقلانية عرضتها قبل 1923 في عرائض للحاكم وللإدارة البريطانية ولما وجدت نفسها مهمشة أيضا طورت مطالبها في عرائض سياسية جديدة بداية الثلاثينات ضمت إليها المطالب الحقوقية والمشاركة السياسية كما في عريضة 1934 وعريضة 1938.

إن كان مجيء الدولة وتأسيسها يقوم على أسس تقليدية بحتة تتعارض مع الأسس الحديثة للدولة، وهو ما يفسر الصعوبة التي ستواجه عملية بنائها لاحقا. فالدولة التي تأسست سنة 1923 كانت لخدمة أغراض جيواستراتيجية تضمن لبريطانيا نفوذا أوسع وسط منطقة الخليج العربي، ومحاولة لتجديد صيغة الفئات العليا وإيقائها.

تظهر الأسس التقليدية بعد 1923 واضحة في إخفاء الطابع التعااقدي والعلاقة القانونية للدولة وتكريس نزعة الهيمنة والاستحواذ ومنع الجماعات الاجتماعية من الوصول إلى توافق سياسي أو مصالح اجتماعية. أما الأسس التقليدية التي سادت داخل الحقل السياسي قبل 1923 فهي أسس تعطي من شأن الذات والحفاظ على المكتسبات المحصول عليها وتقاوم أي

---

<sup>9</sup> سعيد الشهابي ، البحرين 1920- 1970 قراءة في الوثائق البريطانية ، دار الكنوز الأدبية ، 1996  
سوسن الشاعر / عبد القادر الجاسم ، قصة الصراع السياسي في البحرين

نوع من التجديد للأوضاع القائمة، لكنها من جهة أخرى تستجيب للتدخلات الخارجية بصورة أسرع إذا ما أحس أفرادها بالخطر أو التهديد وكأنها ترهن تطورها بالعامل الخارجي. ولما كان مفهوم الدولة مفهوما غائبا لم يتبلور بعد، فقد ظلت الأمور تدار بآليات مشابهة لتلك الآليات المعمول بها في النظام المشيخي السابق لوجود الدولة<sup>10</sup>.

ولعل افتقاد هذا النظام للتعبئة قد أسهم في الحد من قابليته لقبول التحديث السياسي بفعل غياب المركزية واعتماد التجزؤ كأساس للحكم، وبالتالي فإن تقديم تنازلات ولو محدود للتحديث السياسي كان يفهم على أساس أنه يعرض شبكات المصالح القائمة للاهتزاز ويحث فئات جديدة للمطالبة بحصتها في السلطة.

### نظام التسمية السياسية : تحقيب الخطاب الإصلاحي

لقد احتل نظام التسمية موقعا مهما في الدولة الحديثة في البحرين، إذ كان المسئول عن فرز الجماعات ومركزة السلطة أو توزيعها. تعود خطورة نظام التسمية أنه قادر على رسم الحدود السياسية والخريطة التابعة لها بشكل دقيق. والأخطر في نظام التسمية، أنه يحتوى على إستراتيجية العزل والإقصاء. الخطورة ستزداد بفعل وجود ثغرات في جسد الدولة واعتمادها على إستراتيجية أصلية هي قانون الخطوة والتقريب، مما يجعل من نظام التسمية، نظاما فائق القدرة وعالي المقرة على تكوين صور تخريلية عن الجماعات السياسية والاجتماعية.

كان من شأن إدخال الإصلاحات الإدارية بداية العشرينات تعميق وتأسيس نظام التسمية واستبدله بقاموس جديد يتخلف عن القاموس السياسي القديم، فمنذ الآن بتنا نتحدث عن جماعات سياسية منقسمة بين فئة أصلحية تدعم التحديث الإداري والسياسي تقف على قمته الجماعات

---

<sup>10</sup> عباس المرشد ، الديمقراطية الميراثية، التحديث والحدانة السياسية في البحرين ، بحث غير منشور

لشيعية وبين فئة أخرى تقليدية محافظة جدا ترتبط ارتباطا وثيقا بشبكة المصالح القديمة وترى في الإصلاحات القادمة نذير شؤم عليها.

وفي الواقع ما زال هذا الفرز قائما حتى اليوم ومن المرجح له الاستمرار إلى الأمد القريب أيضا لأن هذه الفترة 1923-1938 وكما سبق القول لا زالت هي المسؤولة عن الإرهابات الحالية فتلك لحظات ما زالت فاعلة وبقوة مثلها مثل لحظات أقدم منها بعقود طويلة لم تحسم وبقيت متوترة وقادرة على توتير ما لحقها من فترات.

يمكننا هنا تحقيب الخطاب الإصلاحى في هذه الفترة إلى ثلاثة أطوار، هي خطاب النظم وخطاب التخوف وخطاب التوحد.

لقد عمد أعيان الشيعة إلى دعم الإصلاحات السياسية رغبة منهم في تأسيس مجتمع سياسي جديد وشكلوا بذلك جماعة إصلاحية مقابل جماعة تقليدية عارضت الإصلاح الإداري والسياسي . من وجهة نظر أولئك الأعيان كان النظام القديم يتشكل من خلال قاعدة تاريخية بنيت عليها للدولة، تمثلت في ضرورة بناء مفهوم للقوة يحصرها في سيطرة الحاكم على المركز الرئيسي لصنع القرار واحتكاره لسلطة الأمر في المجتمع. ومن أجل إتمام احتكار السلطة في أيدي الفئة المسيطرة على الدولة، يصبح من الضروري إرجاع مراكز الفعل الأخرى، إلى حيزها الاجتماعي الهامشي، ومنعها من تحقيق ذاتها على أرض الواقع. وهذا يعني أيضا، ضرورة إخضاع الجسد الاجتماعي والسياسي والاقتصادي إلى المراقبة وإنزال العقاب عليه عند قيامه بأي عملية إزاحة للمكانة أو المواقع، فالاحتكار العقائدي للنخبة الحاكمة يسير جنبا إلى استخدام المراقبة والعقاب.

على خلفية هذا الفهم تحركات هذه الجماعات في الطور الأول بخطاب النظم بشكل ضاغط سنة 1923 من أجل إلغاء السخرة وتوحيد الضرائب وتعديل نظام المحاكم وأوضاع السجون. وعندما تمت الإصلاحات تشكل الطور الثاني وهو خطاب للتخوف، إذ بادرت عاودت الجماعات الإصلاحية طرح مطالبها محفوفة بمخاطر الانقلاب السياسي الأبيض

لكنهم ضمنوا عرائضهم مطالب جديدة تتعلق بالحقل السياسي العام والشاركة في مؤسسات الدولة الحديثة التي تم استبعادهم منها مثل التعليم وتأسيس مدراس نظامية أو المشاركة في مجلس المعارف والبلدية .  
التقيق في الطور الثاني من خطاب الإصلاح يكشف عن حذر وخوف شديدين.

تخوف هذه الجامعات الإصلاحية كان نابعا من قاعدة أخرى هي إنه من الصعب جدا على أي نظام حاكم استخدام أدوات مراقبة حديثة من دون القيام بمطابقة هذه الممارسات العقائدية مع أسطوره. ذلك لأن أي نظام سياسي يمارس الحكم تكون لديه القابلية لقبول واستخدام أدوات المراقبة والعقاب أو الحراسة، وما يحتاجه هو البحث عنا في دواخل نظامه ومحاولة استثمارها بشكل جيد لتحقيق توازن بين النفوذ السائد و هذه الأدوات مخافة خروجها عليه. كما لاحظت هذه الجماعات أن مفهوم المعارضة السياسية قبل الإصلاحات الإدارية لم يكن مطروحا بالشكل المؤسسي داخل نسق الدولة كقطب سياسي، والتالي فان الرهان كان على تحول المعارضة إلى ثقل نسبي يؤهلها لان تكون قطبا داخل الدولة.

وبفعل إصرار بريطانيا على تحديث النظام السياسي في البحرين تمت الاستجابة لأغلب تلك المطالب التظلمية إلا أن مطالباً أخرى تضمنتها عرائض أخرى بعد العريضة الأولى تسببت في تصدع العلاقة مع بريطانيا وكشفت أن بريطانيا ليست مستعدة للتحالف مع الجماعات الإصلاحية كما كان يتصور أولئك الأعيان. بعد هذا الموقف البريطاني استترك الإصلاحيون، أن عملية بناء التحالفات ليست بالعملية السهلة وتحتاج إلى مقدرة عالية من المهارة الفائقة في اللعب بخيوط اللعبة السياسية، الأمر الذي أدار دفة العمل السياسي من جديد للبحث عن حلفاء جدد ربما يكون بعضهم من أعداء الأمس. بذلك ينتهي الطور الثاني ويبدأ طور التوحيد الذي عكسته حركة 1938 ذات المطالب الوطنية الصريحة وتمكن الخطاب لإصلاحي من تثبيت نفسه داخل الدولة الحديثة رغم حالات التهميش والإقصاء



بحكم المتغيرات المتداخلة التي طالت هيكلية الدولة وتنوع مؤسساتها والخدمات التي تقدمها الدولة، أدركت الجماعات الإصلاحية، انه بالإمكان تجاوز الوعي الطائفي والحديث بأسم الوطن والأمة بدلا عن الحديث بأسم الشيعة ومظالمهم كما كان يحدث قبل عام 1938، و ظهرت حركة سياسية تضم بين قياديتها أعيان الشيعة و بعض أعيان السنة وذلك لأول مرة في تاريخ البحرين.

## الروح التقليدية وإنتاج النخبة السياسية

من ضمن أهم القضايا التي يجب مناقشتها في بحث الدولة في البحرين مسألة الموروث التقليدي الذي كان سائدا وعلاقته بالصيغة التحديثية التي طرأت عليه ، وكيف تم دمج كلا الصيغتين داخل أنسجة المجتمع والدولة .

كان التصور السابق يقوم على إعطاء الحداثة شرعية نفس البني التقليدية لكونها الخصم للدود لها، في حين أن الحداثة السياسية لا تقوم بالضرورة على تدمير منظم أو نسقي للمجتمع التقليدي بل على النقيض من ذلك فإنها تحصل على أساس الممارسات السابقة والثقافات المكتسبة فكما بين كل من جيرتس G. Geertz و بيندر Binder . L أن تكنولوجيا السياسة الجديدة لم يكن في وسعها أن لا تنمى في المجتمعات الإسلامية إلا بفضل الاستعمال المبدئي في إعادة المؤسسات للقيم التقليدية القائمة<sup>11</sup>. وليس من المؤكد أن التقليدية كصيغة تضم كثير من العلاقات والتضامنيات ليس مؤكدا أن تكون كلها عائقا لمسار التحديث وعقلنة السلوك السياسي. من هنا يمكن تحديد أطر الصراع السياسي في مجتمع يتحول ناحية الحداثة ، إذ تسعى كل مفردة تقليدية إلى إثبات نفسها كجناح يمكن للحداثة أن تستند عليه في تشكيلها.

---

Binder L. The Ideology Revolution in Middle East .New York .<sup>11</sup>  
1964 - Geertz..G . Islamic observed . New haven . 1968

لقد كان بالإمكان الاستفادة من عناصر التقليد في إتمام التحديث السياسي، إلا أنها ولعدة اعتبارات سياسية وتاريخية، تحولت إلى عوائق ومكابح لمسار التحديث. المفارقة الملفتة في هذه العملية أن الحداثة السياسية تم تهجينها وبلورة أسسها وفق معطيات تقليدية متعارضة أساساً مع المعطيات الحداثية، وهو ما يتجلى في تعثر عملية بناء الدولة والذهاب بها إلى مسار مختلف جداً، ظهر في إضعاف مفهوم الوطنية نفسه، بما يعنيه من الحفاظ على التضامن والانسجام المجتمعي الداخلي وتأكيد الحريات الفردية والجمعية وإقامة العدالة القانونية.

والحال أن الدولة الحديثة في البحرين أنشئت مجتمعاً سياسياً، لكن من دون دولة "وطنية" أي من دون روح التضامن والآليات السياسية التي تضبط نشاط هذا المجتمع وتشذب تجاوزاته وتفرض عليه معايير إنسانية عادلة. وهذا يعني تعطيلاً للمشروع الديمقراطي الذي يجعل من الشعب أصل السيادة والسلطة، ويحول الدولة إلى مركز تمثيل الشعب والاستجابة لإرادته. ذلك لأن المشروع الديمقراطي يرتبط ارتباطاً وثيقاً بصناعة النخب السياسية أو إنتاجها، وهي واحدة من ضمن أهم القضايا التي تعالجها الحداثة السياسية ويصعب كثيراً التوفيق بينها وبين أي صيغة تقليدية .

المفارقة التي ينبغي أن نتذكر في عملية بناء الدولة هي ، أن الصيغ التقليدية كانت أوفر حظاً وأكثر تنوعاً في النخب السياسية من الصيغة الحديثة التي أدخلت إلى نسق الدولة. فهذه الأخيرة حجبت واستمكت مهمة صناعة النخب السياسية وفق ترسيمة قانونية صارمة لا تزال مجهولة عند الكثير من المواطنين . ففي السابق كان بإمكان كثير من الأشخاص أن يكونوا أفراداً في النخبة السياسية لكونها بنية مفتوحة فalcضاء الشرعيين كانوا بجانب منصبهم الديني قادة شعبين يستمنون شرعيتهم من الناس مباشرة كما يذكر الخوري<sup>12</sup> . و يمكننا اللجوء إلى ما أورده الشيخ علي البلادي من بعض الحوادث التي تعكس طبيعة تركيبة المجتمع البحريني ونظمه الإدارية

<sup>12</sup> فؤاد اسحاق الخوري القبيلة والدولة في البحرين ص 224

والصیغ المعرفية التي يتحرك عليها أنذاك حيث یصف عملية تنصیب للحاکم الشرعی أو الحاکم المحلي بناء على ترشیح الفقهاء وقبول الناس له.

الذي حدث أن هذه الروح التقليدية التي تكاد تنقرب من الروح للحدثية، تعرضت للتآكل ولم تعد قادرة على ممارسة عملها بفعل آليات الحرب والدمار الذي لحق بالمجتمع السياسي ، وبدأ هناك نمط جديد من صناعة للنخبة يعتمد المركزية الشديدة ويمنع بالتالي أي ظهور لا يتوافق ورغبات المركز .

كان من نتائج إتباع هذا النمط أن ظهرت مظاهر الانحلال والتفسخ في النظام العام بجانب شيوع الممارسات الهشة للنخب السياسية وضآلة قوتها . فما كان يطلق عليه نخبا سياسية خارج المركز لم سوى فئات منشئة تضم أعيانا ومقربين أو زبائن ووسطاء، يمكن الاستغناء عنهم في أي وقت ولا يمكن لهم أن يعاظموا من قوة نفوذهم لسيطرة المركز على تفاصيل عملية إنتاج النخب السياسية، رغم طابع التجزئة في الإدارة السياسية.

كان من المتوقع بعد إخال الإصلاحات الإدارية وشيوع بعض المبادئ البيروقراطية أن تواجه هذه الصیغ التقليدية تحديات لم تكن متوقعة ، وأن تواجه من ضمن ما تواجهه، نخبا أخرى تلقت تكوينا مدرسيا وتعلیما مغايرا لما عليه النخبة التقليدية في الوقت الذي شكلت الحركات السياسية منبعا لصناعة النخبة و ونبعا لتزويد المجتمع بأعضاء لا يتفقون مع سياسة المركز .

سنرى لاحقا أن البيروقراطية وقت ما تم إخالها البحرين في العشرينات استطاعت نقل الصراع السياسي من جانب الثورة و والمطالبة بالإسقاط إلى حيز جديد هو عقلنة نظام الحكم وعقلنة نظام الدولة . فحسب ما لا حظ الجابري فإن التاريخ السياسي العربي قد خلا من صراعات من أجل تقييد سلطة الحاکم المنفرد واكتفت الأدبيات السياسية بـ " نصح الملوك" وبالتالي لم تكن الرقابة ولا الحد من السلطة المحور الرئيس في الفكر السياسي وإنما كان النصح فقط. وفي المسار المقابل كانت الثورة وإسقاط الدولة خيارا أمام الناقمين على الدولة.

## الاندماج الطائفي وتحايل الدولة

لا يوجد مانع للقول من أن الدولة الحديثة ما زالت ترتبك في تحديد هويتها، وهي في استمرار دائم في البحث عن أطر تمايزها عن صيغ الانتظام السياسي التي سبقت وجودها، أو تلك التي ما زالت فاعلة في داخل أنسجة ما يطلق عليه بالدولة الحديثة. فأمام ضغوطات اتجاهات العولمة ونقض السيادة المحلية لصالح السيادة العالمية، تعجز بعض الدول في الواقع عن مقاومة فرض الإرادات عليها و تصبح غير مؤهلة للممانعة. تظهر هذه الحالة كما الموائيق الدولية الخاصة بحقوق الإنسان و توسيعها الرهيب والمخيف أيضا، وفي الاتفاقيات العالمية خصوصا فيما يتعلق بالنقد الدولي، وهي قضايا تنتج في مطابخ قرارات مخصصة للنخبة العالمية لترويج مصالحها و ضمانها.

هذا الارتباك تزداد وتيرته في العالم العربي بفعل تصدعات البنية السياسية والاجتماعية وسيطرة النزعة التسلطية على كثير من مفاصل الدولة ورغبة أنظمة الحكم في الاستيلاء والاحتكار للقدرة والقوة، الأمر الذي يخلق نوع من التساند بينها وبين الجهات الضاغطة و هو وضع تضطر فيها الأنظمة العربية إلى تقديم تنازلات غير مقبولة بغية إسناد بقاءها في سدة الحكم مقابل إسنادها للتوجهات الخارجية.

ليس بالإمكان وتحت هذه الأوضاع التخلص من هذا الارتباك أو الحد منه، سوى اللعب بشكل دائم في مسألة الولاء للدولة وخلطه بالولاء لمن يشغلها سياسيا، من هنا فإن قضية احتكار الولاء تصبح جديرة بالبحث لكونها تضيف علامة قوة على علامات القوة التي ألزمت الدولة الحديثة نفسها من قبيل احتكار العنف.

يصل البعض في ربط الولاء للدولة بالولاء بالأشخاص إلى درجة رهيبة جدا تتعطل معها كافة قوانين السياسية الوطنية وتصبح صفات **الولاء** مباعا كأي سلعة في سوبر ماركت صغير . مشكلة هذا النوع من التفكير أنه

يلغي وجود الدولة و هويتها و يختزل كل ذلك في مجموعة إجراءات تقدم عليه السلطة السياسية . وما من شك أن وجهة النظر تلك تغفل عن طبيعة الوطن و طبيعة الولاء له و أنه ليس أمنا و جاهزية قوات الأمن فقط فالأمن وحده لا يصنع وطننا لأن حظيرة الخزائير يوجد فيها أمن و الخبز وحده لا يصنع وطننا لان كل مواخير العالم فيها خبز ، والحرية وحدها لا تصنع وطننا لان أدغال العالم وأحراشه يوجد فيها حرية، و المساواة وحدها لا تصنع الانتماء للوطن لأن كل سجون العالم ومعتقلاته فيها مساواة.

هذا المسار يأتي مترامنا مع الحديث عن أزمة الهويات وعجز النظام السياسي عن تقديم حلول واقعية ومجدية تقلل من الأخطار المشتعلة داخل الدولة الحديثة أو لنقل المعوقات التي واجهت عملية بناء الدولة .

التبسيط الذي تأخذه قضية الولاء هو فصلها عن أصلها أي مشروعية للنظام السياسي. فالولاء يعني القبول والرضا، وهو نتيجة لعملية أكبر من مجرد سرد العواطف، أو الخدمة التي يقدمها الطرف الموالي لجهة الموالاتة. إن إحدى أكبر المعوقات التي تواجه عملية بناء الدولة هي فكرة المطابقة بين ظهور للدولة والولاء لها و بين سيطرة فئة عليها طوال فترة طويلة من الزمن. هذا التلاعب والتحايل لا يعيق عملية البناء فقط بل يربك الدولة ويجعلها هشة ويضعها أمام منعطفات خطيرة تؤدي بها في نهاية المطاف إلى الوقوع في قضايا أخطر أقلها التشتت السياسي و انخفاض الولاء للدولة مقابل ارتفاع درجة الولاء لعناصر أخرى.

يبدأ التلاعب والتحايل بتمرير انسجام للفكرة السابقة وإيداء الأمور وكأنها طبيعة جدا، إذ من حق أي جماعة طائفية أو سياسية، أن تشكل سلطتها السياسية وأن تحكم مجتمعها كما تريد أيضا، أكثر من ذلك فالتحرر وبناء الدولة يبدأ من روح الانسجام والتوحد تحت غطاء ثقافي واحد يشكل في النهاية عصبية جديدة ( شخصية) لدولة بدلا عن العصبية السياسية للدولة الحديثة. هكذا تنسج الأسطورة نفسها وتوزع مدلولاتها على سائر فئات

المجتمع لنقتنعهم بضرورة المطابقة بين شكل السلطة والواقع الثقافي، و واقع  
النخب الحاكمة

حتى نكون على دراية كافية بفداحة هذه الفكرة يكفي أن نعرف أن  
مؤدي هذه المطابقة والضرورة التي تحاول الانطلاق منا ستأخذ بنا إلى  
الأخذ بفكرتين لا يمكن التسليم بهما أبدا وهاتين الفكرتين :  
أولا: نقاء العرقي والثقافي للأمم والمجتمعات، ومن منا قادر على تنبي  
هذا الإدعاء؟

ثانيا: نهاية التاريخ واختيار الثبات، ومنع التقدم والتجديد، وهل منا من  
يفكر في هذه النهاية ؟

يقودنا ذلك إلى القول أن فكرة التطابق سواء كانت نظريا أو عمليا  
يجرى تطبيقها، تقف ضد فكرة التلاحم و" تصالب" المجتمع وتعيق مصادر  
التخصيب لديه ويقودنا ثانيا إلى القول بأن إدعاء التطابق ما هو " تخادم"  
مشبوه بين السلطة السياسية وبين مجموعة نخب ثقافية أي كانت فالسلطة  
السياسية تستمد شرعيتها من التأيد الثقافي للطائفي لها والطائفية تستمد  
وقودها وشراستها من السلطة السياسية.

## الفصل الثاني

### تاريخ التشكيلات السياسية

#### أولاً: مراحل التشكيلات السياسية

مرّت تجربة التشكيلات الحزبية البحرينية في معرض تطوّرها بعدة مراحل ارتبطت بتطوّر الواقع الاجتماعي والاقتصادي والسياسي للبحرين وبطبيعة تكوين ونشأة الدولة فيها. من حيث المبدأ فقد مرّت التشكيلات السياسية بخمس مراحل أساسية تضمنت مستويات مختلفة داخل كل مرحلة. وباختلاف المراحل ومستوياتها كانت تختلف الأهداف السياسية المرجوة، والمطالب المدرجة، إضافة إلى التطوّر في الأطر التنظيمية الخاضعة لها، مستفيدة من تعدّد العوامل الإقليمية والمحلية واستلهاهم التجارب والنماذج الحزبية المنتشرة في العالم العربي.

النتيجة التي تتفق مع كثير من التجارب العربية أن تطوّر التجربة الحزبية في البحرين كان مرتعناً في كثير من الأحيان إلى مجموعة التحديات الخارجية بما جعل من العملية السياسية بمثابة ردة فعل على أفعال خارجية مثلها الاستعمار البريطاني ( 1823-1970 ) ومثلها الضغوط الدولية في مرحلة الاستقلال وما بعدها ( 1975 - ... إلخ ) .

## أ- المرحلة الأولى : تجمّعات الأعيان ( 1920 - 1954 )

تمثل هذه المرحلة بداية نشوء الحركات السياسية وبداية الدعوة إلى بناء الدولة الحديثة وتجسدت في بعض مفاصلها النزعات الطائفية والقبلية. فمنذ العشرينيات من القرن الماضي نشطت المجموعات السياسية تطالب بحماية حقوقها في الدولة والدعوة إلى الاستفادة من التجارب السياسية البرلمانية<sup>13</sup>. وقد خضعت هذه المرحلة في قسم كبير منها إلى التأثيرات الخارجية وبور الاستعمار البريطاني على وجه الخصوص. فمع تزايد رغبة بريطانيا وتطبيقاتها العملية من أجل زيادة التدخل في الشؤون الداخلية، ونيتها في طرح مشاريع إصلاحية تتعلق بالبنية البيروقراطية والإصلاح الإداري تزايدت حدة الصراع بين بعض القوى المؤيدة للإصلاح - والتي كانت متضررة كثيرا من الأوضاع السائدة- وبين القوى المؤيدة للحكم والمتحالفة معه. لقد سمحت هذه الصراعات رغم لجوءها إلى العنف في بعض الحوادث بتأسيس وعي وطني يقاوم التدخل البريطاني في الشأن المحلي ويطالب بالإصلاحات داخليا. وبدأت تتبلور اتجاهات مناهضة للاستعمار وسوء الإدارة المحلية.

في هذا المقطع الزمني وبالتحديد من بعد بدء العمل بالنظام البيروقراطي وتشكيل أجهزة الدولة بعد عزل الحاكم الشيخ عيسى بن علي عام 1923، تحولت البحرين إلى حاضرة محلية تعجّ بالحراك السياسي نظرا لاتساع التعليم وتعدّد أوجه الإدارة في الدولة وتشكل فئات جديدة كالموظفين والعمال وانتشار الأندية الأدبية وبعض الصحف العربية للقائمة من مصر والعراق والهند<sup>14</sup>. فقد جرت انتخابات نصف أعضاء مجلس البلدية عام 1924 وأدخلت الكهرباء عام 1928 ونشرت أول ميزانية عام

<sup>13</sup> - كانت أغلب الحركات المطالبة التي وجدت في بداية القرن المنصرم، متأثرة بالمد السياسي في

الهند أو في مصر أو بلاد الشام .

<sup>14</sup> - لمزيد من التفاصيل انظر :

محمد الرميحي، البحرين مشكلات التغيير السياسي والاجتماعي، بيروت، دار الجديد، 1995.

حسين موسى ، البحرين النضال الوطني والديمقراطي 1920 - 1981 ، الحقيقة برس 1987.



1930 وألغيت محكمة السالفة وحلّ محلّها مجلس الغوص وألغى نظام "الفدواية" وأعمال السخرة ونأست محكمة البحرين عام 1926 وتمّ دمج المحاكم السنية والشيعة عام 1929<sup>15</sup>.

ورغم أن هذه المرحلة لم تؤسس لبناء حزبي أو تشكيل سياسي حديث إلا أنها كانت مؤثرة جداً في تحديد المسار السياسي الذي سوف تتشكل عليه أغلب الحركات السياسيّة والمطالب السياسيّة المرفوعة إلى الإدارة البريطانية أو الحكومة البحرينية. وقد كان للعمل السياسي في هذه المرحلة طابع خاص ارتبط بالوعي التقليدي وطبيعة الفئات التي يتكون منها المجتمع ونوعية الفاعلين السياسيين. كانت جلّ التحركات السياسية تنطلق من الاعتماد على الصيغ المحلية التقليدية والانطلاق من التراتيبية السائدة خصوصاً التراتيبية الأبويّة حيث يقف الأعيان في قمة الهرم الاجتماعي بعد الحكام. كان الأعيان هم المتحدثين باسم الشعب لكنهم لا يملكون تمثيلاً أو تفويضاً بذلك سوى الوراثة في المرتبة الاجتماعية. فكل الحركات السياسية المذكورة كانت تقوم على مجموعة من الأعيان تجتمع اجتماعاً عادياً فيما بينها أو مع بعض الناس وتقرر بعض المطالب وتنفذ بها إلى الحاكم. وفي بعض الأحيان تجتمع هذه القيادات مع الناس لتخبرهم بما تؤول إليها الأمور، لذا كانت أدوات التعبئة تنحصر أو تعتمد على التحريض والشرعية في المطالبة من دون الاعتماد على برنامج سياسي متكامل أو تجنيد حزبي للخلايا أو للأتباع.

وحسب كثير من الباحثين<sup>16</sup> فإنّ انتشار الأندية الأدبية وزيادة التواصل مع البلدان العربية وجلب الصحف ذات التوجهات القومية والمعادية للاستعمار البريطاني قد أسهمت بدور واسع في بلورة نواة

15 - سوسن الشاعر، عبد القادر الجاسم، قصة الصراع السياسي في البحرين، ص 150.

16 - سبيد الشهابي، البحرين: قراءة في الوثائق البريطانية 1923-1974؛ عباس المرشد، الشيعة والسياسية في البحرين، بحث غير منشور

الحركة السياسية وتجاوزها للأطر الطائفية والقبلية المعمول بها قبلاً. بداية كانت المطالبات الطائفية والقبلية هي الغالبة كما في تحركات الشيعة عام 1923، وتحركات أعيان القبائل السنية في السنة نفسها، لكنها أمام التحرك الموحد الذي شهدته البلاد سنة 1938 اتخذت طابعاً مختلفاً من حيث تشكيل أعضائها من السنة والشيعة وتحديد مطالبها السياسي بدقة ممثلاً في مجلس تشريعي تشارك فيه الأمة مع الحاكم في إدارة شؤون البلاد. ويصف الشهابي أوضاع هذه الحركة أنها " المرة الأولى التي يحدث فيها توزيع منشورات واضحة المغزى بطريقة سرية، وتنتشر فيها ملصقات تتحدى سلطة آل خليفة وتستهدف التدخل البريطاني السافر في شؤون إدارة البلاد وتطالب بالخصوص بإقالة المستشار تشارلز بلجريف"<sup>17</sup>.

أخذت حركة 1938 على عاتقها التأسيس مجدداً لفكرة الدستورية والمشاركة السياسية فكان على رأس مطالبها تشكيل مجلس تشريعي منتخب والمناصفة في التعيين بين السنة والشيعة في المجلس العرفي والمجالس الأخرى المعنية. المطلب الأخير كان يعني التنازل عن فكرة الأكثرية و" الاستملاك الحصري" لمنافع الدولة والقبول بمنطق المواطنة كما كان يعني دخول الشيعة إلى حيز جديد يختلف عن الحيز الذي انحسروا فيه طوال الفترات الماضية<sup>18</sup>.

امتدت هذه المرحلة حتى نهاية عام 1953، ففي سبتمبر من ذلك العام، وخلال احتفال شيعة البحرين بموسم عاشوراء، هاجمت مجموعة من الأشخاص (بقيادة أحد أفراد العائلة الحاكمة) أحد مواكب العزاء في المنامة، مما أدى لنشوب الصراع والصدام بين السنة والشيعة، وهو الأمر الذي استهدفته - كما يظهر - المجموعة المذكورة.

على أثر هذه الحادثة قادت الطليعة البحرينية (من السنة والشيعة على السواء)، حركة إصلاحية انطلقت من النوادي والصحف (خصوصاً مجلة

17 - سعيد الشهابي، البحرين: قراءة في الوثائق البريطانية 1923-1974، ص 67.

18 - عباس المرشد، الشيعة والسياسة في البحرين، ص4 (بحث غير منشور).

صوت البحرين، والقافلة)، دعت لتوحيد صفوف المجتمع عبر تشكيل شبكة اتصالات واسعة بين وجهاء الشيعة والسنة. وعقدت اجتماعات جماهيرية نتج عنها تأسيس "الهيئة التنفيذية العليا" في أكتوبر 1954، أُنشئت تجمع حاشد بالسنايس. وتكونت الهيئة من ثمانية أشخاص، (أربعة من السنة وأربعة من الشيعة)، يرتبطون بجمعية عمومية تتكون من 120 شخصا. وشارك عدد من علماء الدين الشيعة في قيادة الهيئة. وتسلمت الهيئة قيادة النضال السياسي الوطني بصورة سلمية مطالبة بتكون مجلس تشريعي ونقابات عمالية وسن قوانين مدنية عادلة<sup>19</sup>.

### ب- المرحلة الثانية : تنظيمات الخلاص ( 1954-1972)

تمثل هذه المرحلة بداية العمل السياسي المنظم وهي مرحلة اتسمت بالفاعلية السياسية والنشاط المكثف لحركات اليسار واليسار القومي خصوصا في تجنيد الخلايا التنظيمية والارتفاع في عدد المنتمين إلى التنظيمات السياسية وذلك بفعل التطورات السياسية في المنطقة العربية والمجتمع المحلي . ويمكن اعتبار هذه المرحلة مرحلة فاصلة في أساليب العمل السياسي ومنعظا أساسيا في طريقة رسم المشهد السياسي البحريني .

وبحسب الخوري فإنّ الأندية والمآتم كانت بمثابة مؤسسات شبه سياسية تحل محل الأحزاب السياسية الممنوعة، فبالإضافة إلى الأنشطة التقليدية التي تقوم بها تلك المؤسسات الاجتماعية كانت تعد كمنابر للعمل السياسي. وقد شهدت سرعة وارتفاعا في أعدادها نظرا لمنع تشكيل النقابات والأحزاب السياسية من العمل ففي الفترة الممتدة من 1918 إلى 1975 كان قد تأسس 141 ناديا وبحكم عمل الشبكات والحلقات في

<sup>19</sup> - لعل المرجع الوحيد الذي سرد تفاصيل تشكيل الهيئة التنفيذية هو مذكرات عبد الرحمن الباكر المعنون بـ " من البحرين إلى المنفى" وقد أعيد طبع الكتاب من قبل جمعية العمل الديمقراطي سنة 2004 بالتعاون مع دار الكنوز الأدبية في بيروت.

التعبئة الأيديولوجية والسياسية فقد كان بالإمكان تحويل أي نادي أو مأتم إلى مقر شبه سياسي لحزب سياسي سري ممنوع من العمل<sup>20</sup>.

لقد أثر هذا الوضع بدوره على بنية التنظيمات السياسية، حيث أضحت الخلايا العنقودية والقيادات الهرمية تتجاوز أساليب العمل التقليدية ومؤسسات المجتمع التقليدية. وقد عملت التنظيمات السياسية على خلق أطر عمل جديدة مثل النقابات العمالية واتحاد الطلبة في الخارج والدخل وتنشيط الأندية الثقافية والرياضية كمساحات للتعبئة والتجنيد ونشر الأفكار السياسية الأيديولوجية الخاصة بكل تنظيم سياسي.

ومن ضمن العوامل التي ساعدت التنظيمات السياسية على تنظيم نفسها وممارسة العمل السياسي انتشار حركات التحرر الوطني في العالم الثالث وهيمنة نظام القطبين على ساحة العمل الدولي. فبحكم تصاعد حركات التحرر الوطني وشيوع ظاهرة الأحزاب العالمية وفتح قنوات التفاعل السياسي معها، انتشرت في البحرين كثير من الحركات السياسية وشبكات العديد من التنظيمات السياسية ولكن بسرية نظرا لعدم وجود قانون ينظم الحياة السياسية (في ظل الاستعمار البريطاني). الأمر الذي انعكس مباشرة في صياغة مطالب تلك التنظيمات وتطابق رؤيتها مع رؤية تعزيز الاستقلال وتكريس الدولة كرمز للهوية والوحدة الوطنية من ناحية، وإحداث تنمية اقتصادية واجتماعية تتجاوز التخلف التاريخي، وتلبي الحاجات الأساسية، إلى جانب طموح وتطلعات الفئات التي تتم تعبئتها أثناء النضال من أجل الاستقلال .

كانت التنظيمات السياسية تركز بصورة أساسية على التخلص من الاستعمار البريطاني، والوحدة بين إمارات الخليج العربي، وتطالب في الوقت نفسه بمزيد من الحرية والديمقراطية وتوحيد القانون وإلغاء كافة

<sup>20</sup> - فؤاد اسحاق الخوري، القبيلة والدولة في البحرين، ص 241.

الامتيازات المعمول بها. وبصورة عامة لم يتخلف خطاب التنظيمات السياسية بكافة أطرافها عن الخطاب العربي التحرري والنهضوي نظرا للترابط العميق الجامع بين الأحزاب العربية والتنظيمات البحرينية.

و رغم طول هذه الفترة وتشعبها في المسار السياسي وتأثير التغيرات الاقتصادية والاجتماعية على كثير من مجالات العمل في الداخل والخارج، لم تفلح التنظيمات البحرينية في تخطي أزمات الأحزاب العربية ووقعت في أفخاخ الشمولية وتأجيل الديمقراطية سواء في بنيتها الداخلية أو في المنظومة الفكرية. كما غلب عليها الجمود وفقدت القدرة على تجديد نخبها التي ظلت ماسكة على هرميتها منذ لحظة تأسيسها.

في هذه الفترة قامت الإدارة البريطانية بتأسيس القسم الخاص (المخابرات) 1957، وإعلان أحكام الطوارئ الذي استبدل بقانون الأمن العام سنة 1965 وتحت هذا القانون عملت التنظيمات السياسية حتى إصدار قانون تدابير أمن الدولة عام 1974. أما أبرز التنظيمات السياسية التي ظهرت في هذه المرحلة فهي :

### 1- تنظيم الهيئة التنفيذية العليا

يعد تنظيم الهيئة التنفيذية العليا أول تنظيم سياسي ( شبه حزب) يتم الاعتراف به من قبل الحكومة، وفي نفس الوقت فالهيئة التنفيذية العليا تعد بمثابة التنظيم الأم الذي نتالت من بعده التنظيمات السياسية وقد تشكل هذا التنظيم بمبادرة من عدة شخصيات وطنية تضم شريحة وسنة وسعت إلى جمع نواقيع الأهالي لتمثيلهم أمام الحكومة والإدارة البريطانية والمطالبة بعدة مطالب سياسية أبرزها المجلس التشريعي والقانون المدني الموحد وقانون النقابات. وكان هذا التنظيم يعمل علانية وبأسماء حقيقة معروفة لكن من دون إطار قانوني وكان كثير من أعضاء الجمعية العمومية للهيئة التنفيذية العليا (120عضو) متأثرين بالحركة القومية الصاعدة آنذاك<sup>21</sup>.

21 - لمزيد من التفاصيل يمكن الرجوع الى :

1- عبد الرحمن الباكر، من البحرين الى المنفى( مذكرات) ، بيروت، دار الكنوز الأدبية، 2004

بفعل تغلغل حركة الهيئة التنفيذية العليا في أوساط المواطنين استطاعت الهيئة الفوز في انتخابات مجلس الصحة ومجلس التعليم وكان لدي الهيئة كشافة خاصة بهم ينظمون حركة الأسواق وقت إعلان الإضراب العام وأمور السير . وعلى أثر تصاعد الأوضاع في مصر أثناء العدوان الثلاثي 1956 عملت الإدارة البريطانية بالتعاون مع حكومة البحرين على إفشال خطوات التنظيم وإلقاء القبض على أعضاء الهيئة الثمانية وتقديمهم للمحاكمة ونفي بعض القيادات إلى خارج البحرين.

## 2- حركة القوميين العرب

تعود جذور تأسيس حركة القوميين العرب في البحرين إلى فترة الستينات وذلك من خلال البعثات الطلابية إلى بيروت على وجه الخصوص وقد نشطت الحركة في بدايات الستينات ولقيت انتشارا واسعا لأطروحاتها في أوساط الشباب والعمال. كان مسار الحركة لا يتخلف عن مسار الحركة الأم التي شهدت انشقاقات عديدة بعد نكسة 1967 حيث شهدت الحركة ظهور خط يساري بين صفوف المنتمين إليها وتأسس ما عرف بالجبهة الشعبية لتحرير الخليج العربي وكان معظم عناصر التنظيم طلابا يدرسون في بيروت وعند رجوعهم البحرين شكلوا جناحا عسكريا في قوة دفاع البحرين عام 1969 . وعلى غرار أفكار حركة القوميين العرب كانت الحركة في البحرين تروج لتلك الأفكار الداعية لفكرة القومية العربية والتحرر من الاستعمار.

## 3- جبهة التحرير الوطني البحرانية

تأسست هذه الحركة في العام 1955 في أوساط العمال والطبقات الدنيا وكان معظم كوادرها منخرطين في صفوف الهيئة التنفيذية العليا إلا أنهم سرعان ما انفصلوا عنها قبل الإجهاز عليها من قبل الإدارة البريطانية

2- فؤاد اسحاق الخوري، القبيلة والدولة في البحرين، ص 298.

3- سعيد الشهابي، البحرين: قراءة في الوثائق البريطانية 1923-1974، ص 123.

وعملوا بمساندة خلايا حزب "تودة" الإيراني على تشكيل خلايا الجبهة الخاصة. أصدرت الجبهة أول برنامج سياسي مكتوب في العام 1962، طالبت فيه بأكثر من 15 مطلباً إلا أنها رفضت الدخول في التحالف الوطني الذي قاد انتفاضة 1965. وقاطعت الجبهة انتخابات المجلس التأسيسي 1972، لكنها شاركت في انتخابات المجلس الوطني 1973.

#### 4- تنظيم البعث العربي

تعود بدايات تنظيم البعث في البحرين إلى عام 1958 عندما رجع بعض الطلاب من بيروت والقاهرة إلى البحرين ولتحقوا بسلك التدريس حيث عملوا على نشر أفكار حزب البعث داخل أوساط طلبة الثانوية. وفي عام 1963 تعرض التنظيم إلى انشقاق متزامن مع الانشقاق الذي حدث بين سوريا والعراق فتقلصت أنشطة التنظيم وتخلّى البعض عن التنظيم وشارك التنظيم في دعم انتفاضة 1965. وفي عام 1971 تقلص نشاط الحزب وبقي كمنظمة مستقلة تابعة لمبادئ البعث وليس إلى جهة معينة. لما العناصر اليسارية فقد انضمت إلى الجبهة الشعبية وبقي الفرع الأقليمي في البحرين تابعا للمركز في بغداد ضمن القيادة القومية للبعث<sup>22</sup>.

#### 5- الجبهة الشعبية

تمثل الجبهة الشعبية الامتداد النهائي لحركة القوميين العرب وقد مرت بعدة أطوار حتى انتهت إلى الشكل المستقل عام 1974. وكانت الجبهة الشعبية تتبع الجناح اليساري للجبهة الشعبية لتحرير الخليج العربي المنوّد من حركة القوميين العرب. نشطت الجبهة في أوساط الطلاب والعمال وركزت على البناء الحزبي لدى كوادرها وتعرضت الجبهة لأكثر من حملة أمنية أعنفها سنة 1973.

<sup>22</sup>- فلاح سديرس، تنظيمات البعث في الخليج والجزيرة العربية، ص 58

ومثلما مثلت جبهة التحرير الوطني الخط الشيوعي التقليدي فقد مثلت الجبهة الشعبية الخط الماركسي الذي خرج من رحم التيار القومي. من هنا كان هناك افتراق في رؤية كل منهما للعديد من القضايا، كما كان بينهما اتفاق أحياناً على بعض القضايا الأخرى مثل الموقف من النظام والوحدة الخليجية وكان يختلفان في تفاصيل القضايا العربية العامّة مثل مسألة الوحدة العربية وقضية فلسطين، والموقف من الخلاف داخل الحركة الشيوعية، والعلاقة مع التيارات الأخرى الدينية والقومية محلياً وعربياً.

## 6- الجماعات الإسلامية

لم تشهد هذه الفترة أي نشاط سياسي للتيارات الإسلامية رغم تواجد تنظيمات إسلامية عديدة مثل جماعة الإخوان المسلمين و جماعة حزب الدعوة الإسلامية و جماعة حركة الرساليين الطلائع. كان صلب اهتمام هذه الجماعات هو الدعوة والإرشاد وبناء الشخصية الإسلامية. كانت استراتيجية الجماعات الإسلامية تقوم على الاكتفاء بالواجهات الخيرية والدعوية، فالإخوان المسلمين كانوا ينظمون تحت واجهة نادي الإصلاح وأعضاء حزب الدعوة الإسلامية تحت غطاء جمعية التوعية الإسلامية في حين كان أعضاء حركة الرساليين ينضون تحت الصندوق الحسيني<sup>23</sup>.

<sup>23</sup> - لمزيد من التفاصيل يمكن الرجوع إلى :

1- عباس المرشد، ضخامة التراث ووعي المفارقة التيار الإسلامي والمجتمع السياسي في البحرين، مجمع البحرين الثقافي للدراسات والبحوث ، 2002.  
2 - مفيد الزبيدي، التيارات الفكرية في الخليج العربي، مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ، 2000.



التنظيم	سنة التأسيس	التوجه العام	ملاحظات
الهيئة التنفيذية العليا	1954	متأثرة بالقومية العربية	كانت أول حركة شعبية ممثلة بتوقيع تقدر بـ 18 ألف توقيع انتخبوا جمعية عمومية اختارت بدورها هيئة عليا من 8 أشخاص بين سنة وشيعة.
حركة القوميين العرب	غير معروف	قومي	ترجح بعض الأقوال أن نشأة الحركة كانت منتصف الأربعينات إلا أن نشاطها الفعلي ابتداءً منذ بداية الستينيات وحتى نكسة 1967
جبهة التحرير الوطني البحرانية	1955	شيعية	دخلت في تنافس شديد مع الجبهة الشعبية من أجل السيطرة على النقابات العمالية والاتحادات الطلابية قاطعت انتخابات المجلس التأسيسي وشاركت في المجلس الوطني عبر كتلة الشعب.
تنظيم البعث	1958	بعث قومي	تابع للحزب المركزي في العراق وسوريا، شارك في المجلس الوطني وكان كثير من أعضائه قريبيين من الحكومة بعد حلّ المجلس الوطني.

الجبهة الشعبية	1968	يسار قومي	منشقة عن حركة القومين العرب اتخذت من النقابات العمالية والجامعات مركزا لها قاطعت انتخابات المجلس التأسيسي والمجلس الوطني.
نادي الإصلاح الخليلي	1947	أخوان مسلمين	قريب من الحكومة، لذلك لم يساند الحركة الشعبية أو مطالب المعارضة.
جمعية التوعية	تأسست 1968 وأشتهرت عام 1972	إسلامي شيعي	امتداد لتنظيم حزب الدعوة ذات المنشأ العراقي، مكونة أساسا من العائدين من الدراسات الحوزوية في مدينة النجف وبعض الأكاديميين في جامعة البصرة.
الصندوق الحسيني	1972	إسلامي شيعي	امتداد لحركة الرساليين للطلائع ذات المنشأ العراقي، تأسس في البحرين على يد السيد هادي المدرسي، وهو ابن أخت المرجع الشيرازي بمدينة كربلاء العراقية.

جدول (1) : التنظيمات في البحرين حتى 1973.

## المرحلة الثالثة : تجربة المجلس الوطني [ 1971-1975 ]

تختلف هذه الفترة عن سائر الفترات من حيث أنها تمثل التجربة السياسية العملية الأولى للحياة السياسية الديمقراطية في البحرين، فعلى أثر حصول البحرين على الاستقلال سنة 1971 شهدت البحرين أول تجربة سياسية وتمّ فيها إجراء انتخابات مباشرة على مرحلتين :

### 1- انتخابات المجلس التأسيسي

وانيطت بالمجلس التأسيسي مهمة الموافقة على دستور البحرين بناءً على المرسوم بقانون رقم (12) لسنة 1972م والصادر في 20 يونيو 1972م، حيث نصّت المادة الأولى منه على : " ينشأ مجلس تأسيسي لوضع مشروع دستور للبلاد، ويتألف من اثنين وعشرين عضواً ينتخبهم الشعب بطريق الانتخاب العام السري المباشر، ومن عدد لا يزيد عن عشرة أعضاء يعيّنون بمرسوم ، ويكون الوزراء أعضاء في المجلس بحكم مناصبهم".

وفي اليوم المحدّد للانتخابات، انتخب شعب البحرين 22 عضواً للمجلس التأسيسي، وفي يوم 9 ديسمبر 1972م، أصدر الأمير الراحل عيسى بن سلمان مرسومين، الأول يقضي بتعيين ثمانية أشخاص كأعضاء في المجلس التأسيسي بالإضافة للأعضاء المنتخبين والثاني يدعو المجلس التأسيسي ( المكون من 22 عضواً و 8 أعضاء معينين، و 12 وزيراً بحكم مناصبهم) للانعقاد يوم 16 ديسمبر 1972م وكانت آخر جلسة للمجلس - الجلسة الختامية - بتاريخ 9 يونيو 1973م. وقد عقد المجلس التأسيسي 45 جلسة، منها 9 جلسات سرّية لمناقشة اللائحة الداخلية للمجلس<sup>24</sup>.

<sup>24</sup> - لمزيد من التفاصيل أنظر موقع مجلس الشوري :

<http://www.shura.gov.bh/default.asp?action=category&id=87>

اتسم الدستور بسمات مشتركة من كلا النظامين الرئاسي والبرلماني، فالأمير هو رئيس السلطة التنفيذية ويمارس سلطات سياسية إذ يعين بأمر أميري رئيس مجلس الوزراء ويعفيه من منصبه، ويعين الوزراء ويعفيهم من مناصبهم بمرسوم أميري، كما يمارس سلطاته بواسطة وزرائه ولديه يُسأل الوزراء متضامنين عن تنفيذ سياسة الحكومة. وفي نفس الوقت فإن ذاته مصونة لا تمس فلا يسأل أمام المجلس الوطني الذي يختص بالتشريع والرقابة على أداء الجهاز الحكومي وقد حدد دستور 1973 السلطة التشريعية بالمجلس الوطني المنتخب فقط وأن الشعب مصدر للسلطات الثلاث.

## 2- انتخابات المجلس الوطني

في 11 يوليو 1973 م أصدر الشيخ عيسى بن سلمان آل خليفة أمير دولة البحرين مرسوماً بشأن أحكام الانتخاب للمجلس الوطني، وجاء في المادة الأولى من هذا المرسوم: "بتأليف المجلس الوطني من ثلاثين عضواً، ينتخبهم الشعب بطريق الانتخاب العام السري المباشر، ويكون الوزراء أعضاء في المجلس الوطني بحكم مناصبهم". وترشح لمقاعد المجلس الوطني 114 مرشحاً للتنافس على 30 مقعداً في حين بلغ عدد الذين سجلوا أسماءهم في جداول الناخبين 27 ألف ناخب مقارنة بنحو 22 ألف ناخب في انتخابات المجلس التأسيسي.

انتخب البحرينيون عام 1973 أعضاء المجلس الوطني الذي تمتع بصلاحيات تشريعية ورقابية أصيلة، فقد كانت أغلبية أعضائه (74%) تقريباً) نواباً للشعب منتخبيين في حين كان يمثل الأعضاء المعيّنين بحكم مناصبهم - وهم الوزراء - ما نسبته 26% تقريباً من أعضاء المجلس، غير أن هذه التجربة لم تستمر طويلاً.

إزاء هذه التجربة القصيرة كانت التنظيمات السياسية مختلفة في طريقة تعاطيها مع كلا المرحلتين فتنظيمات اليسار ممثلة في جبهة التحرير الوطني والجبهة الشعبية قاطعت انتخابات المجلس التأسيسي، في حين

شاركت التنظيمات الإسلامية وبالأخص التنظيمات الشيعية وحصلت على ثلث مقاعد المجلس التأسيسي كما شارك تنظيم البعث العربي في تلك الانتخابات. وفي انتخابات المجلس الوطني شاركت كافة التنظيمات باستثناء الجبهة الشعبية التي أصرت على المقاطعة<sup>25</sup>. إلا أن عناصراً قريبة للجبهة الشعبية، بل مرتبطة بها لم تلتزم بقرار المقاطعة ودخلت ضمن كتلة الشعب، ومن جانب آخر كان هناك توجيه غير مباشر من الجبهة الشعبية للتصويت لأحد أعضاء الكتلة المترشحين في منطقة النعيم بحكم وجود ثقل كبير للشعبية في النعيم وبهدف دعم المرشح الديمقراطي ضد رجل دين منافس، حيث كانت الجبهة تعتبرهم قوى مضادة وحليفة مع الحكم<sup>26</sup>.

ولم تمر سوى بضعة أسابيع، حتى ظهر واضحاً أن وقائع هذه الجلسات تمرّ بفتراتٍ من الأخذ والرد والشد والجذب. واستمرت اجتماعات المجلس تشهد قنراً من السخونة التي تصاعدت حدتها تدريجياً حتى صدور المرسوم الأميري في 23 يونيو 1975م، بفض دور الانعقاد الثاني للفصل التشريعي الأول للمجلس الوطني، إلا أنه إزاء الخلافات التي نشبت وتفاقت بين الحكومة وبعض أعضاء المجلس تقدمت الحكومة بطلب لاستقالة الوزارة إلى أمير البلاد في 24 أغسطس عام 1975، وقد جاء في خطاب الاستقالة: "إن الوزارة أخذت على عاتقها استكمال التشريعات الضرورية اللازمة لمرحلة الاستقلال... ولكن الوزارة لم تجد في المجلس الوطني عوناً لها في ذلك، رغم محاولتنا المخلصة التي بذلناها خلال عامين، إذ سادت مناقشاته أفكار غريبة عن مجتمعنا وقيمنا... واتجهت إلى الإثارة والإهاجة والتحريض والمزايدة، وعملت على بث الفرقة وروح الكراهية، غير مقدرة للضرر الذي يعود على الوحدة الوطنية من جراء ذلك .

25 - عباس المرشد، ضخامة التراث ووعي المغارقة، ص 187.

26 - مداخلة الأستاذ عبد الله جناحي عضو اللجنة المركزية في جمعية العمل الديمقراطي في المائدة المستديرة وهي تعليقات بعث بها إلى الكاتب.

في 25 أغسطس 1975م، أرسل رئيس الوزراء إلى أمير البلاد بمقترحات تشكيل الحكومة الجديدة. وفي 26 أغسطس عام 1975م أصدر أمير البلاد مرسوماً (رقم 13) لعام 1975م. والذي تضمن الأمر بحل المجلس الوطني وتعليق العمل بمواد الدستور المتعلقة به. وكان ذلك أثر رفض المجلس إقرار مشروع قانون أمن الدولة الذي تقدمت به الحكومة.

الجدير بالذكر أن تجربة المجلس الوطني أبرزت ثلاث كتل سياسية هي الكتلة الدينية وتجمع شخصيات محسوبة على الجماعات الإسلامية الشيعية وبالذات تيار حزب الدعوة، وكتلة الشعب وتضم النواب المتعاطفين والمنتظمين في تنظيمات سياسية هي جبهة التحرير الوطني وتنظيم البعث العربي ولم يكن معهم أي من المحسوبين على الجبهة الشعبية نظراً لمقاطعتها انتخابات المجلس الوطني. أما الكتلة الثالثة فهي كتلة المستقلين الذين لا يجمعهم أي انتماء ديني أو عقائدي حزبي وربما استمدوا الدعم من المكانة الاجتماعية والموروث التقليدي .

### المرحلة الرابعة: حل المجلس الوطني ( 1975 - 1999 )

بعد حل المجلس الوطني وتعطيل مواد الدستور المتعلقة بالحياة النيابية تعاملت الحكومة مع القضايا السياسية بناء على قانون أمن الدولة الذي تمّ حل المجلس الوطني على أثر تقديمه من قبل الحكومة في أغسطس 1975. وشهدت هذه الفترة فيما بعد العديد من المحطات أبرزها انتصار الثورة الإسلامية في إيران 1979 وانخراط التنظيمات الإسلامية الشيعية في العمل السياسي. وخلال هذه الفترة تعرضت التنظيمات السياسية لحملات قمع ومطاردة شرسة للخلايا التنظيمية لكافة التنظيمات السياسية حيث تعرض تنظيم الجبهة الشعبية لضربة أمنية قوية مطلع عام 1976 وكشفت أجهزة المخابرات التابعة لأمن الدولة بتنظيمات إسلامية عديدة منها تنظيم الجبهة الإسلامية لتحرير البحرين وتنظيم حزب الدعوة وتنظيم حركة الشهداء.

وبعد انتصار الثورة الإسلامية وحربي الخليج وتداعياتها، كان هناك حدث مميز لهذه الفترة ألا وهو اندلاع الاضطرابات الشعبية عام 1994 والمطالبة بالعودة إلى تفعيل المواد المعلقة من دستور 1973. وذلك على أثر قيام لجنة العريضة الشعبية برفع عريضتين لأmir البلاد الشيخ عيسى بن سلمان الأولى كانت عريضة نخبوية وقعها أكثر من 300 شخصية. كانت ردة فعل الأمير الراحل الشيخ عيسى بن سلمان أن أصدر أمراً لميريا رقم (9) لسنة 1992 بإنشاء مجلس شوري (معين)، إلا أن هذه الصيغة لم تكن كافية ولم تجد قبولا أو مصداقية لدى جماعات المعارضة و اعتبرت ذلك الإجراء التقافا على المطالب الشعبية، الأمر الذي دفع الحياة السياسية إلى مزيد من الاحتقان وأوجد في الشارع السياسي البحريني حالة من الغليان اتخذت أشكالا متباينة من العنف بعد قيام لجنة العريضة الشعبية برفع عريضة ثانية وقعها أكثر من 25 ألف مواطن في العام 1994 .

### المرحلة الخامسة : إعداد مشروع ميثاق العمل الوطني ( 2001-..... )

بعد تولي الشيخ حمد بن عيسى آل خليفة الحكم خلفا لوالده المتوفى في مارس 1999، أصدر الأمير الجديد الأمر الأميري رقم (36) و(43) بتشكيل لجنة وطنية عليا لإعداد مشروع ميثاق العمل الوطني، وبعد إعداد المسودة أصدر الأمير الأمر رقم (8) لسنة 2001 بدعوة المواطنين للاستفتاء على مشروع ميثاق العمل الوطني<sup>27</sup>. وبفعل هذه المصالحة الجزئية استطاعت القوى السياسية التي كانت تعمل في السر أن تبادر إلى الإعلان عن نفسها وتطالب بحقها في تشكيل نفسها في أطر حزبية معترف بها رسميا كعلامة حقيقة لمشروع الإصلاح السياسي. وفي إطار الخطوات الانتقالية للعودة إلى الحياة النيابية جرى الاستفتاء على ميثاق العمل الوطني في 14 - 15 فبراير 2001 والذي حظي بأغلبية 98.4% والذي يتضمن

<sup>27</sup> لتفاصيل أكثر حول عملية صياغة ميثاق العمل الوطني انظر :

<http://www.bahrainbrief.com.bh/arabic/february-2001.htm>

في باب التوجهات المستقبلية تعديلات دستورية بحيث تتشكل السلطة التشريعية من مجلسين مجلس منتخب (البرلمان) ويختص بالتشريع ومجلس الشورى (ويختص بالمشورة) وتغيير مسمى الدولة بما يتوافق عليه الأمير والشعب.

وجاء في الفصل الخامس من الميثاق بشأن الحياة النيابية الإشارة إلى الحاجة إلى إجراء تعديل دستوري يجعل السلطة التشريعية تتكون من مجلسين بدلا من مجلس واحد، وهي الفقرات التي أثارت جدلا واسعا فيما بعد حول شكل وصلاحيات مجلس الشورى المعين. فقد جاء في نص الميثاق أنه "... بات من صالح دولة البحرين أن تكون السلطة التشريعية من مجلسين، مجلس منتخب انتخاباً حراً مباشراً يتولى المهام التشريعية إلى جانب مجلس معين يضم أصحاب الخبرة والاختصاص للاستعانة بأرائهم فيما تتطلبه الشورى من علم وتجربة. ويتميز هذا التكوين الثنائي المتوازن للسلطة التشريعية بأنه يقدم في آن واحد مجموعة من المزايا تتضافر مع بعضها البعض. فهو يسمح بالمشاركة الشعبية في الشؤون التشريعية، ويسمح بتفاعل كافة الآراء والاتجاهات في إطار مجلس تشريعي واحد. وهكذا، فإنّ هذا التشكيل المقترح للمجلس التشريعي، الذي سوف يتطلب تعديلا دستوريا، سوف يتيح له أن يستمد الحكمة والدراية من جانب، وكافة التوجهات العامة للناخب البحريني من جانب آخر".

من جانب آخر تسببت الصياغة الغامضة لهذه المادة، رغم تأكيدت كبار المسؤولين بعدم المس بمكتسبات دستور 1973م، بإثارة جدل سياسي وتشكيك في نوايا الحكومة وتمام رغبتها في الإصلاح السياسي الشامل، وبدلا من الوصول إلى حل لمثل هذه المعضلة أقدم الملك على إصدار دستور لمملكة البحرين في 14 فبراير 2002م، والذي تعتبره غالبية القوى السياسية بأنه تراجع عن مكتسبات دستور 1973م. ومن أبرز هذه التراجعات كون المجلسين: المنتخب والمعين متساويين في العدد والصلاحيات التشريعية وهو ما يعتبر أضعافا لسلطة الشعب ودوره في إدارة شؤون البلاد، وتدخل من السلطة التنفيذية في السلطة التشريعية،



وإخلاقاً بمبدأ فصل السلطات واستقلالها. أما القيادات الدينية والسياسية التي تمثل المعارضة، فقد قالت بأنها دعت الناس للتصويت على الميثاق بناء على أن مجلس الشورى ذو طبيعة استشارية فقط، وأن الملك قد تعهد لهم كتابياً بعدم تغيير الدستور. وانطلاقاً من ذلك وإضافة إلى صدور العديد من مراسيم بقوانين يعتبر بعضها يحدّ من الحقوق الدستورية والحريات العامة، فقد قاطعت أربع جمعيات سياسية رئيسية والعديد من المستقلين الانتخابات النيابية بموجب دستور 2002 والتي تمت في 23 و30 أكتوبر 2003م<sup>28</sup>.

بقدر ما كانت هذه المرحلة بداية للعمل السياسي المحترف والعلمي فإنها أيضاً ساهمت بطريق غير مباشر في إحداث تغييرات جوهرية على طبيعة التنظيمات السياسية فقد استطاعت التنظيمات السياسية أن تعمل علانية وأن تقطع كثير من اتصالاتها التنظيمية، القومية والعالمية، وأن تعمل في نطاق محلي يركز كثيراً على قضايا الديمقراطية والإصلاح الدستوري، وأن تتاح لها الفرصة لتجريب نفسها أمام استحقاقات الديمقراطية. كما سمحت هذه المرحلة ببروز العديد من التوجهات الجديدة خصوصاً في الاتجاه الإسلامي السني.

وبموجب ميثاق العمل الوطني سمح بإعلان الجمعيات السياسية تحت مظلة قانون الجمعيات الأهلية الصادر عام 1989 والمعدل بمرسوم عام 1990 الذي لا يسمح بتشكيل الأحزاب السياسية و يمنع على الجمعيات الأهلية التعاطي مع القضايا السياسية و يعتبر ذلك جريمة يعاقب عليها القانون، إلا أن السلطات سمحت بشكل استثنائي للمجموعات والتنظيمات السياسية بتنظيم نفسها كجمعيات شأن عام تحت قانون الجمعيات لعام 1989. وعندما صدر المرسوم بقانون رقم (15) لسنة 2002 بشأن مجلسي الشورى والنواب الصادر في 3 يوليو 2002م نصّت المادة 22/ب منه على أنه يحظر على الاتحادات والجمعيات وال نقابات القيام أو المشاركة في أية دعاية انتخابية لأي مرشح.

- عبد البني العكري، الديمقراطية المعاقة في الخليج، مجلة الديمقراطية، تصدر عن جمعية العمل  
الديمقراطي، البحرين، 7 ديسمبر 2003

ملك البلاد ورغبة في شتي المعارضة عن مقاطعة الانتخابات النيابية قام بإلغاء هذا البند بإصدار مرسوم بقانون رقم (30) لسنة 2002 الصادر في 15 سبتمبر 2002م. وفي الواقع فقد نشطت حركة تكوين الجمعيات الأهلية بشكل ملحوظ جدا بأكثر من ضعف العدد قبل 2001 الأمر الذي جعل من الجمعيات السياسية محسورة وسط كمّ هائل من الجمعيات الأهلية المتنوعة كما هو مبين في الجدول التالي :

الجمعيات	قبل يناير 2001	بعد 2002	الإجمالي
الجمعيات النسائية	5	4	9
الجمعيات الاجتماعية	15	3	18
الجمعيات السياسية	-	11	11
الجمعيات الخيرية	-	1	1
الجمعيات الإسلامية	3	3	6
الجمعيات المهنية	27	13	40
الجمعيات الأجنبية	38	6	44
الجمعيات التعاونية	17	-	17
الكنائس	13	-	13
الصناديق الخيرية	42	23	65
مؤسسات تطوعية	2	1	3
الأندية الأجنبية	27	3	30
مؤسسات خاصة للمعاقين والمسنين	9	-	9
الإجمالي	198	68	266

جدول (2) : أعداد الجمعيات الأهلية في البحرين حتى عام 2002<sup>29</sup>.

<sup>29</sup> - الموقع الإلكتروني لوزارة العمل والشؤون الاجتماعية في البحرين. <http://www.bah-molsa.com/arabic/index.asp>

وفي عام 2006 أصدر ملك مملكة البحرين قانوناً ينظم عمل الجمعيات التي تمثل القوى السياسية في البلاد، ويخيرها بين العمل وفقاً للقانون الجديد، وبين الحظر التام لنشاطاتها. وكان مجلسا الشورى والنواب قد أقر القانون المذكور الذي تقدمت به الحكومة رغم الاعتراضات الواسعة من قبل جمعيات حقوق الإنسان والجمعيات السياسية ومؤسسات المجتمع المدني والصحافة. ولم يتم الأخذ بمشروع القانون المعدل الذي تقدمت به تسع من الجمعيات السياسية القائمة، كما لم يتم الالتفات إلى تهديد بعض تلك الجمعيات بحل نفسها بشكل مؤقت أو دائم في حال صدور القانون.

ومع أن كثيراً من الجمعيات السياسية كانت قد رفضت الصيغة المطروحة لقانون الجمعيات وأبدت البعض تحفظاتها على بعض البنود إلا أنها في النهاية وبعد ممانعة بلغت إلى حد إغلاق بعض الجمعيات السياسية مقارها لبضعة أيام احتجاجاً على تمرير القانون، سجلوا جمعياتهم قبل انتهاء المدة المحددة لتعديل أوضاعهم بما يتوافق وقانون الجمعيات السياسية الجديد.

## ثانياً : التركيبة التاريخية للتيارات السياسية 1955-1994

الحركات السياسية خصوصاً المعارضة منها، لها تاريخها الخاص، ولديها رؤيتها للأحداث. إنها ببساطة، تقوم بصناعة نظامها الخاص لرؤية العالم، و تحاول أن تخلق مجتمعها كما تبنيه أسطورتها الأيديولوجية، فهي تقيم حدوداً خاصة بها ولأعضائها، حتى وإن أدعت الجماهيرية والشعبية، فهي منقادة إلى واقع مؤجل ترى فيه نفسها مكتملة النمو، ضامنة لنفسها لهيمنة والسيطرة على الجسد السياسي والجسد الاجتماعي. حتى تصل إلى هذه التخوم وتحققها فهي مضطرة إلى أن تفسر الظواهر، وأن تتأثر بالوحدات السياسية التي تعمل معها في خندق السياسة.

لقد وصف بندكت اندرسون benedict anderson حركة تكوين المجتمعات من خلال تفكيك أساسها وتوصل إلى أن الأمم هي " مجتمعات متصورة " أو متخيلة، و ينبغي بناؤها وإعادة إنتاجها عن طريق كل من العلاقات الاجتماعية والمؤسسات التي تعمل بداخلها، وبذلك تدعم الحدود الوطنية والممارسات الاستطراذية، التي تفسر الظواهر الثقافية والسياسية الماضية والراهنة في إطار وطني. وهذا ما تفعله الحركات السياسية التي تعمل في ظل أنظمة قابعة لا تسمح لها بالعمل مع السلطة، إنها تصنع لنفسها تخوما وحدودا تتعامل من خلالها مع الجهات التي ترفضها أو التي لا تعترف بشرعية عملها، فالخطاب السياسي باعتباره من مكونات الهيمنة، قد يصبح قوة مستقلة تعرقل وضع سياسات بديلة.

من هنا فإن التعرض لتاريخ الحركات السياسية هو محاولة لرسم الحدود السياسية التي كانت تقيمها تلك الحركات أو ما يطلق عليه بييري اندرسون anderson التاريخ العلائقي الذي يدرس تواتر تأثير مختلف الوحدات والثقافات المتبادل أو اللامتماثل على بعضها البعض.

مع انتصار الثورة الإسلامية الإيرانية حدثت المفارقة، وكانت المفاجأة، لقد استبدلت القيادة اليسارية بقيادة دينية، وتحولت الجماهير من حالة التلقي التقليدي للدين والاحترام للرجال الدين، إلى حالة أشبه بالقابلية والانصهار تحت شعارات الحركة الإسلامية.

لن نستطيع الحكم على القيادات الدينية، بأنها لم تؤهل للقيادة، وربما كانت ترقب دور القيادة، لكنها لم تكن تتصور أن تتحول هذه القيادة الخاصة، إلى قيادة تيار عارم بهذه السرعة . لذا لم نرى أي استثمار حقيقي وموظف لهذا التيار الناشئ، من قبل القيادات الدينية، وهذا يرجع إلى أسباب عديدة أهمها غياب التخطيط المستقل، والاندماج شبه التام مع الخارج .

وفي الواقع لم تكن الثورة الإسلامية في إيران خالصة من ناحية الاستثمار السياسي بالتيار الإسلامي، فقد دفعت شعارات الثورة المنادية

بالإطاحة برموز الشر في العالم وتحقيق العدالة والأهم من ذلك معادية  
الهيمنة الاستعمارية، دفع ذلك كله التيارات السياسية الأخرى إلى معاودة  
نظرتها إلى الفكر الديني واستثمار قوته الرمزية في المجال السياسي، وبدأ  
واضحا عند الحركات السياسية المناهضة للأنظمة أن لدى القوة الدينية  
الإمكانية لتثوير الناس وجلبهم إلى التعبئة السياسية . لقد تحول الدين إلى  
إستراتيجية من أجل كسب رهان الناس والجماهير .

### لحركة الإسلامية النشوء والصراع

ومتلما اتجهت الحركة الإسلامية إلى استثمار (الانكسار في ) وضع  
الثورة ، فقد أملى هذا الوضع المعقد على تيار اليسار أن يتعاط مع المد  
الإسلامي الذي أوقنته شرارة الثورة بغية الاستفادة منه. بدأت بيانات الغزل  
السياسي ودغدغة المشاعر توزع في كل المحافل وتشكلت وفود التهنئة  
والمباركة لقادة الثورة الإسلامية تتشكل من كل الأطراف بما فيها السلطة،  
والجميع لا يعرف من هي هذه الثورة وعلى ماذا هي مقبلة . كانوا  
يتحركون إليها وكأنها طالب مستجد في الحقل السياسي يمكن كسبه وجره  
إلى خندق المعارضة أو الموالاتة ، وفي الوقت نفسه يمتلك قوة جبارة  
صاعدة، يمكن الركون والاعتماد عليها لمقاومة القوى الأخرى.

كان الوضع وكأن الرهان تحول من رهان داخلي إلى رهان خارجي،  
بشكل عكس ركيزة أساسية ومهمة في عمل القوى السياسية في البحرين،  
ألا وهي مسألة حضور الطرف الخارجي في الصراع أو التحالف.

ليس صعبا علينا اكتشاف تلك الركيزة وإرجاعها إلى أصولها  
الاجتماعية والسياسية، و عقد مقارنة سياسية بين المد اليساري والاتجاه  
الديني، للقول بأنهما انتهاجها نفس المسلك وتحت نفس الذرائع . فمع انهيار  
الحركة القومية 1967 لجأ كثير من أعضاء التيارات القومية، إلى  
الاستعانة بجهات خارجية لمقاومة الامبريالية التي تسببت في إجهاض  
القومية والوحدة الوطنية. كانت الصين والاتحاد السوفياتي يمثلان النقيض  
للمعرفي والسياسي للأنظمة القائمة، وللإمبريالية والمصالح الأمريكية في

منطقة الخليج، و كانت الكتلة الشرقية تقف في المحفل الدولي مع قضايا الشعوب وحركات التحرر خصوصا قضية فلسطين وقضايا التمويل للحركات اليسارية والعمالية العالمية، فقد رأت التيارات اليسارية نفسها تدور مع تلك الكتلة من دون أن تعطي لنفسها فسحة لاتخاذ القرارات والخطوات بشكل مستقل .

هذا المسلك (الانزياح) للخارج هو نفسه الذي سلكته الحركة الإسلامية في تعاطيها مع إمدادات الثورة الإسلامية في إيران 1979 إذ لأول مرة يتحقق كيان إسلامي شيعي، بجهاد يقوده رجال الدين من أجل الحرية، ويتبنى قضايا الاستضعاف. ومثلما لجأت التيارات اليسارية إلى قاعدة الاستقواء بالخارج، قادة الحركة الإسلامية الساحة السياسية، ناحية إيران الفتية، و توحدت معها عين توحيد اليسار مع الشرق .

لقد فرض ذلك على الحركة الإسلامية، أن تتعاطى مع الخارج الإيراني من منظور مزودج يقوم على وجوب صيانة وحماية ودعم الدولة الفتية، من جانب، والتوحد مع أطروحتها من جانب آخر. وفي جانب آخر وجدت الحركة الإسلامية في انتصار الثورة الإسلامية قوة معنوية هائلة يمكن تفعيلها لمواجهة الخصوم القدامى والخصوم الجدد الذين ستحددهم الثورة، وهنا لم يعد شعار من ليس مع الثورة فهو ضدها كاف لإتمام التوحد مع الثورة فمن لم يعتنق مبادئ الثورة ويصبح فردا منها فهو ضد الثورة.

لم تكن الحركة الإسلامية في البحرين إلى ما قبل انتصار الثورة الإسلامية في إيران 1979 ذات حضور جماهيري تستطيع من خلاله تحريك الوضع السياسي ناحية سياسة مطلبية تؤهلها دخول السوق السياسية والحديث بلغة الحقل السياسي، بل إن ممارسة العمل السياسي بالصيغة المباشرة كان محل تأمل عند صنّاع القرار داخل الحركة الإسلامية، لانعدام الرابط الواضح بين العمل السياسي والعمل الإسلامي التوعوي أو النهضوي الذي كان سائدا عند الحركة الإسلامية. كان ذلك يعني غياب

قواعد اللعبة السياسية وطريقة المنافسة فيها، فقد كانت الحركة الإسلامية تعمل من خارج ميزان القوى، ولم يحترف أعضائها العمل السياسي بعد.

لقد خلت الحركة الإسلامية آنذاك من الأطروحة السياسية بالمعنى الدقيق، واهتمت اهتماما جادا بحلقات التوعية الدينية والأخلاقية بالدرجة الأولى . هذا ما يمكننا تلسمه في برنامج الكتلة الدينية التي تشكلت في المجلس الوطني ( 1973 ) و عكفت على تحقيقه . ففي الواقع لم تكن الكتلة الدينية تمثل خطا سياسيا مقارنة مع كتلة الشعب (جهة التحرير البحرانية) المحسوبة على الحزب الشيوعي، أو الجبهة الشعبية ، ولم تكن متجانسة تماما كما هي كتلة الحكومة . كما يمكننا أن نلاحظ الفرق الشاسع في الأطروحات السياسية والعمل التنظيمي، عندما زجت جمعية التوعية الإسلامية ( حزب الدعوة) والصندوق الحسيني (الجبهة الإسلامية) بعشرات المرشحين للترشح في انتخابات المجلس الوطني عام 1973 و لم يغز منهم سوى ستة فقط، وقبل ذلك لم يستطع الدينون توحيد الرؤية السياسية لتجاه كثير من القضايا التي طرحت في المجلس التأسيسي (1972) حيث بدأت التعارضات واضحة في التصويت على بنود الدستور في أوساط أعضاء الكتلة الدينية.

ما يمكن قوله أن الحركة الإسلامية (الشيوعية) عاشت التنظيم في الخلايا الفكرية والتوعية، لكنها لم تكن قادرة على تحريك الشارع السياسي أو قيادته لخلوها من الخلايا السياسية النشطة.

نتيجة لذلك، كان حدث الثورة الإسلامية الإيرانية عنصرا محفزا و مهما لتفعيل الخلايا السياسية وربطها بالتيار العام، بل وتأسيسها على نمط مختلف جدا و متأثر بأسلوب الثورة الإسلامية نفسها، حيث الاعتماد على المساجد والمواسم الدينية كمواقع تعبئة و شحن، والانطلاق منها تحت قيادات دينية فاعلة و متحمسة سياسيا .

كان المناخ السياسي، الذي عاشته الحركة الإسلامية قبل 1979 قد أنسم، بسيطرة و بروز الأطروحة اليسارية ممثلة في الرؤية الماركسية للدينونة. كانت الشعارات السياسية تتحو ناحية الأطروحات الاشتراكية

وانتهاج الأسلوب الثوري في العمل السياسي، واستهداف التغير الجذري للنظام السياسي، في وقت اندثرت فيه الطروحات الناصرية والإمداد القومي، ومع هذا الاندثار لم يكن هناك سوى قوى اليسار تقود العمل السياسي، وتراهن على أفراد الشعب في الانضمام إليها . صحيح إن كثير من المواطنين لم يكونوا أعضاء في تنظيمات الجبهة الشعبية او جبهة التحرير، بيد أن الإعلام وقوة الحركة التي حركت هذه التنظيمات، قد سدت هذا الفراغ.

لم تستطع الحركة الإسلامية، مقاومة هذه النقوب الثقافية والسياسية، إلا من خلال المواجهة الفكرية الصرفة والانخراط في سجالات لاهوتية تؤسس عليها رؤية العمل الاجتماعي والسياسي . فمناهج التربية الحزبية الإسلامية كانت تعتمد على كتابات السيد محمد باقر الصدر خصوصا كتاب فلسفتنا واقتصادنا وبعض كتب السيد قطب، وكتيبات السيد محمد الشيرازي إضافة إلى بعض الكتابات التي كان يصدرها كواثر حزب الدعوة خصوصا الشيخ مهدي الأصفى والشيخ السبتي، إضافة إلى بعض المفاهيم الخاصة بالتنظيم الحزبي المستمد من بعض الأحزاب العربية، ولكن بصورة مختصرة، ممزوجة بشيء من الإخفاء وعدم البوح، خوفا من إثارة قضية الأصالة والتأصيل المعرفي الإسلامي للأحزاب على الطريقة العلمانية الغربية.

### **عقد الثمانيات هشاشة الحرب وقوة المعتقل**

شهد عقد الثمانيات مرحلة جديدة من العمل السياسي خاضتها القوى السياسية البحرينية. بدأ للحقل السياسي أكثر وضوحا وأكثر تخصصا كانت السياسة والأعمال السياسية تعكس طابع ميزان القوى وصراع الهيمنة وأصول اللعبة السياسية أخذت في التبلور وصياغة القوانين الخاصة بها. وفوق ذلك ارتفعت جميع القوى السياسية إلى أحداث خارجية كان لها الأثر في صناعة الكلام السياسي وتجريد غير المؤهلين للسياسة . لقد تحولت حركات اليسار بعد توجيه ضربات أمنية قاضية لها، إلى الخارج تمارس



من هناك دورها السياسي، وتبنت الحركة الإسلامية العمل في الداخل  
فتولجحه حملات القمع الواسعة والشرسة من القمع والإرهاب الذي كان  
النظام يمارسه في حق المعارضة جمعياً.

لم يكن الوضع سوى تبادل أوضاع وأوار كان على صنّاع القرار  
السياسي أن يتعاملوا معها وفق أصول اللعب في الحقل السياسي، بيد أن  
الأمر قد جرى على غير هذه القناعة.

كما هو منطق الحرب، كانت أجواء الحرب العراقية الإيرانية تلقي  
بضلالها وشبحها على منطقة الخليج غير تاركة لأحد فرصة أن يراجع  
نفسه أو يعاود التقاط أنفاسه، الكل بدأ متحزباً ومتخندقاً في جانبه . لقد  
استطاعت هذه الحرب أن تفرض إرادتها على الجميع عبر تحديدها  
قضاياها وفرض سلطتها في تيسير مجريات الأمور.

كانت المفارقة الواضحة بين رؤية الحركة الإسلامية وموقف اليسار  
من استمرارية الحرب بين البلدين. فبحكم منطق الحركة الإسلامية لم يكن  
لأحدهما سوى الوقوف والانحياز التام ناحية الجمهورية الإسلامية، باعتبارها  
دولة الحق والمدافعة عن قضايا الأمة الإسلامية في العالم، وباعتبار النظام  
العراقي معتدياً وغازياً، ولم تخفي الحركة الإسلامية هذا الانحياز فكانت  
منسجمة في حركتها الداخلية والخارجية الأمر الذي اكسبها صلابه  
استمدتها من صلابه الموقف الإيراني الرفض لتوقيف الحرب وشجبه  
لمراوغة النظام العراقي في الاستجابة لتوقيفها.

هذا الموقف من لدن الحركة الإسلامية يقابله موقف اليسار بعمومه  
حيث اتخذ موقف الحياد المبطن بحالة الحذر من الحالة الإسلامية  
المتصاعدة، مما أعطى الحياد معنى مراوغة، إذ لن يخرج اليسار ( الجبهة  
الشعبية) عن الالتحام مع الطرف العربي في الحرب، وفي الوقت نفسه، لا  
يستطيع المجاهرة بهذه الحالة. ربما كانت جبهة التحرير البحرانية  
(الحزب الشيوعي) خارج هذا الإطار لارتباط رؤيتها برؤية الحزب  
الشيوعي السوفياتي، كما إنها غير معنية بالبعد القومي أو العربي في  
الحرب، قدر ما كانت تعنى بالترويج للرؤية الأممية السوفياتية. انعكس هذا

الموقف في بيان يونيه 1983 للقوى الشيوعية العربية حيث رأت أن استمرار الحرب ساهم في تعزيز القوى الأكثر رجعية وساعد الأنظمة الرجعية على إقامة محاور التحالفات. وتكرر الموقف نفسه في شباط 1984 إذ أكد البيان على خطورة تمكن قوى اليمين من عرقلة تطور ثورة الشعب الإيراني وتعطيل مفرزاتها وممارسة القمع المتواصل ضد حزب "توده" والقوى الديمقراطية.

بالرغم من أن الجبهة الشعبية اتخذت المواقف نفسها إلا أنها أسستها على رؤية مختلفة متأثرة بالبعد القومي والدفاع عن الحق العربي في تقرير مصيره سواء كان داخل العراق والتخلص من حزب البعث أو في الأراضي العربية التي احتلتها إيران في الأهواز وانطلاقاً من موقفها من أنظمة الخليج التي وقعت مع النظام العراقي في حربه ضد إيران وتشجيع القوات الأمريكية للعراق.

كان هذا الموقف السياسي غير مقبول وغير مفهوم بالنسبة للحركة الإسلامية وأفرز رؤية سلبية نحو الأطراف السياسية الأخرى إذ اعتبرت الحياد تناقضاً، وبالتالي مانعاً من أي تحالف أو تقارب فالحقيقية كما يدركها الإسلاميون واضحة لا تقبل أنصاف الحلول. لقد اعتبرت الحركة الإسلامية البحرينية نفسها طرفاً في الحرب يستدعي حسم العلاقات مع الآخرين من خلال تفكيك موقف الحياد الذي كان يعني ضمناً عدم الوقوف في محنة الحرب مع الحق ونصرة المعتدى عليه.

وفي الوقت نفسه استعرت حرباً كلامية بين الحركة الإسلامية والحركة اليسارية، أجمت الخلافات واتخذت من الموقف المعلن اتجاه الحرب الراقية الإيرانية معبراً لها

لقد ابتدأت الحرب الكلامية عبر سلسلة من المقالات كانت تصدرها الجبهة الشعبية تحت عنوان مسيرة الحوار الديني عرضت فيها رؤيتها للحركة الإسلامية وتطرقت كثيراً عندما أكدت على علاقة الحركة الإسلامية بالجمهورية الإسلامية، الأمر الذي استدعي "الجبهة الإسلامية

لتحرير البحرين" للرد على هذه المقالات تحت عنوان لنصح مسيرة الحوار استعرضت فيه أصالة الحركة الإسلامية وتأكيد وطنيتها.

طوال هذا العقد الساخن لم يكن هناك ما يشكل أرضية للاتفاق رغم وجود مسبباته فكان هناك القمع والإرهاب والتسلط الذي يمارس في حق المعارضة بكل أطيافها وكان هناك الذعر والانزعاج من التواجد الأمريكي في منطقة الخليج وكان هناك اتفاق على عدم شرعية الأنظمة في الخليج . كل هذا لم يؤثر في إيجاد تقارب و لو سياسي بين التيارين، لكن ثمة تحولات عميقة مرا بها، سوف نعطي أثرها في وقتها في العقد التسعيني.

كانت هناك قاعدة تحكم منطق التقارب والتحالف بين القوى السياسية، وهي أن تشابه الظروف والدخول في نفس المحنة غير قادر على إقامة تحالف إذا ما كانت الاستراتيجيات متعارضة، وتصور امتلاك الجماهير ثابته وميثوثا في ثنايا الخطاب السياسي. فما كانت تسعى إليه الحركة الإسلامية هو إقامة الدولة الإسلامية، ليس بالضرورة وفق النموذج الإيراني ولكنه حلم يراود أفراد الحركة الإسلامية. وما سعى إليه اليسار هو الدولة العلمانية المتمثلة في كتلة اليسار العالمي. هذا التعارض لا يمنع في ذاته من أي تقارب ما لم يكن مصحوبا بنفس خيالي يسيطر على كلا الطرفين بفعل حالة الحماس والانفعال.

كان الهدف يمارس وكأنه واقع، وكأن الأمر أصبح ساحة اختيار للوضع القادم، بمعنى أنه إذا لم تحقق الاستقلال حاليا فلن تكون قادرة عليه مستقبلا. وفق هذا الخيال فإن أي تقارب سيكون ممنوعا وسيعتبر تعارضا فاضحا والمبادئ المرفوعة.

بعد منتصف الثمانينات استبدلت الأهداف والاستراتيجيات داخل أفراد التيارين وعاشا فترة المراجعة الذاتية. ففي حالة اليسار، لم تعد الدولة العلمانية الاشتراكية هدف ينظر إليه. فجبهة التحرير استجابت للبروتستكيا والجهة الشعبية فقدت رغبتها في تحرير الخليج العربي و أوقفت نشرتها الداخلية الشرارة . لقد أصبحت تلك الأفكار أفكار نخبة ومحاربي قدامي،

ولم يعد العالم الشرقي قادر على مواصلة الدعم، فالصين منذ منتصف السبعينات لم تعد تهتم بالشرق الأوسط وقد سوت كثير من خلافاتها مع الاتحاد السوفياتي الذي هو في طريقه إلى مصالحة العدو الأمريكي والدخول معه في اتفاقية منع أسلحة الدمار وغيرها من الاتفاقيات التي ستؤدي إلى انهياره لاحقا . لقد وجد اليسار نفسه وحيدا وتلاشت طموحاته في التغيير الجذري . كان من الضروري البحث عن صيغة جديدة والدخول في تحالفات ولو مؤقتة مع الحركة الإسلامية.

الحركة الإسلامية قادها التفكير نفسه فلم تعد الجبهة الإسلامية لتحرير البحرين تمتلك الثقل نفسه الذي امتلكته بدلية الثمانيات، والدعم الإيراني اختفى وخرج كثير من أعضائها من إيران وتوزعوا بين دول أوروبا والهند وسوريا. رافق ذلك شعور الإخفاق المتكرر في السيطرة على الحكم وقلب النظام، فقد أخفقت في عملية انقلاب 1981 ومحاولة أعتها القيادة العليا للجبهة الإسلامية لتحرير البحرين 1984 فشلت قبل تنفيذها. وأنحل حزب الدعوة بقرار داخلي منذ 1983 وأغلقت جمعية التوعية عام 1984 والقي القبض على أعضاء مجلس إدارتها ووجهت إليهم تهمة الانتماء لحزب الدعوة .

لقد كانت الثورة الإيرانية العامل الأكثر حيوية في قلب المعادلة الجماهيرية، فورثت الكتلة الإسلامية قيادة الجماهير من دون برامج ورؤى وأجندة واضحة، وبدلاً من كل ذلك جاء اندكائها في الدفاع عن الجمهورية الفتية في إيران وعن نظامها السياسي، كمعوض عن غياب هذه البرامج، وكان من نتائج ذلك أنها ظلت تستقطب الجماهير عن طريق انصهارها في التجربة الإيرانية، لا بفعل قواها الذاتية.

فبفعل احتفاظ الجماهير برصيدا العاطفي نحو الثورة الإسلامية وقيادتها استطاع التيار الإسلامي أن يوسع من قاعدته، خصوصا في مجال التوعية الإسلامية، وظهر ذلك جليا في ارتفاع الأعضاء المسجلين في المؤسسات الإسلامية العلنية كجمعية التوعية الإسلامية (قبل إغلاقها في

عام 1984)، والصندوق الحسيني (1980)، أو في المؤسسات السرية كحزب الدعوة والجهة الإسلامية لتحرير البحرين.

على أي حال، قامت الدعاية الإسلامية على نفي الخصوصية البحرينية والقضايا الداخلية وانشغلت بالخارج الإيراني وقضاياها السياسية. فطوال مرحلة الثمانينات لم يسجل الخطاب الإسلامي أي تأمل أو توقف تجاه القضايا الداخلية كالبطالة والتمييز والفساد الإداري أو المشكلة السياسية وجسم الدولة المترهل؛ في حين سجل سجلا تراكميا فاحشا في الدفاع عن إيران والهجوم على الولايات المتحدة الأمريكية ونصرة ولاية الفقيه والدفع ناحية الدولة الإسلامية.

أفرز هذا المنحى تناميا للفجوة بين قيادات التيار الإسلامي والجماهير المدفوعة بالعاطفة كما أدى إلى إيجاد فوراق واسعة بين فرقاء التيار الإسلامي وتعدد انقساماته بين محافظ تقليدي غير مبالي بالشأن السياسي والمجتمعي قاده كبار العلماء "علوي الغريفي، جواد الوداعي.. إلخ"، وتيار سياسي منقسم على نفسه ناحية الخارج مثله الصراع بين للجهة الإسلامية لتحرير البحرين وبقايا حزب الدعوة بعد حله عام 1982 وأنصار ولاية الفقيه حول الموقف من الجمهورية الإسلامية.

لقد عاشت الحركة الإسلامية مرحلة الانفتاح على الداخل وكان من الضروري لها أن تبحث أيضا عن صيغة بديلة تستطيع من خلالها بناء حالتها الخاصة وتعيد ترتيب أورها السياسية، كما فعل اليسار في وقت من الأوقات، ربما أسهمت اعتقالات الإسلاميين واليساريين وزجهم في سجون مشتركة في طرح تصورات مبدئية يمكن نقاشها لاحقا، في حينها كانت تلك هواجس حقيقية يعيشها اليسار وتعيشها الحركة الإسلامية. ما من شك أن سياط الجلادين كانت قد اخترقت صلابة الايدولوجيا وهشمت أقنعة وهم قيادة الجماهير، فالجلوس في زنزانة واحدة كان يعنى التعري التام من كل ما هو شخصي، والصرخات التي تطلقها عذابات الاعتقال تجبر الآخرين أن يسمعوا ما كنت نقوله وما كانوا لا يودون سماعه.

## التسعينات بين طوفان الديمقراطية وصناعة الأحلاف

لم تنتهي الحرب العراقية الإيرانية عام 1989 إلا وسقط وتفكك الاتحاد السوفياتي عام 1990 وعصفت رياح الديمقراطية والتغير السلمي على القوى السياسية وانتهى عقد الثمانيات، وهو ملئي بالصراع والتشاحن بين قوى اليسار والحركة الإسلامية في الوقت نفسه الذي برزت مقاربات جديدة أفاق عليها كلا التيارين مع بداية التسعينات وهو العقد الذهبي لتطور العلاقة بين اليسار والحركة الإسلامية .

لم يستطع النظام العراقي أن يقاوم شهوة الحرب بعد الإذعان لقرار وقف الحرب 1989 مع إيران، فقام بعملية غزو الكويت 1990. لقد اعتبرت تلك العملية كارثة حقيقة على أغلب الأصعدة وامتدت تأثيراتها إلى أكثر من منطقة. لكنها كانت بوابة لبدء عملية التغير الديمقراطي في منطقة الخليج العربي، فقد تعززت القناعة عند الجميع، أن مهادنات الغزو تمثلت في غياب الديمقراطية في الكويت وتعطيلها للحياة السياسية 1986 ومحاولتها للالتفاف على الدستور 1989 ، والعنصر الأكثر أهمية أن الولايات المتحدة لم يكن باستطاعتها قيادة الحرب لتحرير الكويت، من دون تقديم تأكيدات على ضرورة تحديث الأنظمة السياسية في المنطقة. كان الرأي العام ضاغطا بقوة لدفع الولايات المتحدة لتمارس ضغوطا حقيقة على تلك الأنظمة ناحية إدخال الديمقراطية المقلمة الأظافر، ولم يكن باستطاعة أنظمة الخليج أن تقاوم هذه الضغوط وهي تعيش أزمتها مع النظام العراقي، فأتت الاستجابة سريعة، وناذرة فحدثت بعض التغيرات السياسية في السعودية والكويت والبحرين وعمان.

وفي الواقع كانت الضغوط الأمريكية تصب في مصب ضغوط عالمية أقوى، و رغبة من الرأسمال العالمي لتأمين مصالحه الاقتصادية في المنطقة. ومعنى ذلك أن هناك ثمة استثمارات لا يمكنها دخول المنطقة والوضع السياسي فاقد الاستقرار السياسي . تؤكد العنصر الاقتصادي كفاعل حقيقي ووحيد في العملية السياسية إذ كان المطلوب من دول الخليج

أن تدخل في منظمة التجارة العالمية وتفتح أسواقها لبضائع الرأسمالية .  
هذا الدخول لا يتأتى إلا من خلال تحسين الوضع السياسي والاتجاه ناحية  
الديمقراطية الليبرالية.

لقد فاقت القوى السياسية في الخليج على هذه التطورات والمفاجآت  
ووجدت نفسها أمام مستجدات تتطلب قدرا كبيرا من النضج السياسي.  
فالخطاب السياسي الرسمي الراض للمشاركة السياسية المؤسس لهوية  
سياسية واحدة قوامها الوصاية السياسية استبدل بخطاب يحمل في طياته  
مفردات جديدة ووعود ضخمة . هذا التحول المفاجئ يستدعي البحث عن  
مكامنه الخفية .

كان من إفرازات الوضع السياسي في منطقة الخليج أن هبت رياح  
الديمقراطية على منطقة الخليج وبدء هناك خيطا رفيع يشد القوى السياسية  
ناحية التخندق في الإصلاح السياسي بدل التغير الجذري أو قلب الأنظمة .  
كان هذا التحول متوجا بتبشير صادقة للإصلاح، إذ لم يعد الوضع الدولي  
يتحمل وجود أنظمة عتيقة غير مستقرة سياسيا، في منطقة باتت من أهم  
بقاع العالم.

بسبب تواجد وكالات الإعلام لتغطية الحرب جُر هؤلاء المرسلون  
إلى كشف المنطقة المجهولة للرأي العام الغربي ، وفضح كل القوى  
السياسية والأنظمة معا، عكس ما حدث في الحرب الأولى 1980-1988  
إذ عكف الإعلاميون على محاولة التعرف على الثورة الإسلامية أكثر من  
أي طرف آخر، لكنهم في الحرب الثانية كانوا أمام هذا الفضح أو الكشف،  
صار من الضروري على الأنظمة أن تبشر في صيانة نفسها وتكوين  
صورة جديدة مقاربة للعالم المتحول ناحية الديمقراطية خصوصا بعد انهيار  
الاتحاد السوفياتي.

وفي الواقع كانت الأنظمة السياسية تستعيد قواها المنهكة وتحاول  
ترتيب أوراقها قبل طوفان الديمقراطية العارم. فلم تواجه هذه الأنظمة  
لحظة ضعف، كما واجهتا إبان فترة احتلال الكويت و ما ترتب عليه من  
نتائج . لقد استهدفت عمليات الإصلاح هذه ناحيتين هما:

1- صيانة البناء السلطوي لديها بما يكفل استمرارها وبقائها.

2- الإجهاز على القوى السياسية المتوقفة .

واستخدمت لإنجاح ذلك وسائل عديدة، يمكن القول معه أنها نجحت بدرجة كبيرة. كان واضحاً أن سيطرة الدولة أصبحت كاملة بحيث لم يعد المواطن والقوى السياسية قادرين على رؤية نظام بديل يحقق لهم السعادة أفضل من ذلك النظام الذي يشعّونه. كان انتقالاً من بحث الشرعية إلى بحث المشروعية، وهذا بدوره ولد حالة عند القوى السياسية عبرت عن نفسها في إعادة صياغة الخطاب المطالب لكل قوة على حدة

منذ هذا الحديث وما بعده سوف تكون هناك أرضية تواصل جدي بين الفرقاء السياسيين وستكون الفترة اللاحقة على هذا التاريخ بداية التقارب السياسي بين اليسار والإسلام سواء في التوقيع على العريضة النخبوية أو العريضة الشعبية والمطالبة بالإصلاح السياسي والعودة إلى دستور البلاد المصاغ سنة 1973 أو في المشاركة في تبني ملفات حقوق الإنسان ومخاطبة الرأي العام العالمي عبر وفود مشتركة وتبادل كثيف للمعلومات والخبرات.

### ثالثاً : موجات الديمقراطية وإمكانية التغيير

تعتبر العديد من الباحثين دول منطقة الخليج العربي كدول تعكس طبيعة المجتمعات المحافظة ذات صبغة تقليدية صلبة، رغم الوفرة الاقتصادية التي جلبتها إليها الثروة النفطية و مصالح التجارة العالمية . وهو ما جعل الكثير من الباحثين يتوقفون في مسألة التحديث السياسي فيها وكما يوضح بيرسون Peterson فإن أنظمة الخليج العربي تسعى إلى أن تكون مسئولة أمام مواطنيها من خلال مزيج مرن من الجمعيات التقليدية والأدوات الحديثة مثل البرلمانات والصحافة المستقلة،<sup>30</sup> الأمر الذي يثير

<sup>30</sup> انظر - j. e. Peterson( author). The Arab Gulf States: Steps Toward Political Participation (The Washington Papers -[1]1988).



علامات استفهام حول أطر المشاركة السياسية وحيوية المجتمع المدني والقوى السياسية في ظل الحديث المتصاعد عن بناء الدولة الحديثة والشرعية السياسية وإمكانية التحول ناحية الديمقراطية.

من ناحية تحليلية فقد استطاعت هذه الأنظمة ومن ضمنها النظام في البحرين أن تجتاز موجة الديمقراطية الأخيرة بذكاء برهن على صعوبة حدوث تغييرات حقيقية. فقد سارعت النخب الحاكمة إلى تقديم إصلاحات اقتصادية و معالجة الأوضاع الاجتماعية مع قدر لا بأس به من التغييرات الإدارية من دون أن تلامس مسألة توزيع السلطة السياسية. وفي الوقت نفسه، جاءت تلك الحزمة من الإصلاحات، دفعة واحدة، بشكل أعطى تلك للنظم فرصة للهروب من التغير السياسي الجوهري، المستند إلى إعادة توزيع السلطة السياسية، أو إفساح المجال أمام مشاركة و شراكة حقيقة مع فئات المجتمع السياسية.

و في الواقع فقد كرست هذه النتيجة نفسها من خلال عنصرين مهمين في الحقل السياسي المحلي. العنصر الأول تراخي الضغوط الدولية و الغربية على وجه الخصوص اعتمادا على وجود بعض المؤسسات السياسية البدائية و إحداث تغييرات شكلية تعالج مسألة الانتخابات في المجالس البلدية أو مجالس الشورى المعنية. لقد ساهم ذلك التراخي في حماية و حصانة العائلة الحاكمة و حجم الصلاحيات التي تمارسها في الشأن السياسي و طبيعة الممارسة التي تنتهجها في التعاطي مع الأحداث و قضايا الديمقراطية و الإصلاح السياسي، من التغيير و المساعلة. العنصر الثاني هو أخفاق القوى السياسية في تثبيت نفسها كطرف أساسي في هيكل نظام الحكم و عجزها عن بلورة موقف متماسك لوقت طويل في حين لا تزال الحكومة قادرة على امتلاك أدوات التفريق و الإقصاء

واسترضاء الكثير من السياسيين، بما يؤدي في نهاية المطاف إلى تفريق القوى السياسية و إشغالها بقضايا متأخرة عن الإصلاح السياسي الجاد.

## الإطار السياسي

مهما قيل عن طبيعة الإصلاحات السياسية و دورها في التأثير على مستقبل الديمقراطية لابد من الانتباه إلى أنها إصلاحات جاءت بطريقة المنحة و ليس التعاقد . لقد أصبحت الحكومة مضطرة إلى تقديم مثل هذه التنازلات وسط الضغوط الكبيرة في الداخل و الخارج ، الواقع أن التجديد السياسي في البحرين قد تعثر كثيرا، و لم يعطي النتائج المرجوة منه، لأنه لم يقارب المسائل الأساسية بالشكل الملائم، ولأن عددا كبيرا من المواطنين و الفاعلين السياسيين لا زالوا ينتمون من القوانين المقيدة للديمقراطية و تراكم سجل التراجع في الأداء السياسي ، كما أن الالتزام الرسمي بأطر التجديد السياسي على مستوى المجتمع بقي محدودا جدا، سيما وأن هذا المجتمع لم يحظ بتمثيل كاف في العملية السياسية. فالتوصل إلى حل يهيئ البلاد إلى المرحلة الديمقراطية و يعيد بناءها وفق هوية مواطنية، لا يمكن أن يتحقق إلا من خلال اتفاق سياسي منقح، في حين يبين واقع الحال انعدام الإجماع حول كيفية المضي قدما في هذا السياق<sup>31</sup>.

فمنذ استقلال البحرين سنة 1970 أدخلت البحرين مظاهر النظام الديمقراطي في دستور 1973 حيث كانت خطوة كتابة دستور دائم للبلاد من خلال مجلس تأسيسي منتخب منصف أعضائه، خطوة متقدمة على سائر دول الخليج العربي ما عدا الكويت، ومع ذلك فقد زواجت مواد الدستور بين نفوذ العائلة الحاكمة السياسي و إبقاء سلطتها أعلى سلطة في النظام السياسي و بين المظاهر الأولية للديمقراطية حيث يسمح دستور

<sup>31</sup> تتحدث كثير من قوى المعارضة عن تلك التراجعات منذ 14 فبراير 2002 وقت إصدار دستور 2002 و تعتبر قوى المعارضة أن ذلك يعد انقلابا سياسيا على ميثاق العمل الوطني و على مواد دستور 1973

1973 بانتخاب السلطة التشريعية و مساءلة و استجواب الوزراء و طرح  
القنة بهم .

عمليا لم يكن ذلك متاحا بما فيه الكفاية إذ سيطرت العائلة الحاكمة على  
التشكيل الوزاري و لا تزال تحتفظ بالوزارات السيادية العليا . و تنص  
المادة من الدستور على أن الوزراء أعضاء في المجلس الوطني بحكم  
مناصبهم و يجوز لهم التصويت في القرارات، و نظرا لصغر الدوائر  
الانتخابية و تشتت أصوات الناخبين، استطاعت الحكومة أن تفوز بعدد لا  
يأس من النواب الموالين لها و بالتالي فهي تشكل تحالفا قويا يتكون من  
أعضاء الحكومة و نواب الموالاة ضد أي جبهة سياسية معارضة.

كان من نتائج هذا المزج الهجين أن تحول مسار الديمقراطية من  
مسار بدائي قابل للنمو إلى مسار متعثر بائس، فإمكان قوى المعارضة أن  
تغطي من صوته و أن تقضح كثير من الممارسات و أن تحصل على  
بعض المعلومات و ليس كلها، ولكن نادرا ما تحصل هذه القوى على  
تواصل ايجابي مع مطالبها. فمتى ما تعارضت المصالح عمدت الحكومة  
إلى بعثرة الأصوات أو إلى استخدام الصلاحيات المقيدة للعمل الديمقراطي  
بما في ذلك حل المجلس الوطني. سيكون من المناسب التعرض لثلاث  
حالات تتل على خطورة هذا المزج وكونها معيقا للبناء الديمقراطي من  
جهة و يحمل معها عناصر الانقلاب على العملية السياسية من جهة ثانية.

## 1- ميثاق العمل الوطني

بعد تولي الشيخ حمد بن عيسى آل خليفة الحكم خلفا لوالده المتوفى  
في مارس 1999، أصدر الأمير الجديد الأمر الأميري رقم (36) و(43)  
بتشكيل لجنة وطنية عليا لإعداد مشروع ميثاق العمل الوطني، وبعد إعداد  
المسودة أصدر الأمير الأمر رقم (8) لسنة 2001 بدعوة المواطنين  
للاستفتاء على مشروع ميثاق العمل الوطني<sup>32</sup>. وبفعل هذه المصالحة

<sup>32</sup> لتفاصيل أكثر حول عملية صياغة ميثاق العمل الوطني أنظر :

<http://www.bahrainbrief.com.bh/arabic/february-2001.htm>

الجزئية استطاعت القوى السياسية التي كانت تعمل في السر أن تبادر إلى الإعلان عن نفسها وتطالب بحقها في تشكيل نفسها في أطر حزبية معترف بها رسمياً كعلامة حقيقة لمشروع الإصلاح السياسي.

بقدر ما كانت هذه المرحلة بداية للعمل السياسي المحترف والعلمي فإنها أيضاً ساهمت بطريق غير مباشر في إحداث تغيرات جوهرية على طبيعة التنظيمات السياسية فقد استطاعت التنظيمات السياسية أن تعمل علانية وأن تقطع كثير من اتصالاتها القومية والعالمية وأن تعمل في نطاق محلي يركز كثيراً على قضايا الديمقراطية والإصلاح الدستوري وأن تتاح لها الفرصة لتجريب نفسها أمام استحقاقات الديمقراطية. كما سمحت هذه المرحلة ببروز العديد من التوجهات الجديدة خصوصاً في الاتجاه الإسلامي السني.

بموجب ميثاق العمل الوطني سمح بإعلان الجمعيات السياسية تحت مظلة قانون الجمعيات الأهلية الصادر عام 1989 والمعدل بمرسوم عام 1990 الذي لا يسمح بعمل الأحزاب السياسية، إلا أن السلطات سمحت بشكل استثنائي للمجموعات والتنظيمات السياسية بتنظيم نفسها كجمعيات شأن عام تحت قانون الجمعيات لعام 1989. وعندما صدر المرسوم بقانون رقم (15) لسنة 2002 بشأن مجلسي الشورى والنواب الصادر في 3 يوليو 2002م نصّت المادة 22/ب منه على أنه يحظر على الاتحادات والجمعيات والنقابات للقيام أو المشاركة في أية دعاية انتخابية لأي مرشح. إلا أن ملك البلاد ورغبة في تضييق المعارضة عن مقاطعة الانتخابات النيابية قام بإلغاء هذا البند بإصدار مرسوم بقانون رقم (30) لسنة 2002 الصادر في 15 سبتمبر 2002م. وفي الواقع فقد نشطت حركة تكوين الجمعيات الأهلية بشكل ملحوظ جداً بأكثر من ضعف العدد قبل 2001 الأمر الذي جعل من الجمعيات السياسية محشورة وسط كم هائل من الجمعيات الأهلية المتنوعة.

من جانب آخر تسببت الصياغة الغامضة لفكرة المجلسين الواردة في الفصل الخامس من ميثاق العمل الوطني المختص بالحياة النيابية، رغم تأكيدات كبار المسؤولين بعدم المس بمكتسبات دستور 1973م، إلا أن الملك أقدم على إصدار دستور مملكة البحرين في 14 فبراير 2002م، والذي تعتبره غالبية القوى السياسية بأنه تراجع عن مكتسبات دستور 1973م. ومن أبرز هذه التراجعات كون المجلسين: المنتخب والمعين متساويين في العدد والصلاحيات التشريعية وهو ما يعتبر أضعافا لسلطة الشعب ودوره في إدارة شئون البلاد، وتتخلا من السلطة التنفيذية في السلطة التشريعية، وإخلالا بمبدأ فصل السلطات واستقلالها. أما القيادات الدينية والسياسية التي تمثل المعارضة، فقد قالت بأنها دعت الناس للتصويت على الميثاق بناء على أن مجلس الشورى ذو طبيعة استشارية فقط، وأن الملك قد تعهد لهم كتابيا بعدم تغيير الدستور. وانطلاقا من ذلك وإضافة إلى صدور العديد من مراسيم بقوانين يعتبر بعضها يحد من الحقوق الدستورية والحريات العامة، فقد قاطعت أربع جمعيات سياسية رئيسية والعديد من المستقلين الانتخابات النيابية بموجب دستور 2002 والتي تمت في 23 و30 أكتوبر 2003م<sup>33</sup>.

## 2- التعديلات الدستورية

ركزت الجمعيات السياسية المعارضة الجزء الأكبر من الجدل حول التعديلات الدستورية الصادرة في 14 فبراير 2002، على مواد منفردة مع الإشارة إلى حد كبير إلى الأسباب الكامنة وراء رفض هذه التعديلات وهي : تحقيق توازن أكبر للقوى بين السلطتين التشريعية والتنفيذية وإعادة بناء المركز السياسي. و حسب كثير من السياسيين فإن التعديلات الدستورية التي أدخلها دستور 2002 تعد تراجعا عن مميزات الحياة الديمقراطية فتلك التعديلات تعطي صلاحيات أوسع لرئيس الدولة و تقلل من صلاحيات المجالس المنتخبة إلى حدود النصف و في محصلة المطاف

33 - عبد البني العكري، الديمقراطية المعاقة في الخليج، مجلة الديمقراطي، تصدر عن جمعية العمل الديمقراطي، البحرين، 7 ديسمبر 2003

فإن التعديلات الدستورية تمهّد مجتمعةً الطريق لمرحلة غامضة باتّجاه تقليل فرص نمو نظام الأحزاب وفرض ضوابط أقوى على السلطة التشريعية، مقابل السماح للنمو المطرد للقوى التقليدية.

### 3- القوانين المقيدة

رغم السماح للتيارات السياسية بإعادة تشكيل نفسها ضمن قانون الجمعيات، إلا أنها لا تتمتع بوضعية الأحزاب السياسية، التي تعتبر غير مشروعة، وبدلاً عنها توجد جمعيات سياسية، بل إن قانون الجمعيات وقانون العقوبات يبقى سيف مسلط عليها وعلى جميع نشاطاتها، تستخدمه السلطة التنفيذية متى ما رغبت في وقف أنشطتها أو تقييدها. وهكذا أيضاً بالنسبة للجمعيات العاملة في مجال حقوق الإنسان و الشأن العام. وفي عام 2006 أصدر ملك مملكة البحرين قانوناً ينظم عمل الجمعيات التي تمثل القوى السياسية في البلاد، ويخيرها بين العمل وفقاً للقانون الجديد، وبين الحظر التام لنشاطاتها. وكان مجلساً الشورى والنواب قد أقرّا القانون المذكور الذي تقدّمت به الحكومة رغم الاعتراضات الواسعة من قبل جمعيات حقوق الإنسان والجمعيات السياسية ومؤسسات المجتمع المدني والصحافة. ولم يتم الأخذ بمشروع القانون المعدّل الذي تقدّمت به تسع من الجمعيات السياسية القائمة، كما لم يتم الالتفات إلى تهديد بعض تلك الجمعيات بحل نفسها بشكل مؤقت أو دائم في حال صدور القانون. ومع أن كثيراً من الجمعيات السياسية كانت قد رفضت الصيغة المطروحة لقانون الجمعيات وأبدت البعض تحفظاتها على بعض البنود إلا أنها في النهاية وبعد ممانعة بلغت إلى حدّ إغلاق بعض الجمعيات السياسية مقارها لبضعة أيام احتجاجاً على تمرير القانون، سجلوا جمعياتهم قبل انتهاء المدة المحددة لتعديل أوضاعهم بما يتوافق وقانون الجمعيات السياسية الجديد.

وبسبب القوانين المتعلقة بانتخابات وصلاحيات المجالس البلدية ومجلس النواب، فقد وجدت الجمعيات السياسية نفسها مهمشة وغير ذات تأثير حقيقي سواء شاركت في الانتخابات أو قاطعتها. كما إن السلطة

التفنيذية قد مارست بفاعلية دعم الجمعيات الموالية لها سواء بالتعيينات في الحكومة ومجلس الشورى، أو بتهيئة وسائل الإعلام لها.

وإذا وضعنا في الاعتبار استمرار نفاذ ذات القوانين التعسفية السابقة، وضعف المؤسسات التشريعية والرقابية التي تم استحداثها، وضعف الوضع القانوني والعمل للجمعيات السياسية والأهلية، وعدم استقلالية القضاء، وامتلاك السلطة التنفيذية أو إخضاعها لوسائل الإعلام الرئيسية، وعدم فاعلية وسائل الرقابة الخارجية، فإننا أمام سلطة مطلقة تمتلك أدوات القهر المختلفة تستخدمها كيف تشاء وحين تشاء.

لذا فإن قوى الإصلاح لا تستطيع أن تحمي الحريات إلا بالسعي لمزيد منها وليس بالتردد والانصياع للضغط والتهديد، ولا بد لها كأولويات وبشكل حثيث أن تسعى لإصلاح التشريعات والقوانين المتمثلة في الدستور أو قوانين العقوبات والجمعيات والصحافة، ولا بد لها أن تسعى لإصلاح القضاء. ولا بد لمؤسسات التشريع والرقابة ومؤسسات المجتمع المدني من أن تمارس مهامها وأنشطتها بأقصى ما تستطيع لخلق واقع جديد. كذلك لا بد من تفعيل دور الآليات والمنظمات الدولية لتساهم في الضغط باتجاه الإصلاح وحماية حقوق الإنسان.

حتى كتابة هذا البحث كان عدد الجمعيات السياسية المسجلة في وزارة العدل 15 جمعية سياسية هي

الجمعية	تاريخ التأسيس	التوجه/ التركيبية الأثنية	عدد أعضائها	مكان (المقر)
الوفاق الوطني الإسلامية	2001	إسلامية (شيوعية معارضة)	35561	العاصمة
العمل الوطني الديمقراطي (وعد)	2001	يسار قومي (معارضة)	613	العاصمة
العمل الإسلامي (أمل)	2002	إسلامية (شيوعية معارضة)	372	العاصمة

العاصمة	134	بعثية/ قومية (معارضة)	2001	التجمع القومي الديمقراطي
المحرق	384	إسلامية / إخوان مسلمين، يغلب عليها طابع الهولة (موالاة)	2001	المنبر الوطني الإسلامي
المحرق	304	إسلامية / سلف يغلب عليها طابع العرب السنة (موالاة)	2001	الأصالة الإسلامية
المحرق	153	سنية وسط (موالاة)	2001	الثوري الإسلامية
العاصمة	456	يسار / شيوعي (معارضة)	2001	المنبر التقدمي الديمقراطي
المحرق	136	ناصرى	2001	الوسط العربي الإسلامي
العاصمة	463	ليبرالية موالاة	2001	ميثاق العمل الوطني
المحرق	205	ليبرالية موالاة		التجمع الوطني الدستوري
العاصمة	223	إسلامية/ شيعية موالاة	2001	الرابطة الإسلامية
المحرق	154	ليبرالية وسط اثنية (يغلب عليها ذو الأصول الفارسية)	2002	الإخاء الوطني
المحرق	56	يغلب عليها الطابع القبلي (موالاة)	2002	التجمع الوطني الديمقراطي
الرفاع	130	ليبرالية	2002	الفكر الوطني الحر

جدول (3) : الجمعيات السياسية في البحرين حتى 2008



## الفصل الثالث

### الجمعيات السياسية و المسألة الحزبية

ليست مصادفة أن تخلو الأدبيات السياسية البحرينية من مفردة الحزب والاقتصار على أسماء محددة مثل الجبهة أو التجمع أو الحركة. كانت كل الحركات السياسية تبتعد عن إلصاق مسمى الحزب عن تنظيماتها وتكتفي بأسماء توحي بدلالاتها على الشمولية والسعة والتمثيل الشعبي كالجبهة الوطنية أو التجمع الوطني. الظاهرة التي عمّت الأوساط السياسية البحرينية بعد التصويت على ميثاق العمل الوطني 2001 هي قيام الاتجاهات والتنظيمات التي كانت تعمل في السر بإشهار نفسها تحت مسميات مختلفة، وفي بعض الأحيان متشابهة جداً<sup>34</sup>. وهكذا تشكلت بانوراما الجمعيات السياسية وازدادت حتى وصلت إلى خمس عشرة جمعية مؤهلة للازدياد مع تطور الأوضاع والحوارات الوطنية وتبلور اتجاهات داخل هذا الطيف أو ذاك تسعى للخروج بنمط يختلف عن هذه الجمعية أو تلك.

34 - على سبيل المثال استخدام مفردة الوطني في أغلب الجمعيات وكذلك مفردة المنبر .

وفق تعريف قانون الجمعيات الصادر 2004 فالجمعية السياسية عبارة (كل جماعة منظمة تعمل باعتبارها تنظيمات وطنية، وتعمل على تنظيم المواطنين وتمثيلهم) وهذا للتعريف الخاص يلغي ماهية الحزب كما هو شائع في الأحزاب الغربية أو الدول التي تأخذ النظام الحزبي كعلامة للنظام السياسي حيث لا يرد بند السعي للاستيلاء على السلطة سلمياً أو المشاركة فيها.

السبب وراء ابتعاد القانون عن استخدام تعبير الحزب، هو جزئياً ما يتضمنه الحزب - خلافاً للجمعية ذات البعد الأهلي أو المناطقى أو الفئوي - من سعي للمشاركة الفعلية في السلطة والعمل بمبدأ التداول السلمي للسلطة. أما السبب الأكبر فهو يتعلق بطبيعة الممارسة السياسية السائدة في البحرين حيث يتم التعامل من خلال الدلالات وليس المدلولات، مثال ذلك قانون الجمعيات الصادر 1989 كان يحظر على أي جمعية مسجلة في وزارة العمل والشؤون الاجتماعية الاشتغال بالسياسة، إلا أن الجمعيات التي سجلت تحت مسمى جمعيات أهلية كانت تشتغل بالسياسة حتى صدور قانون الجمعيات السياسية سنة 2004 بناء على توجيه من ملك البحرين يتغاضى عن تطبيق قانون 1989 وأصبحت الحكومة مضطرة أن تتعامل معها على أساس الواقع وليس بحسب النص القانوني.

وكان من المقرر أن يناقش المجلس الوطني بمجرد تشكيله وممارسته لأنشطته في 2002 - إن كان سيتم السماح للجمعيات السياسية أن تتحول إلى أحزاب سياسية- إلا أن هذا القرار تمخض عن تمرير قانون الجمعيات السياسية رغم كثير من التحفظات عليه من قبل أغلب الجمعيات السياسية<sup>35</sup>. فالقانون الجديد للجمعيات السياسية يعطي الحكومة - ممثلة في وزير العدل - صلاحيات وهيمنة على الجمعيات السياسية سواء في التأسيس أو الرقابة أو الحل المؤقت أو الدائم. كما يفرض القانون قيوداً مشددة على النشاط والتمويل والاتصال الخارجي، ويمنعها من استخدام

<sup>35</sup> - ملاحظة: السلطة لا تنسب المرشحين الى الجمعيات ولا تتقبل رسمياً القوائم - راجع الموقع الالكتروني ووسائل الاعلام الرسمية أيام الانتخابات.

المؤسسات العامة ودور العبادة والمؤسسات التعليمية لممارسة نشاطها، دون تحديد طبيعة ذلك الاستخدام. ويمنع القانون الاستقطاب الحزبي في صفوف قوات الدفاع وأجهزة الأمن، تاركا - وفقا لمرسوم بقانون سابق - للحكومة النفوذ الكامل على مشاركة منتسبي تلك الأجهزة في أية انتخابات. كما يسلط القانون ديوان الرقابة المالية على الجمعيات وهو تابع للجهة التنفيذية. ويمكن القانون الحكومة من الامتناع عن تسجيل الجمعية أو حلها بحجة أنها طائفية أو دينية أو أنها غير إسلامية، أو لأنها مخالفة للدستور المثير للجدل الذي صدر عام 2002<sup>36</sup>.

من ناحيتها فإن الدولة ما زالت تتعامل مع الجمعيات السياسية ككائن قاصر سواء في تعاملها مع نواب الجمعيات<sup>37</sup> أو من هم خارجها إذ عادة ما تلجأ إلى تقديم القوى الأهلية وغير الرسمية في المسائل الكبرى بما يؤدي في النهاية إلى اعتبار الجمعيات ظواهر هامشية في صنع القرار خصوصا وأنها لا تتشاور بمسألة أساسية وجوهرية في العمل الحزبي وهو الوصول إلى السلطة وحيازتها. الأمر الذي يدفع بالبعض إلى القول بأن بقاء الجمعيات السياسية على ما هي عليه من ضعف في التركيبة الإيديولوجية السياسية وهامشية في الهيكل العام للدولة ونظام الحكم قد يتح للبعض اعتبارها مجرد تشكيلات اجتماعية وليست سياسية لكنها تتعاطى للعمل السياسي بزوايا ضيقة.

## أولا، الترسمة الأيديولوجية والمذهبية

في ظلّ المشهد السياسي البحريني المعقد لا يمكن أن نركن إلى تصنيفات تقليدية مثل اليسار والليبرالي والإسلامي. فالانقسام العمودي حول المشروع الإصلاحى والدستور والانتخابات قد شق هذه التجمعات وقامت تحالفات جديدة لا تستند إلى التصنيف السابق، الأمر الثانى أن هذا

36 - لمزيد من التفاصيل يمكن الرجوع إلى القسم الخاص بالإطار القانون والتشريعي في هذه الدراسة.  
37 - انظر محضر جلسة مجلس النواب 32 (2002) ومداخلة بعض النواب ومن بينهم مداخلة النائب محمد خالد، موقع مجلس النواب البحريني على الانترنت .

التصنيف لا يسمح لنا بقراءة الحراك السياسي كما هو على أرض الواقع، بعبارة أخرى أنّ اللجوء إلى هذا التصنيف يعني النظر على الجمعيات السياسية من خارجها وليس كما هي واقعياً، فالسياسة المعمول بها لم تعد تراعى الفروق العامة، ومن جهة ثانية أنّ تصنيفات مثل هذه لم تعد تستوعب الاختلاف الداخلي بين أفراد كل تيار (سنة / شيعية، يسار قومي/ يسار شيوعي، ليبرالي إسلامي؟/ ليبرالي علماني) إمّا لغموض النظرية لكل تيار أو لتدخل الأطروحات السياسية في برامج الجمعيات السياسية عموماً.

وبحكم كثير من المتغيرات الاجتماعية والسياسية لا تبدو الخريطة الإيديولوجية للجمعيات السياسية واضحة إلا في التوجه العام (من حيث كونها جمعيات إسلامية أو من خلال الخلفية التاريخية). كان المشهد السياسي قبل الدخول في مرحلة الإصلاح أكثر تنوعاً وأكثر صراحة في التعبير الإيديولوجي إذ كانت هناك أحزاب يسارية تتوزع على الحزب الشيوعي واليسار القومي، وأحزاب إسلامية (شيعية) تتراوح بين ولاية الفقيه وشورى الفقهاء. ولكل حزب أطروحة سياسية واجتماعية تختلف في كثير من المفردات عن التيار الآخر.

إلا أنّ هذه الترسمة أصبحت هلامية وغير واضحة بعد مرحلة الإصلاح السياسي وتحول تلك الأحزاب إلى جمعيات سياسية. وهي مفارقة عجيبة تستدعي الاهتمام وتبادر إلى الذهن أنّ بيئة العمل السري هي أكثر قدرة على إنتاج الاختلاف والتحديد الدقيق لسير العمل السياسي. ويتأكد هذا القول بالرجوع إلى قائمة أهداف الجمعيات السياسية التي تبدو منسوخة عن بعضها البعض وما قد يفرقها هو بعض العبارات الدالة على الانتماء العام كما في الجمعيات الإسلامية لكنها تشترك جميعاً في الأهداف الوطنية خصوصاً تلك المتعلقة بالأمور المعيشية. جزء من هذا الغموض والتشابه يمكن إرجاعه إلى طبيعة قانون الجمعيات وظروف العمل السياسي في منطقة الخليج ومنها البحرين. فقانون الجمعيات يحظر الإعلان عن الطابع الإيديولوجي الخاص بالجمعية ويمنع تشكيلها خارج

**الإطار المرسوم سلفاً في نموذج تعبئة طلب الإشهار ووفقاً للمادة (4) من قانون الجمعيات إذ " يشترط لتأسيس أية جمعية سياسية أو استمرارها ألا تتعارض مبادئها وأهدافها وبرامجها وسياساتها وأساليبها مع مبادئ الشريعة الإسلامية باعتبارها مصدراً رئيسياً للتشريع، أو الثوابت الوطنية التي يقوم عليها نظام الحكم في مملكة البحرين. وألا تقوم الجمعية على أساس طائفي أو طائفي أو فئوي أو جغرافي أو مهني، أو على أساس التفرقة بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين أو العقيدة".**

أما ظروف العمل السياسي فبحكم انشغال القوى السياسية بالصراع السياسي المحتدم مع الحكومة قبل مرحلة الإصلاح السياسي وانتقال هذه التركة إلى مرحلة الإصلاح في وقت تلاشت فيه الترسيمات الأيديولوجية أو ما سمي بعصر نهاية الأيديولوجيا فقد ألحقت قضايا الإصلاح الدستوري والسياسي على أجندة الجمعيات من دون التوصل بالغطاء الأيديولوجي. ما يضاف إلى هذا العنصر هو ضعف التكوين الأيديولوجي نفسه وعدم قدرته على الاستقطاب كما كان سابقاً مما يؤدي بنا إلى القول أن أثر العولمة والاتجاهات السائدة قد أثرت بشكل كبير على التوجهات الحزبية والعمل من خلال منظور ديمقراطي يركز على مسألة المواطنة كإطار عام للجمعيات السياسية جميعاً.

يؤدي بنا هذا الواقع إلى إعادة النظر في معايير التقسيم الإيديولوجي للسائد وضرورة البحث عن مبرراته فهل تكون التركة السياسية السابقة هي الأنسب في تقسيم الجمعيات السياسية؟ وبالتالي نحنكم إلى الأثر الماضي رغم التغيرات التي طرأت على كثير من الاتجاهات السياسية وانخراط بعضها في غير ما كانت عليه. أم نلجأ إلى المعيار البحثي المعتمد على أدبيات الجمعيات نفسها ؟

في حين نرفض كل الجمعيات السياسية مسألة تصنيفها اعتماداً على المعايير الأثنية أو الطائفية وهي معايير عادة ما تدرج تحت الجمعيات السياسية في الصحافة المحلية أو في الأحاديث العامة (سنة/شيعية أو عرب/عجم) فإن مسألة اتباع سياسية تشطير المجتمع عمودياً ما زالت

فاعلة وبقوة<sup>38</sup>. ويرى عبد النبي العكري أنّ هذا الانقسام ليس ابن لحظته بل تعود خلفيته إلى التشكيلة التاريخية للقوى السياسية ومنطلقاتها الأيديولوجية وخطوطها السياسية. صحيح أنّ هناك تحولات مهمة جرت لبعض هذه القوى، وظهرت قوى جديدة في الساحة، وصحيح أيضاً أنّ الجمعيات السياسية الأساسية مستندة إلى قوى سياسية متجذرة في المجتمع وقديمة الوجود، لكنه من الملاحظ أنّ هذه القوى شهدت تحولات حاسمة في ظل الشرعية التي تمتعت بها بعد أن كانت تعمل تحت الأرض<sup>39</sup>.

انطلاقاً من مجموع هذه الملاحظات يمكن الاستغناء مؤقتاً عن تلك الحدود واللجوء إلى معايير إجرائية تتخذ من المركزية أساساً تنطلق منه في رسم التقسيمات السياسية للجمعيات السياسية<sup>40</sup>. فهناك مركز تمثله الحكومة باعتبارها الطرف الأقوى والمهيمن على تراتبية المجتمع مقابل جمعيات أو أحزاب تقف على يمين أو يسار المركز. ولعل هذا المسار يمكننا من أخذ الحيطة في لعبة التوازن التي يقوم بها المركز بين اليمين واليسار من خلال توزيع الأدوار والتحالفات والكشف عن الدور الاحتكاري الذي تمارسه الحكومة عبر تحفظها على مبدأ تداول السلطة لضمان تغيير المركز ولو نسبياً.

تتضح أهمية هذا المعيار بالنظر إلى الطابع الأيديولوجي في مرحلة ما قبل ميثاق العمل الوطني ومرحلة العمل بميثاق العمل الوطني عام 2001. ففي المرحلة السابقة على الميثاق كانت الحكومة تواجه حركات معارضة متعددة التوجهات وكانّ المعادلة قد صممت بناء على وجود حكومة ومعارضة مقصية مطاردة تتخذ من صيغ العمل السري وسيلة للتواصل مع المجتمع المحلي والعالمي تمثلت هذه المعارضة في كل من :

38 - لمزيد من التفاصيل انظر : عبد الهادي خلف، بناء الدولة في البحرين المهمة غير المنجزة .

39 - عبد النبي العكري، الانتخابات البحرينية .. قراءة في أجندة القوى السياسية، موقع قناة الجزيرة ( www.aljazeera.net ) .

40 - بعد انفجار الأزمة اللبنانية بعد مقتل الحريري شاع مصطلح الموالاة والمعارضة كثنائية تعمل من خلالها القوى السياسية وقد تم ادخال هذا التقسيم في التصنيف السياسي البحريني وعملياً تصنف الجمعيات السياسية حالياً إلى جمعيات موالاة وأخرى معارضة كتعبير عن حالتها اليمينية واليسارية .

1- الجبهة الشعبية في البحرين، وتمثل اليسار القومي المنشق عن حركة القوميين العرب.

2- جبهة التحرير الوطني البحرانية، تأسست عام 1955 وهي فصيل من الأحزاب الشيوعية العربية.

3- حركة أحرار البحرين وهي حركة إسلامية لها جذور في حزب الدعوة الإسلامية المنحل عام 1983 تأسست في لندن عام 1984، كانت مؤيدة لولاية الفقيه.

4- الجبهة الإسلامية لتحرير البحرين، أعلنت عن نفسها سنة 1979، وهي حركة إسلامية كانت تابعة لحركة الرساليين ( العراق) اتخذت طابعا مستقلا عنها عام 1992، اتخذت من مرجعية السيد محمد الشيرازي وشورى الفقهاء إطارا لحركتها.

أما التوجهات الأخرى مثل حزب البعث العربي والتيار الناصري فقد ظلت بعيدة عن التشكيلات التنظيمية مكتفية بالحفاظ على توجهاتها الإيديولوجية في نطاق ضيق غير علني ولا يحمل طابعا سياسيا .

اختلف الوضع كليا بعد الشروع في مرحلة الإصلاح السياسي ولم تعد معادلة (حكومة/ معارضة) تستوعب الكم الهائل من الجمعيات السياسية الوليدة مما عقد الوضع السياسي من جهة وحجم قدرة المعايير التقليدية على تصنيف العديد منها. لقد وفر مشروع ميثاق العمل الوطني الفرصة للحكومة في أن تكون مركزا تحوم من حوله الجمعيات السياسية موزعة بين اليمين واليسار، وأعطى ( الحكومة ) طابعا تمثيلا يضيف إلى مركزيتها صفة الوسطية والقدرة على لعب دور الموازن والحكم في التطلعات الإيديولوجية للجمعيات السياسية، لكنها لم تلغي المعادلة السابقة تماما فالجمعيات المصنفة يسار المركز الحكومي تعتبر جمعيات معارضة في مقابل جمعيات اليمين وهي إما جمعيات موالاة أو أقرب إلى المركز من اليسار.

وفي الواقع فإنّ مشروع ميثاق العمل الوطني وفر للتنظيمات السياسية المعارضة فرصة إعادة تنظيم نفسها علانية رغم تحفظاتها على قانون

الجمعيات السياسية ورفضها لها<sup>41</sup> مقابل هذا السكون المتحرك التي عملت من خلاله الجمعيات المعارضة أنشئت جمعيات سياسية صُنفت تلقائياً في يمين المركز الحكومي مثلتها كلا من جمعيتي الأصالة ذات التوجهات السلفية وجمعية المنبر الإسلامي واجهة حركة الإخوان المسلمين وجمعية الشورى الإسلامية، إضافة إلى العديد من الجمعيات الأخرى مثل جمعية الفكر الحر وجمعية الميثاق وهما خليط بين الليبرالية وبعض المرتدين على اليسار القومي.

وفي المنطق نفسه يمكن تفسير العدد الهائل من الجمعيات السياسية ونشابه العديد منها في الأهداف والتوجهات وتفسير ارتفاع التمثيل العددي للجمعيات مقارنة مع التمثيل النوعي الذي تحدده التوجهات الحزبية كما يمكن تفسير غياب التنوع المعرفي أو الإيديولوجي بين الجمعيات السياسية مثل غياب جمعيات سياسية مهتمة بالبيئة أو متحالفة مع التوجهات العالمية كالاشتراكية العالمية مثلاً.

من جهة ثانية انعكس هذا المعيار الإجرائي في إمكانية قيام تحالفات سياسية صُنفت على أنها تقف يسار المركز مقابل تحالفات ولو كانت غير منعقدة تقف على يمين المركز. أولى تلك التحالفات وأشهرها التحالف الرباعي المتكون أثر إصدار ملك البحرين دستور 2002، لقد كان هذا الحدث بمثابة الفرز الجديد في سياق التحالفات السياسية وبداية لفرز المركز الحكومي وقوى اليمين واليسار. تشكل التحالف الرباعي بين أطراف من التيار الإسلامي وقوى اليسار وهو التحالف الذي كان قائماً قبل ميثاق العمل الوطني 2001 فتحالفت كل من جمعية الوفاق الوطني الإسلامية وجمعية العمل الديمقراطي وجمعية العمل الإسلامي وجمعية التجمع القومي، وقد شهد هذا التحالف محاولات عديدة لتوسعته على ما كان يطلق عليه بالتحالف السداسي الذي يضم إلى الجمعيات الأربع كل من جمعية المنبر التقدمي وجمعية الوسط العربي.

<sup>41</sup> - وفي الواقع ظلت القوى المعارضة في موقعها بفارق بسيط هو تغيير الأسماء والإبقاء على المطالب السياسية نفسها التي كانت تطالب بها وإن اختلفت الصيغ والتعبيرات في ذلك.



مهما يكن الأمر فإن الإجرائية تكاد تفرض علينا دراسة تلك الجمعيات في ظل مسالكها العامة و هي أن هناك ثلاثة تيارات رئيسة تتحرك من خلالها الجمعيات السياسية سواء كانت في يمين المركز، أو في يساره، هذه التيارات الثلاثة هي :

## أولاً: التيار الإسلامي

ليس غريباً أن تكون هناك مساحة متحركة من الجدل حول تسميات الحركة الإسلامية ، جدل تتور رحاه بين الحركة الإسلامية نفسها وبين الدارسين لها أو بين خصومها . الحركة الإسلامية في تعريف أقطابها لا تخرج عن إطار ما سوف يعرف بالصحة والعودة إلى الأصول العقائدية والفقهية التي شكلت معالم الحضارة الإسلامية والعربية والنظر إلى تلك الأصول كإطار تنهض من خلاله الأمة العربية وهذا هو الي حدث عندما بدأت أصول الصحة بالانتشار وتكريس نفسها من جديد.

الحركة الإسلامية كما تعرف عن نفسها هي عبارة عن الحركات التي تنشط في الساحة السياسية، وتتادي بتطبيق الإسلام وشرائعه في الحياة العامة والخاصة. فالصحة الإسلامية عند السيد عبد الله الغريفي تأتي للتعبير عن إقصاء الدين عن مجالاته السياسية والاجتماعية ، و إن للصحة الإسلامية ركزت على أن " الدين يفرض حضوره في حركة الثقافة والمنقفين، وفي حركة السياسة والسياسيين، وفي حركة الواقع الاجتماعي والاقتصادي والتربوي والإعلامي. وأخيراً خرج الدين من المسجد ليتحرك في كل الساحات، وأخذت طلائع الوعي الديني الحركي تتشكل في كل المواقع، وفي كل الساحات، فلم تعد الثقافة، والسياسة، والاقتصاد حكراً على العلمانيين والليبراليين و اللا دينيين<sup>42</sup>. إن ما يثير جدلاً في تعريف الصحة هو ربطه بوجود الآخر وتحركاته التي ينظر إليها على أنها تحركات مضادة

<sup>42</sup> حديث الجمعة بتاريخ 13-6-2003 الموقع الشخصي للسيد الغريفي

ربما صح لكثيرين ربط الجانب اللغوي بالواقع العملي واعتبار اللغة مؤشرا أوليا بل وحيدا على إعمال الفكر وتحريك الواقع . وفق تلك الوثيرة برزت تسميات عديدة أغلبها غير محددة للإشارة إلى الحركات الإسلامية فهي تارة إصلاحية وإحيائية ومرة أصولية وهكذا صرنا أمام تسميات الإسلام السياسي، والإسلام الحركي، التشدد الإسلامي التطرف الديني، السلفية الجهادية إلخ من التسميات الدالة على نمو الحركة الإسلامية . والحال كما يسجل فرانسوا بورجا ، أن تلك التسميات تبقى مشوشة وغير قادرة على تحديد موضوعها و غالبا ما تكون التسميات مشحونة بأنقال التحيز والقلق من الآخر للشرقي وعلى وجه الخصوص الإسلامي منه<sup>43</sup> .

وسواء كانت تلك التسميات صحيحة ودالة أو غير ذلك فإن هناك جملة من الملاحظات لا ينبغي التغافل عنها . من أهم تلك الملاحظات هي اختلاط الفكري بالسياسي واعتماد أغلب الدراسات أسلوب تحليل الخطاب الإسلامي كبديل عن الفاعلية الحركية السياسية، ومن وحي دراسة الخطاب برزت عدة تسميات ألصقت بعد ذلك بأطراف من الحركة الإسلامية .

من الطبيعي أن هذا التداخل لم يقتصر على الباحثين بل أثير أولا في صفوف قادة الحركات الإسلامية وميلهم الشديد إلى توصيف أنفسهم أنهم دعاة إصلاح أو ثورا أو أصلائيون ( من الأصالة) كما ساهمت تسميات التنظيمات الإسلامية المنتشرة في الخليج، في ربط أسمائها بمنهج عملها وتحديدتها وفق أصول دراسة الخطاب وإتباع المنهج اللغوي في ربط كلا المجالين.

إن كل ذلك صحيح في مجمله وله واقع من الصحة لكنه غير قادر على تقديم الرؤية الواضحة لمجال عمل الحركة الإسلامية وقلعها من الإطار الصنمي والتفسير الأحادي الطويل الأمد بما يتعارض وطبيعة أي حركة اجتماعية بما في ذلك الحركات الإسلامية حيث تخضع أغلب الحركات إلى طبيعة دينامية متحركة تتفاعل مع المحيط الذي تنشأ فيه،

<sup>43</sup> فرانسوا بورجا : الإسلام السياسي صوت الجنوب ، ترجمة د لورين زكري، منشورات دار العالم الثالث الطبعة الثانية 2001 ، ص29.

ومن هنا يرى جيل كيبيل Gilles kepel إن تطور الاجتماع الإسلامي لم يتم في منهج خطي إذ هناك تغير في إستراتيجية الحركات الإسلامية منذ الثمانينات<sup>44</sup>. فقد عكست الحركة الإسلامية بعض التفاعلات الداخلية التي كانت تجرى من تحت الستار ويتم التأسيس الفكري والمعرفي لها فبرزت مناطق غير مفكر فيها أو غير منظور إليها.

فئة محركات كانت تعمل من داخل التيار الإسلامي أفرزت حركة إسلامية ليست ذات قالب واحد بل إنها حوت على اتجاهين متعارضين الأول قاعدي والثاني رأسي، إذ يؤمن الاتجاه القاعدي دائماً بالمنهج السلمي في العمل السياسي فهو يرفض صراحة العنف ويؤمن بالتربية في محاولة هادئة على المدى البعيد لامتنصاص كل المعارضات التي تواجه المشروع الإسلامي. في مقابل اتجاه آخر يقوم على إتمام عملية التغير من خلال الانطلاق من القمة ورأس الهرم السياسي إذ يعتبر أن السلطة السياسية هي لقادرة على تحقيق المشروع السياسي الإسلامي.

و في الواقع انعكست تلك المحركات في الأسماء التي تنيل بها الحركة الإسلامية نفسها وخضوعها في كثير من الأحيان إلى الاستبدال ، كما تظهر في تسميات الحركات الانشقاقية أيضا إذ تكاد تقترب من أسم الحركة الأم مع إضافة بعض الألفاظ الدالة على الحركية التي تخضع لها عموم للحركة الإسلامية.

وفي هذا التشابه و التغير دلالة يجب علينا التمسك بها حتى نهاية المطاف وهي أن الحركة الإسلامية عانت في بدايتها من حالة عدم اكتمال النضج ونقص الرؤية لذا فهي تحاول أن تعكس طبيعة حركتها الداخلية في اتخاذها لتسميات تربطها مباشرة بعملها . فعندما تكون وعظية ودعوية، فإنها تحمل أسماء مثل جمعية الثقافة الإسلامية أو جمعية التوعية الإسلامية أو جمعية الشباب المسلم كإحالة لإبراز الهوية الدالة على الوجود إلا أنها سرعان ما تجد نفسها منخرطة في الواقع السياسي والاجتماعي وتجد عز

44 عباس ميرزا المرشد ، ضخامة التراث ووعي المفارقة التيار الإسلامي والمجتمع السياسي في البحرين، مجمع البحرين للدراسات والبحوث ، 2002 ، ص

التوعية والثقافة عن تغطية عملها، فتبادر إلى استبدال أسمها أو إضافة بعض المصنفات الدالة على الحركية والتفاعل، كالاتلاف الإسلامي (الكويت) أو جمعية العمل الإسلامي (البحرين) أو التجمع الدستوري (الكويت) أو الجبهة الإسلامية (البحرين) أو منظمة العمل الإسلامي (السعودية)، أو إحياء التراث (الكويت) أو الأصالة الإسلامية (البحرين) .

عادة ما تنشئ الحركات الإسلامية فروعاً وأذرعاً لها يختص كل ذارع بأسم ونشاط محدد، فالحركة الإسلامية الشيعية في البحرين تعمل من خلال واجهات دينية وعظية مثل جمعية التوعية الإسلامية وجمعية الرسالة الإسلامية والمجلس العلمائي وأخرى سياسية مثل جمعية الوفاق الوطني وجمعية العمل الإسلامي وجمعية الرابطة الإسلامية وكذلك الحال مع الحركة الإسلامية السنية حيث تعمل كلا من جمعية الإصلاح وجمعية التربية الإسلامية في الأنشطة للوعظية والإرشادية وتمارس عملها السياسي من خلال جمعية الأصالة الإسلامية (سلفية) وجمعية المنبر الإسلامي (إخوان مسلمين) والحال نفسه في الكويت أيضاً<sup>45</sup>. بما يؤدي في النهاية إلى الأخذ بعين الاعتبار، بأن الحركة الإسلامية تحاول أن تعمل من خلال التاريخ والمجال الديني والمجال السياسي معاً دونما وجود فواصل بين هذه المجالات.

على إثر هذه الخلفية تبرز الحاجة الماسة لفرز هذه التسميات لا لدواعي بحثية ترتبط بالمنهج العملي فقط، بل لأن الحركة الإسلامية نفسها تعيش هذا الفصل والتحديد . معنى ذلك أن وصف أو تسمية الحركة الإسلامية بالتقليدية على سبيل المثال أو التشدد لا يشير إلا إلى جزء منها أو قطاع واحد فقط، نظراً لكون بعض أذرع الحركة الإسلامية تمارس أعمالاً تقليدية أو متشددة.

<sup>45</sup> لمزيد من تفاصيل الحركات الإسلامية في الكويت يمكن الرجوع إلى كل من :  
فلاح المديرس : التنظيمات الإسلامية في الكويت ، دار قرطاس ، الكويت

## خصائص الحركات الإسلامية

من مجموع ما يقدر بأكثر من 15 مليون هو عدد سكان الخليج العربي بشكل ما نسبته 65%<sup>46</sup> منهم مؤيدين للحركات الإسلامية أو يعتبرون من جماهيرها، وهي نسبة يعرفها أقطاب الحركات الإسلامية ويبنون عليها جل إستراتيجياتهم الخطابية والسياسية<sup>47</sup>.

يتقرب هذا الواقع من واقع جل الحركات الإسلامية في البلدان العربية الأخرى كمصر والأردن حيث تسيطر القوى الإسلامية على الاتحادات النقابية والجمعيات المهنية لكنها لا تصل إلى السيطرة على مقاعد البرلمان كما في الحالة الخليجية، لأسباب عديدة يتصل بعضها بتوزيع الدوائر الانتخابية كما في الأردن أو بأسباب سياسية تحظر عليهم المشاركة كما في الحالة المصرية. أو لأسباب اجتماعية أهمها انحصار الحركات الإسلامية في لريف كسوريا أو في القطاع المدني كما في الجزائر.

من المؤكد أن حصول الحركة الإسلامية الخليجية على هذا الموقع الذي يؤهلها للسيطرة على المجال العام والسياسي على وجه الخصوص، لم يكن يحصل قبل عقود ثلاثة مضت، ولكنه يحدث الآن ومن المرشح لها أن يستمر في الأمد القصير أيضا. الاستمرار المشار إليه مرهون باستمرار خصائص الحركة الإسلامية نفسها التي تشكل في نهاية المطاف العصبية المحركة وفق التعبير الخلدوني، إذ ما انتهاء فاعلية هذه العصبية تتعرض الحركة للتشتت والانحيار ما لم تنبكر له عصبية جديدة. هذا المفهوم قد يسقط مبدئيا فكرة الدورة التاريخية والحتمية التاريخية، فالعصبية من شأنها أن تطور نفسها<sup>48</sup> وأن تشهد تحولات عديدة ما دامت تحافظ على جوهرها وهو الاحتفاظ بالقوة والدعم والإسناد.

<sup>46</sup> هذا ما كشفت عنه النتائج الانتخابية الأخيرة 2006 في كل من البحرين والكويت، حيث فاز الإسلاميون بأكثر من نصف مقاعد مجلس النواب البحريني لدورتين متتاليتين وكذلك الحال مع الكتلة الإسلامية في مجلس الأمة الكويتي كذلك شكل فوز الإسلاميين في الانتخابات البلدية السعودية 2005 مؤشرا على تنامي ونفوذ الحركة الإسلامية

<sup>47</sup> انظر على سبيل المثال تصريح زعيم السلفية في البحرين عادل المعاودة لقناة العربية عشية الإعلان عن نتائج الانتخابات النيابية البحرينية 2006.

<sup>48</sup> انظر لمزيد من التفاصيل مقدمة بن خلدون

عندما نتكلم عن خصائص حركة ما فنحن نهتم بمظاهر الاختلاف وهل هي اختلافات جوهرية أم يمكن ردها إلى الذاتية المودعة في كل حركة؟

1- أولى تلك الخصائص أن للحركة الإسلامية في الخليج العربي منقسمة طائفيًا ويمكن حصرها بنسق مذهبي واحد كما في الحالة العربية. فهي حركات تتوزع على الحركات الشيعية والحركات السنية . هذا من شأنه أن يجعل من تحليل الظاهرة الإسلامية في الخليج يتعرج في تفاصيله بعض الشيء فما يمكن رده إلى أصول مذهبية قد لا ينطبق على الحركات المختلفة مذهبيا إضافة إلى التاريخ السياسي لكل من الطائفة الشيعية والطائفة السنية في الخليج ونمط علاقاتها الإقليمية والدولية.

ففي البحرين' تنشط الحركات الإسلامية الشيعية جمعية الوفاق الوطني وجمعة العمل الإسلامي بشكل واضح وتتحى اتجاهها معارضا في أغلبها وكذلك الحالة في الكويت حيث تنتظم الحركات الشيعية تحت تنظيم الائتلاف الإسلامي والسعودية وتكاد تختفي الحركة الإسلامية الشيعية من قطر والإمارات وعمان . سوف يلقي هذا الاختلاف الطائفي ظلاله على نوعية المطالب المرفوعة من قبل كل صنف من الحركات الإسلامية كما سيؤثر بالتأكيد على نوعية العلاقة مع الأنظمة السياسية ويحدد بالتالي العلاقات الخارجية بين الحركات الإسلامية.

2- الحركة الإسلامية في منطقة الخليج مدنية في الأساس و لا وجود للحالة الريفية أو الفلاحية فيها فهي تنتشر في المدن أكثر من الأرياف إن وجدت وفق الصرامة الاجتماعية.

3- أنها حركات اختراقية بمعنى ان لها القدرة على اختراق وتجنيد كافة أشكال الانتظام للطبقي بما يجعلها تقترب من الاتجاه الشعبي  
الملاحظة أن يتم تسليط الضوء على هذه الحركات بعد أن خفت ظهور الحركات الإسلامية في المناطق العربية الأخرى بطريقة تحوى أن الحركة الإسلامية في الخليج وليدة أحداث الساعة في حين أنها تمتلك رصيда تاريخيا متوغلا في عمق

## صعود الحركات الإسلامية المنظمة

طوال العقود الثلاثة التي لحقت نكسة 1967 كانت الحركة الإسلامية في البحرين مخيفة عن الأنظار، وقلة من الدراسات هي التي حاولت التعرف على حقيقة أسباب انتشار الحركات الإسلامية في الخليج وكيف لها أن تعمل، رغم معرفة الجميع بدورها الحيوي في دعم كافة الحركات الإسلامية في العالم العربي خصوصا مع مجاهدين أفغانستان و الأخوان المسلمين في مصر.

فالحركات الإسلامية " المنظمة" ومنذ بدايات تشكيلها منتصف الستينات من القرن المنصرم حاولت أن تعكس طابع خصوصيتها الخليجية في الطابع العام لأي حركة إسلامية ممثلا في البعد العالمي. إذ لم يكن باستطاعة أي حركة إسلامية أن تفصل نفسها عن البعد العالمي سواء من ناحية الدعم والتكافل المالي أو الدعم اللوجستي الذي يأخذ أشكالا عديدة منها تبادل الدعاة وطلبة العلم الشرعي و نشر الكتب والأدبيات الإسلامية وصولا بتوفير العنصر البشري لأي حركة قد تتعرض للخطر أو للضربات الأمنية.

إلا أنه وبعد صعود نجم الصحوة الإسلامية بداية عقد الثمانينات كانت الحركة الإسلامية في الخليج تبلور نفسها وفق الطبعة الحديثة للحركة الإسلامية العالمية التي من أهم صفاتها الانشغال بالبعد السياسي والتأكيد على " أسلمة" المجتمع المسلم والعودة به إلى الأصول الدينية.

على إثر هذه الموجة التجريبية تأسست العديد من التنظيمات الإسلامية في الخليج العربي وفي الواقع كانت هذه التنظيمات بمثابة فروع لتنظيمات كبرى تمتلك إرثا تاريخيا أعمق وتراثا سياسيا أكبر وخبرة كافية في إدارة المعارك السياسية والاجتماعية. وفي الواقع فقد أسست هذه التنظيمات على أسس أممية تتعلق بالعمل على تحقيق حلم الخلافة وتطبيق آراء فقهاء القرن السادس والسابع الهجري حيث تؤكد تلك النصوص على ضرورة قيام خليفة واحد للمسلمين على كافة الأقطار الإسلامية ، وعلى هذا الأساس بنيت جل تلك التنظيمات.

لقد فتح حزب الدعوة الإسلامية العراقي أكثر من فرع له في البحرين والكويت والسعودية كما قامت حركة الرساليين بفتح منظمات مشابهة لها أيضا في هذه الدول. وكان تنظيم الإخوان المسلمين قد سبق كل من حزب الدعوة وحركة الرساليين إلى تأسيس فروع له في البحرين والكويت، أما الحركة السلفية فهي الوحيدة التي استطاعت أن تمتد من منطقة الخليج إلى مناطق أخرى خلافا لسائر التنظيمات الإسلامية الخليجية .

وبالعودة إلى تفاصيل هذه المرحلة من الأممية التابعة نجد أن انتشار عناصر تنظيم الإخوان المسلمين في منطقة الخليج بعد خروجهم من مصر وكذلك عناصر حزب الدعوة وحركة الرساليين وخروجهم من العراق، قد حول اهتمامات الحركات الإسلامية الخليجية من مجالات دعوية وعظيمة إلى اهتمامات سياسية أممية، بحكم تورط هذه العناصر في ملفات سياسية في بلادها.

ويمكننا ملاحظة ذلك في تجارب بعض التنظيمات الإسلامية ذات الصيغة العالمية مثل الإخوان المسلمين و الجماعات السلفية والتنظيمات الشيعية.

بفعل الامتداد الجغرافي الذي عاشته حركة الإخوان المسلمين في مصر والأردن وهجرة أعضائها شاعت مرجعيات فكر الإخوان المسلمين وأدبيات الأحزاب الإسلامية الأخرى في منطقة الخليج العربي، وتحت وطأة قانون النصرة وجدت الحركات الإسلامية الخليجية نفسها مضطرة لتمويل أخوتها التي لا تمتلك الوفرة النفطية وتطاردها أجهزة قمع تفقر إليها أنظمة الخليج العربي. وصارت الحركة الإسلامية الخليجية أممية في طابعها لكنها أممية تابعة كما تعكسها تجارب الإخوان المسلمين في دول المنطقة. وسنراجع هنا مشهدية تأسيس تلك الحركات لنتعرف أنها تشكل امتداد أممي تاركين تجارب هذه الحركات إلى موقع آخر.



## التوازنات السياسية في الداخل الخليجي

كلن ابتعاد أغلب الحركات الإسلامية الخليجية عن إتباع العنف سببا مع أسباب أخرى في نمو علاقة وظيفية بين الدولة وهذه الحركات مما جعل منها قوة ذات حضور لافت في لعبة التوازنات السياسية الداخلية وهذا ما أمن لهذه الحركات الكثير من المكاسب والمنافع<sup>49</sup>، وسمح لكثير من أعضائها تبوأ مكانة عالية في مناصب الهرم السياسي والقيادة الإدارية في الدولة الخليجية، الأمر الذي أفضى إلى زيادة نفوذ الحركات الإسلامية وسيطرتها على كثير من المؤسسات المالية الإسلامية كبيت التمويل الكويتي والمصارف الإسلامية كالبنك الإسلامي والصناديق الاستثمارية. بيد أن هذه الصورة لا تؤهلنا للتمسك بها بشكل مطلق، إذ تشكل التركيبة والمفاضلة الداخلية للحركات الإسلامية رافدا من روافد الأممية التابعة. فكتير من القيادات الفكرية داخل هذه الحركات هي من أصول عربية وهي تمارس فوقية معرفية نظرا لخبرتها ومرجعيتها الفكرية في الوقت الذي تغلب الأصول البدوية والعرقية على غالبية الأعضاء المواطنين<sup>50</sup> وهذا دفعها إلى أن تصبح ممولا ضخما للحركات الإسلامية في مصر وسوريا والمغرب والجزائر وتابعة فكريا وتنظيما لها.

وفي الواقع وجدت الحركات الإسلامية في الخليج باستثناء الحركات السلفية، نفسها محاطة بظروف تحد من قدرتها على تبني خيار المرجعية الأممية، لأسباب عديدة أهمها البيئة المحافظة لأنظمة الحكم والمجتمع الخليجي، والأهم هنا هو غياب الأطر السياسية التي يمكنها أن تتحرك من خلالها وهو ما تسبب في جعل الحركات الإسلامية ترهن نفسها لتنظيمات إسلامية كبرى واتخاذها مرجعية ومظلة فكرية تسترشد بها في خيوط عملها الدعوي.

ويمكن الإشارة هنا إلى أن ضعف الحركات الإسلامية (الإخوان المسلمين خصوصا) وفشلها في ملائمة الحراك السياسي خصوصا فشلها في

<sup>49</sup> باقر النجار : الحركات الدينية في الخليج العربي ، دار الساقي ، 2007، ص 22.

<sup>50</sup> لمزيد من تفاصيل التركيبة الداخلية لحركة الإخوان المسلمين في البحرين والكويت انظر باقر النجار ، الحركات الدينية في الخليج العربي ، دار الساقي ، 2007.

الانتخابات الكويتية سنة 162 و1963 ومثلها حركة الإخوان المسلمين في البحرين سنة 1972 و1973 التي لم تستطيع أن تفوز بمرشحها غير المعلن الشيخ عبد الرحمن الجودر، قد أسهم هذا الإخفاق في تكريس صورة الذات المهزومة عند أعضاءها وشعورهم بالتبعية للمراكز العليا في الحركة الإسلامية وجعلهم يتجهون إلى أمور يعتقد أنهم يحرزون تفوقا فيها مثل الدعم المادي للحركات الإسلامية وتمثيلهم في منطقة الخليج العربي.

## القبول بالمشاركة وفشل الأداء السياسي

لا يمكن لأي حركة إسلامية أن تعزل نفسها عن الحقل السياسي حتى وإن تراخت في المبادرة السياسية بما في ذلك الحركات الإسلامية ذات الطابع الصوفي وتلك المهتمة بالشأن الاجتماعي.

فالتنظيمات الشيعية وتنظيمات الإخوان المسلمين وتنظيمات السلفية تأسست على أساس دعوى لكنها انخرطت بسرعة في العمل السياسي المتاح في البحرين والكويت والإمارات العربية المتحدة . من هذا المنطلق فإن العمل السياسي أي الجذور الأولى التي تجعل من التيارات الإسلامية مؤهلة للعمل السياسي أنها تريد أن تسن تشريعات وتحفظ هوية الأمة هاتين القضيتين هما اللتان تدفعان كافة أعضاء الحركات الإسلامية إلى دخول الحقل السياسي متى ما توفرت الفرصة حتى وإن كانت لا ترى شرعية الإطار السياسي الديمقراطي<sup>51</sup>.

تتضح هذه المقولة باستعراض أمرين ، الأمر الأول لأن التيارات الإسلامية تقوم أساسا على موضوع حفظ التشريع أو ضمان تطبيق الشريعة الإسلامية، فالبرلمان هو الذي يسن التشريعات والقوانين، فيعنيها أن تكون هذه التشريعات نابعة وتابعة لهذه القواعد الإسلامية .

<sup>51</sup> مداخلة الدكتور نادر كاظم ، حلقة نقاشية حول الجمعيات السياسية في البحرين ، صحيفة الوقت البحرينية

الأمر الثاني ما دام الأمر أن للبرلمان هو الذي يسن التشريعات ويشعر، فيعنها أيضا أن تحفظ هوية الأمة الإسلامية وتدافع عنها أمام التيارات السياسية الأخرى. فعلى سبيل المثال لم تكن هناك علاقة عداة بين تنظيمات الحركة الإسلامية الشيعية وقوى اليسار البحريني إلا عندما فتحت أبواب الانتخابات وصار التنافس السياسي لكسب الأصوات محتوما . بحكم هاتين القضيتين ( سن التشريعات / حفظ هوية الأمة ) يصبح العمل السياسي أكثر التصاقا بتيارات الحركة الإسلامية، مما يجعل من هذه التيارات تنظيمات سياسية أساسا وتحمل بنور يمكن أن تنشط لو كان هناك مجال سياسي<sup>52</sup> . وعلى هذا الأساس دخلت جماعات الإخوان المسلمين والتنظيمات الشيعية وبعض الجماعات السلفية حيز المشاركة الانتخابية وصرفت أنظارها نحو المقاعد البرلمانية والفوز بحصص رئاسة اللجان في محاولة منها لمد أزرعها وتوفير غطاء سياسي لعملها الأممي التابع.

كان الرهان الخاسر - كما اتضح لاحقا- يقوم على أن المشاركة السياسية من قبل التيارات الإسلامية كفيل بتهدئتها وإضفاء طابع الأنسنة عليها وتحويلها من مجتمعات مغلقة إلى تجمعات مفتوحة يمكنها أن تخوضها تحالفات مع الأعداء وأن تخضع نفسها لقانون المناكفة السياسية بعيدا عن الصوابية المطلقة التي تحفل بها نصوص تلك التيارات. وبفعل شاركت كافة أطراف الحركة الإسلامية في العملية السياسية بدأ من مشاركة الإخوان المسلمين في أول انتخابات تشريعية في الكويت سنة 1963 كما شاركت التنظيمات الشيعية في البحرين سنة 1973 .

بيد أن هذه المشاركات كانت ضئيلة الفائدة بالنسبة للحركة الإسلامية إذ لم تستطع حركة الإخوان المسلمين أن تفوز إلا بمرشح واحد في الكويت بمعاونة الأصوات الشيعية في حين أن للتجربة البحرينية لم تستمر طويلا حيث تم تجميد العمل البرلماني بعد سنة ونصف من العمل به.

هذه الصورة سوف تختلف في انتخابات العقد التسعيني حيث تحصد الحركة الإسلامية غالبية الأصوات في مجلس النواب البحريني في دورتيه

<sup>52</sup> عباس المرشد ، ضخامة التراث ووعي المفارقة التيار الاسلامي والمجتمع السياسي في البحرين .

2002 - 2006 وكذلك الحال مع الحركة الإسلامية في الكويت التي حصلت على أكثر من 35% من أعضاء مجلس الأمة .

إن تحول أنظار الحركة الإسلامية ناحية المشاركة السياسية يجب أن يدرس ضمن عوامل داخلية كانت تتدافع في داخلها ضمن إطار الدولة الإسلامية (التنظيمات الشيعية) أو إعادة الخلافة الإسلامية (الإخوان المسلمين) أو تكوين المجتمع الإسلامي الصالح (السلفية) . ففي واقع الحركة الإسلامية كانت هناك ثمة محركات كانت تعمل من داخل التيار الإسلامي لم تفرز حركة إسلامية ذات قالب واحد، بل إنها حوت على اتجاهين متعارضين الأول قاعدي والثاني رأسي، إذ يؤمن الاتجاه القاعدي دائماً بالمنهج السلمي في العمل السياسي فهو يرفض صراحة العنف ويؤمن بالتربية في محاولة هادفة على المدى البعيد لامتصاص كل المعارضات التي تواجه المشروع الإسلامي. في مقابل اتجاه آخر يقوم على إتمام عملية التغيير من خلال الانطلاق من القمة ورأس الهرم السياسي إذ يعتبر أن السلطة السياسية هي القادرة على تحقيق المشروع السياسي الإسلامي.

ما من شك إن التيارات الإسلامية في الخليج والعالم العربي ركبت موجة الديمقراطية بطريقة مختلفة جدا عن التيارات الديمقراطية الأخرى. فالمعروف أن تيار الإسلام السياسي نشط بفعالية بعد حرب الخليج الثانية ووظف بنكاء موجات الغضب الشعبي اتجاه الحرب من أجل صياغة المشروع الإسلامي السياسي الذي لم يعد يكتفي بقضايا الصلاة والأخلاق وإنما كان عليه البحث عن الحياة في الدولة وبالطريقة التي يفكر فيها. هذا الصعود ونظرا لافتقاره البرنامج الواضح والآليات المناسبة أشبع بالشعارات والكلام العام فسرعان ما أنكفى وتراجع وميضه بصورة واضحة في الأداء السياسي داخل المؤسسات السياسية فظلت تنتهج سياسية الهجوم الخاسر مما عرضها أمام جماهيرها إلى الانكسار وسمح للبعض أن يخرج من عباءة المشاركة ويعلن الكفر بالتجربة السياسية ويحاول العودة بالحركة الإسلامية ناحية الأممية والعمل للقاعدي.

وفي الواقع لم تستطيع الحركة الإسلامية أن تحسم خياراتها بشكل مطلق وظلت تعمل على كلا الجانبين فهي قطرية في أدائها السياسي وأممية تابعة في عملها الخيري وتقديم الدعم اللوجستي. فعلى الرغم من تصاعد نجم الحركات الإسلامية الخليجية وتنامي قوة نفوذها واحتلالها موقعا لم تكن فيه قبل هذه الفترة إلا أنها لم تخرج عن إطار الأمممية التابعة. وكما يبدو فإن الخلل الذي شاب ممارسات الحركة الإسلامية الخليجية على المستوى السياسي يتجسد في انسياقها حتى النهاية في اللعبة السياسية وفق ما يقرره "المركز" من شروط وقوانين ، مما أفضى إلى لارتباك أدائها السياسي وفشلها عمليا في تحقيق غاياتها ومآربها وتحول بعضها إلى بقرة حلوب تضخ الأموال لصالح الحركة الأم.

## التنظيمات السياسية الإسلامية

### 1- الشيعة والسياسية في البحرين

ربما لم يولي الباحثون في شأن السياسة في البحرين اهتماما كثيرا لما أوردده الشيخ محمد تقي العصفور من مراسلات حدثت بين علماء ووجهاء الشيعة في البحرين والشاه عباس الصفوي بغية التخلص من الاستعمار البرتغالي<sup>53</sup>. حدثت تلك المراسلات في عام 1602 وأنت ثمارها بخروج الاستعمار البرتغالي من البحرين وتمت المصالحة بين الشاه الصفوي وبين علماء البحرين الشيعة على تولى علماء الشيعة الأمور الحسبية والبت في قضايا القضاء الشخصي والمنازعات الأهلية لتكون بداية حكم ذاتي للشيعة مقابل الوالي أو الحاكم العام التابع للدولة الإيرانية.

مكث هذا الأثر طويلا في الذاكرة والممارسة الشيعية وظل محركا خفيا وعصيا على الإمساك في كل مرة يتم طرح ملف الشيعة والسياسية في البحرين. فأين يلتقي هذا الأثر بما هو سائد حاليا من أفعال سياسية تتسبب للطائفة الشيعية ؟ عبر هذا السؤال يمكننا للبوح بما هو غير خفي

<sup>53</sup> محمد تقي العصفور : تاريخ البحرين مخطوط

عن أطر وتشكيلات الشيعية السياسية قرابة قرن من الزمن إذا ما اعتبرنا أن الظهور السياسي العلني الحديث للشيعية كقوة سياسية تم في سنة 1923 يوم أن قام الشيعية بتقديم عريضة سياسية للمعتمد البريطاني ديسكون يطالبونه بالتدخل لوضع حد للانتهاكات والإقصاء الممارس ضدهم ويعلنون دعمهم للإصلاحات الإدارية<sup>54</sup> التي شكلت بدورها المعالم الأولى لشكل الدولة الحديثة في البحرين. ومن ثم يمكننا أيضا استعراض مسيرة التنظيمات الشيعية يوم أن كانت سرية تعمل في الخفاء، ويوم أن ظهرت للعلن لتعمل بقانون الجمعيات المرادف لقانون الأحزاب منذ عام 2003.

هذه المسيرة الممتدة عبر ذاكرة تاريخية متخيلة قابضة، ومحاولات بدائية للمشاركة السياسية، وبين عمل سري أرتبط بقانون أمن الدولة وعمل علني مدرج في مشروع الإصلاح السياسي هي ما تشكل صلب اهتمام هذه الورقة. بعبارة أخرى كيف تقلبت الطائفة الشيعية من الموالاة إلى الانقلاب إلى الإصلاح ؟

### التركيبة الطائفية والتركة التاريخية

يشكل الشيعية الفصيل الأكبر من ضمن الفصائل الطائفية داخل النسيج البحريني الذي لا يتعدى تعداد 656,397 ألف نسمة، حسب تقدير يوليو/تموز 2002. وبالنظر إلى التركيبة الإثنية، يمثل المواطنون البحرينيون الغالبية من سكان البحرين، بواقع 63 في المائة، يليهم الآسيويون 19 في المائة، ثم بقية العرب بنسبة 10 في المائة، ثم الإيرانيين بنسبة 8 في المائة.<sup>55</sup> ويشير تقرير مركز ابن خلدون حول الأقليات لسنة 1993 إلى أن سكان البحرين ينقسمون إلى ثلاث مجموعات رئيسية: العرب الشيعية ونسبتهم 45% من مجموع السكان.

<sup>54</sup> سعيد الشهابي : البحرين في الوثائق البريطانية

عباس المرشد : ضخامة التراث ووعي المفارقة

<sup>55</sup> <http://arabic.cnn.com/2002/bahrain/10/20/bahrain.religion/index.html>

والعرب السنة ونسبتهم كذلك 45% .

أما الإيرانيون فنسبتهم 8%، وثلاثهم من السنة والثلاثان من الشيعة.

وبذلك يصل الشيعة العرب والإيرانيون إلى حوالي 52%، أما السنة العرب والإيرانيون البلوش فنسبتهم 48%، وأشار التقرير الصادر من المركز نفسه سنة 12004 إلى أن الشيعة يمثلون ثلثي سكان البحرين<sup>56</sup>، ليتفق بذلك مع كثير من الدراسات الإثنية التي تقدر نسبة الطائفة الشيعية في البحرين نحو 70 في المائة من عدد السكان، فيما يمثل المسلمون السنة نحو 30 في المائة<sup>57</sup>.

بالرجوع إلى الكتابات التاريخية، خصوصا تلك المتعلقة بالتاريخ السياسي للبحرين، ثمة إجماع على أن الشيعة كانوا يشكلون الأكثرية<sup>58</sup> وما زالوا ذلك، وهذا لا يلغي الطابع التعددي الذي هي عليه البحرين . فيذكر صاحبة التحفة النبهانية أن سكان البحرين قبل استيلاء آل خليفة عليها عام 1783 كانوا من الشيعة<sup>59</sup> ، بدروها كانت هذه النسبة تقف خلف العديد من للمشاكل السياسية بين الشيعة ونظام الحكم، وتسببت بدرجة ما في طبيعة للتنظيم السياسي عند الشيعة وتحوله من القيادة الدينية إلى قيادة التجار والأعيان والعودة مجددا للقيادة الدينية. ومع كل تحول كانت آليات الاشتغال السياسية تختلف في أسلوب عملها وطرق وأطراف تحالفاتها، لكنها كانت تجمع على مطالب متكررة ظلت تردد طويلا وما تزال تعمل حتى اليوم .

كانت آخر محاولة قادتها القيادة الدينية هي محاولة رجل الدين السيد شبر الستري ( 1895 ) الذي عكف على جمع السلاح وتثوير البحارنة

56 - ( هموم الأقليات ) التقرير السنوي الأول لمركز ابن خلدون للدراسات الإنمائية في مصر سنة 1993. ( الملل والتحل والأعراق ) التقرير السنوي السادس لمركز ابن خلدون سنة 2004.  
57 أنظر في ذلك كلا من :

58 انظر النبهاني / التحفة النبهانية في تاريخ الجزيرة العربية / ناصر الخيري : قلاند النحرين في تاريخ البحرين / محمد علي التاجر : تاريخ آل / لوريمر : دليل الخليج  
59 التحفة النبهانية ، ص 86

الشيعية<sup>60</sup> ومحاولة الاستيلاء على الحكم إلا أن محاولته لم تحظى بموافقة كثير من علماء الدين المعاصرين له. لقد اشتغل الستري بنفس الأنوات السائدة آنذاك وهي عقد تحالف مع قوى إقليمية توفر له الغطاء واختار حاكم شيراز لإتمام هذه المهمة، وتبع أساليب التعبئة القديمة نفسها من حيث التركيز على الأحقية ومقاومة المحتل، إلا أن محاولته بات بالفشل لأسباب عديدة منها أن التحالفات التي حاول اختراقها كانت أقوى من أنوات التعبئة والأيدولوجية التي رفعها وتمكن حكم آل خليفة من تثبيت نفسه في المنطقة بحكم الاتفاقيات المبرمة مع بريطانيا القوة الأولى في الخليج آنذاك.

بعد هذا التاريخ دخل النشاط الشيعي في سكون تام ولم تظهر لهم أي محاولة سياسية وكان الأمور كانت تنتظر أن تفرض أجندتها الجديدة وتحديث النخبة السياسية بمقولات مختلفة أكثر نكاه واستباقاً للزمن .

في واقع الأمر فقد تشكلت المخيلة الشيعية والذاكرة الشعبية على أساس المظلومية بجانب الثورية التي توفرها المشتبكات العقائدية ومن المؤكد أن هذه النظرة تعززت بالمناخ العلمي والإنتاج المعرفي الغزير التي عرفت البحرين منذ القرن الثامن الهجري وحتى القرن الثاني عشر، إذ ظهرت نهضة علمية وتطور في الفقه والفكر الإسلامي ولزيادة هائل في أعداد العلماء وانتشارهم في مناطق خارج البحرين كشيراز وأصفهان والنجف والهند. على أية حال كان هذا المتخيل يدفع بالكثيرين من الطائفة الشيعية إلى البحث عن أطر سياسية يتحركون من خلالها وما زال هذا الدافع يدفع بالمعاصرين من الشيعة إلى تنظيم أحزاب ومنظمات سياسية تحاول أن توجد أطر عمل مشتركة تنمي عنصر المواطنة بعد أن أتضح فشل وعقم الإطار للطائفي . وينكر الرميحي (1976م) أن يكسون المعتمد السياسي في البحرين كتب عام 1920 موضحاً أسباب الإستياء العام للشيعة/البحارنة بالشكل التالي :

<sup>60</sup> علي البلادي : أنوار البدرين ، ترجمة السيد شير الستري



1- حرمانهم من حق امتلاك الأراضي.

2- كونهم ملزمين (كفلاحين) بتقديم العلف مجاناً إلى جباد وحمير وجمال الأسرة الحاكمة والمقربين منها. وأن يقدموا الطعام مجاناً لأي شخص عابر حول قريتهم من الأسرة الحاكمة يطلب منهم ذلك .

3- خضوعهم للعمل الإجباري (السخرة) متى شاعت الأسرة الحاكمة تلك.

4- يجب على كل قرية أن تقدم ، كل حسب دورها ، السمك والتمور والخضروات إلى مطبخ الشيخ الحاكم .

وفي الرسالة التي كتبها المعتمد السياسي في البحرين للمقيم في 1923/1/8م ذكر أن من أسباب عدم الاستقرار هو السياسة القمعية للحكام الذين هم أكثر جهلاً من غالبية رعاياهم .

كانت أولى تلك المحاولات التي ظهر الشيعة فيها كدعاة إلى الوطنية بدلاً من الطائفية هي أحداث بداية العشرينات من القرن الماضي وتحديدًا منذ 1922 حيث أفرزت هذه الحقبة تنظيمات سياسية شيعية يقودها الأعيان والتجار الشيعية بالمشاركة مع بعض رجال الدين. فبحكم التواصل بين تجار الشيعة ومناطق السياسة الساخنة خصوصاً الهند اقتنع أعيان الشيعة أن الزمن الجديد قد يحقق لهم بعضاً من الاعتبار ويضمن لهم بعض الحقوق السياسية والاجتماعية والاقتصادية.

هذا التحول في الوضع الداخلي لم يكن مقتصرًا على البحرين بقدر ما كان مرتبطًا بتغير استراتيجي تفرضه بريطانيا المسيطرة على مشيخات الخليج قبل تحولها إلى دول فهناك رغبة بريطانية في إحكام السيطرة على البحرين.

وجد أعيان الشيعة أن الإدارة البريطانية عازمة على إدخال إصلاحات إدارية ( بيروقراطية) من أجل تسهيل مهمتها في البحرين فمنذ 1904 وبريطانيا تسعى جاهدة إلى تغيير كثير من القوانين المعمول بها ولديها رغبة في نقل النظام السياسي من مرحلة المشيخية الميراثية إلى

المرحلة البيروقراطية<sup>61</sup>. وهذا يعني إعادة النظر في تقسيم مصادر السلطة، واعتقد أعيان الشيعة أن الفرصة أصبحت مؤاتية جداً لتحسين أوضاع الطائفة الشيعية في البحرين وفرصة لترتيب البيت الشيعي في ظل الدولة الحديثة المرتقبة.

لم يكن أعيان الشيعة يمثلون الطبقة البورجوازية الصافية بل كانوا خليطاً يتركب من أغنياء يرتبطون بنظام تقليدي يتمحور حول النظام العمائمي<sup>62</sup> من هذا المنطلق كانت فكرة الدستورية والإصلاح السياسي تتحرك بقوة وتنفذ بالأعيان لبذل مزيد من الجهود واللقاءات لابتكار طرق جديدة في التعاطي مع الشأن السياسي .

كانت فكرة العرائض ومخاطبة القوى الفاعلة والضغط عليها من أجل ضمان مكاسب أكبر هي ما اتفق عليه الأعيان في اجتماعاتهم فقرروا بتاريخ رفع عريضة تطالب بريطانيا بالتدخل لمساعدة الشيعة من الظلم والإبادة التي تحلق بهم . وسرعان ما ألت العريضة ببعض الثمار غير الناضجة وقررت الحكومة الاستماع لمطالب الشيعة بعد إضراب عام.

على اثر ذلك تقدم أعيان الشيعة بعريضة للحاكم الشيخ عيسى بن علي طالبت بوقف أعمال السخرة والاعتداء بالسجون وتعديل المحاكم ونظام الضرائب<sup>63</sup> وبفعل إصرار بريطانيا على تحديث النظام السياسي في البحرين تمت الاستجابة لأغلب تلك المطالب إلا أن مطالباً أخرى تضمنتها عرائض أخرى بعد العريضة الأولى تسببت في تصدع العلاقة مع بريطانيا وكشفت أن بريطانيا ليست مستعدة للتحالف مع الشيعة كما كان يتصور أولئك الأعيان.

بعد هذا الموقف البريطاني استدرك الشيعة أن عملية بناء التحالفات ليست بالعملية السهلة وتحتاج إلى مقنرة عالية من المهارة الفائقة في اللعب

<sup>61</sup> لمزيد من التفاصيل انظر عباس المرشد : المشيخة الميراثية، بحث غير منشور / سوسن الشاعر ، عبد القادر الجاسم : البحرين قصة الصراع السياسي 1904-1956 ، ط2000، ص 27-47 .

<sup>62</sup> عباس المرشد الفقيه والمجتمع ، سلطة رجال الدين في البحرين، غير منشور

<sup>63</sup> انظر سيعد الشهابي البحرين في الوثائق البريطانية

بخطوط اللعبة السياسية، الأمر الذي أدار دفة العمل السياسي من جديد للبحث عن حلفاء جدد ربما يكون بعضهم من أعداء الأمس.

في هذا المقطع الزمني وبالتحديد من بعد بدء العمل بالنظام البروقراطي وتشكيل أجهزة الدولة بعد عزل الحاكم الشيخ عيسى بن علي عام 1923، تحولت البحرين إلى حاضرة محلية تعج بالحراك السياسي نظرا لاتساع التعليم وتعدد أوجه الإدارة في الدولة وتشكل فئات جديدة كالموظفين والعمال وانتشار الأندية الأدبية وبعض الصحف العربية القائمة من مصر والعراق والهند<sup>64</sup>. فقد جرت انتخابات نصف أعضاء مجلس البلدية عام 1924 وأدخلت الكهرباء عام 1928 ونشرت أول ميزانية عام 1930 وألغيت محكمة السالفة وحل محلها مجلس الغوص والغبي نظام القنوية وأعمال السخرة وتأسست محكمة البحرين عام 1926 وتم دمج للمحاكم السنية والشيعية عام 1929<sup>65</sup>.

بحكم هذه المتغيرات المتداخلة أدرك أعيان الشيعة انه بالإمكان تجاوز اللوعي الطائفي والحديث بأسم الوطن والأمة بدلا عن الحديث باسم الشيعة ومظالمهم كما كان يحدث قبل عام 1938 حيث ظهرت حركة سياسية تضم بين قيادتها أعيان الشيعة وأعيان السنة وذلك لأول مرة في تاريخ البحرين وقد كان أعيان الشيعة قد سبقوا الحديث في المسألة الدستورية عام 1934 بعريضة وقعها الأعيان وبعثوها إلى الحكم والمستشار البريطاني<sup>66</sup>.

64 انظر محمد الرميحي : التغير السياسي والاجتماعي في البحرين/ حسين موسى النضال الديمقراطي في البحرين.

65 سوسن الشاهر ص 150 ولمزيد من تفاصيل بناء الدولة في البحرين انظر نادر كاظم : الاستملاك

66 الشهابي ص 68 أما مطالب الشيعة فكانت كالآتي

1- إصلاح محاكم البحرين وتقنين الأحكام التي يرجع إليها القضاة .  
2- العمل بفكرة التمثيل النسبي وذلك بزيادة عدد ممثلي البحارنة في مجلسي التجارة ( كان يعرف سابقا بالمجلس العرفي ويرجع إليه في قضايا الغوص ) والبلدي الذي يدير شؤون المدن والقرى .  
3- توفير المدارس التعليمية للبحارنة الذين حرّموا منها حتى ذلك الوقت .  
ووقع هذه الرسالة التي كتبت بتاريخ 23 رمضان المبارك 1353 هـ الموافق 30 ديسمبر 1934 ثمانية أشخاص وهم منصور العريض وعبد علي العلويات ومحسن التاجر وعبد الرسول بن رجب والحاج عبد العزيز بن حجير البوري وأحمد ناصر ( باربار ) وحسين بن محمد المنحوب ( بلاد القديم ) والحاج علي بن عباس ( عالي ) .

أوحى هذه الحركة بالفكرة إلى أعيان الشيعة بضرورة العمل على إعادة الصياغة لأطر التنظيمية من جهة ونوعية المطالب السياسية من جهة أخرى وتم التخلص من بعض الإرث الطائفي. وصاحب ذلك التحول من أطر الأعيان / الرعايا إلى أطار أكثر اقترابا من العمل الحزبي المنظم وهو نظام العمل بالشبكات الاجتماعية وتكوين الخلايا السرية. ويصف الشهابي أوضاع هذه الحركة بقوله أنها " المرة الأولى التي يحدث فيها توزيع منشورات واضحة المغزى بطريقة سرية ، وتنتشر فيها ملصقات تتحدى سلطة آل خليفة وتستهدف التدخل البريطاني السافر في شؤون إدارة البلاد وتطالب بالخصوص بإقالة المستشار تشارلز بلجريف"<sup>67</sup>

لقد انهارت عشية الخمسينات معظم آليات التحشيد الجماعي التي كانت سائدة عند السنة/الشيعة وعند القبلية/المدنية على السواء. فلم يعد قضاء الشرع الشيعة يمثلون قطاع الشيعة ولم يعودا مخرجين من صلب التفاعل الاجتماعي وكذلك الحال في الطائفية السنية وهو أمر مشابه لوضعية القبلية إذ استنفذت فعاليتها كأداة سياسية مؤثرة إذ افرز النظام القبلي فئة تسلطت و أصبحت فريقا سياسيا ضمن عدة فرقاء فقد كان المجتمع السياسي الصاعد بفعل تطورات الصناعية و امتدادات الوضع الدولي غير قابل لتركبة الأسلاف للتنظيمية.

ولم تقابل هذه الحاجة والرغبة بالقبول والتفويض وإلا انعدم المجتمع السياسي القائم أساسا على تصادم الإرادات ومن الطبيعي أن تعدد السلطة السياسية بحكم تركيبها المحلي بالقمع والمصادرة إلى مواجهة هذه الرغبة ليس في وقت انفلاتها وإنما منذ البداية تبلورها.

الهيئة التنفيذية العليا هي ما تم الاتفاق على تشكيله بين السنة والشيعة كأول حزب سياسي في البحرين. وقد ساهم الشيعة في تأسيسه بشكل فاعل وملحوظ انعكس في أسماء الأعضاء المائة الذين تم اختيارهم كممثلين للشعب البحرين كما انعكس في تمثيلهم في الهيئة التنفيذية العليا . التفسير الذي يمكنه أن يعطي سببا لدخول الشيعة في هذا التنظيم هو حجم التركة

السياسية والأفكار الديمقراطية التي انتشرت بين الشيعة منذ العشرينات والمطالبات المستمرة في تأسيس الدولة الحديثة. جاءت حركة الخمسينات كنقطة تحول في طبيعة تنظيم العمل الجماعي ومدى فاعلية وتأثيره على السلطة ونظم الدولة<sup>68</sup>. كانت هذه التركة غير المتجانسة في ما يطلق عليه بالتعبئة الاجتماعية سببا في تحرك القوى المجتمعية السياسية لتنظيم نفسها تحت أطر غير تقليدية مستفيدة من الأجواء العامة التي انشغل بها العالم العربي فترتي للخمسينات والستينات حيث شاعت حركات التحرر الوطني والدول المستقلة وتنامي الشعور القومي والوعي السياسي. لقد انفع العديد من أفراد الشيعة في الانخراط في التنظيمات السياسية للقومية واليسارية كما اندفع العديد من أفراد السنة فيها أيضا.

من وجهة نظر الخوري فإن البيروقراطية والتحولات الاقتصادية والاجتماعية كان لها التأثير المعاكس على المجموعات القبلية من غير العائلة الحاكمة فبقدر ما عززت هذه البيروقراطية والتحولات من تماسك آل خليفة والتنظيم العصبي عندهم أضعفت هذه البيروقراطية والتحولات التنظيمات القبلية الأخرى باتجاه الاندماج في القطاع المدني<sup>69</sup>. وهنا يجب التأكيد أن العبور من البداوة إلى النظام الإداري صحيح أنه تم عبر الدولة، ولكن انهيار التنظيم القبلي في البحرين قد تم لصالح حكم قبلي يتكيف ويتمكن من استيعاب التملل الاجتماعي ويتعاطى مع الأزمات السياسية عن طريق العلاقات العشائرية والعائلية. وهي بهذا لا تخرج عن أنظمة الخليج العربي من حيث أنها إطار مؤسساتي بمضمون عشائري ومن ثم يمكن القول أن ثمة استراتيجيات مارسها النظام استطاع من خلالها مقاومة الضغوط الخاصة لضرورة التغير.

في أواخر الستينات 1967 استطاع التيار الإسلامي (الشيوعي) من تنظيم نفسه في بوتقة جمعية النوعية الإسلامية وذلك كأول تنظيم إسلامي

<sup>68</sup> فؤاد الخوري ، القبيلة والدولة في البحرين ، 1986 ، ص 96

<sup>69</sup> فؤاد الخوري ص 366

بشكل علني .وبمراجعة خلفيات هذه الجمعية يتضح أن ميولها كانت متأثرة بصورة كلية بأفكار حزب الدعوة الإسلامية الذي أسسه الشهيد محمد باقر الصدر في العراق سنة 1957 "على أساس الأصول الفقهية وعلى أصل ولاية الفقيه ويمكن القول أن هذا الحزب هو أول حزب في تاريخ الشيعة تكون على أساس ولاية الفقيه.

ويأتي تأسيس حزب الدعوة نتيجة للتحديات الفكرية التي كان الحزب الشيوعي في العراق وممارسته لنشاطه داخل المجتمع الشيعي وقد نتج عن ذلك انتشار موجات الإلحاد والأفكار الوضعية ليصل بتأثيره إلى قعر الحوزة العلمية في النجف فكان الحزب الإسلامي من أجل نحض الأفكار غير الإسلامية الإلحادية وطرح الفكر الإسلامي في الساحة العراقية و أخيرا تأسيس الحكومة الإسلامية وبذلك فإن التيار الإسلامي الشيعي في البحرين اتخذ منهج حزب الدعوة دستوراً له في مواجهة التيارات السياسية الأخرى من جهة ومواجهة السلطة السياسية من جهة أخرى إلا أنه ونتيجة للتخطيط المرحلي للحزب والذي سارت عليه الجمعية ستعرض لانتقالب أبيض لعدم اكتمال المرحلة الأولى في حين أن الوضع السياسي يتطلب استجابة سريعة ومحددة وهي الإعلان عن نفسه كطرف سياسي عمن الاكتفاء بالدور الثقافي.

لقد بدأ التيار الإسلامي في تنظيم نفسه من ناحية فكرية في صد الهجمات التي أخذت التيارات اليسارية تشنها على الفئات الإسلامية. و يأتي هذا التصعيد من قبل القوى اليسارية في الواقع كردة فعل ضد انتشار العودة إلى الفكر الإسلامي بعد هزيمة 1967 الأمر الذي حتم عليه ان يفتح معركة جديدة مع الطرف الذي يدا في استقطاب الجماهير وسحب البساط من تحت قدميه وتكسر نظرية الثورة والتغير الجذري و نتيجة لحالات الصراع والتنافس الذي شهنته حركة اليسار ففي العالم العربي .

لقد وجدت عوامل مساعدة كثيرة كان من شأنها أن تنشط التيار الإسلامي وتسيره لتنظيم نفسه حتى وان اعتمد على أسلوب التنظيمات

الشعبية الجماعية وابتعد عن التنظيم الحزبي الذي اعتادته التيارات السياسية الأخرى. لقد كانت التغيرات الاجتماعية والاقتصادية التي شهدتها المجتمع البحراني نتيجة للطفرة النفطية وانتشار التعليم والهجرة إلى البيئة المدنية أن كل ذلك كان مؤثرا بشكل كبير في تشكيل العقل السياسي البحراني .

ومن جهة أخرى كانت الأحداث السياسية التي مر بها المجتمع السياسي البحراني كفيلة بإثارة هذا الشعور ليس على مستوى التيار الإسلامي ( الشيعي ) فحسب و إنما على كافة التيارات السياسية الأخرى فمنذ أن أعلنت بريطانيا رغبتها في الانسحاب من الخليج العربي 1968 بدأت الأطروحات الخاصة بشكل الدولة المستقبلية تطرح نفسها الأمر الذي يحفز كل التيارات إلى السعي في تنظيم نفسها تحسبا للدخول في المرحلة الجديدة وفعلا عندما أعلن عن استقلال البحرين 1971 كشف عن القوة التي يتمتع بها التيار الإسلامي في بناء القاعدية المعرفية إذ سبق الاستقلال استفتاء من قبل الأمم المتحدة حول مطالبة الشاه بالبحرين وسعى أمير البحرين عيسى بن سلمان إلى زيارة النجف الأشراف والالتقاء بالمرجع الشيعي السيد محسن الحكيم بهدف تحسين صورته أمام الشيعة والتأكيد على ضمان المصالح الشيعية وهي التي يتولى إدارة شؤونها التيار الإسلامي لقد ابرز هذا الحدث أهمية المرجعية الدينية في تحديد المصير السياسي وعكس مدى الإمكانيات الدفينة داخل القطاع الشيعي واستغلالا لهذه المكونات قام التيار الإسلامي مشكلا نفسه على أساس أربعة مبادئ رئيسية هي:

1- وحدة الأمة والدولة الإسلامية.

2- سيادة الشريعة الإسلامية وهيمنتها.

3- استقلال الدولة عن السيطرة الأجنبية .

4- استقلال الفقه والعلم عن الدولة .

عشية انتصار الثورة الإسلامية في إيران 1979 كان الشيعة قد نظموا أنفسهم في أكثر من تنظيم سياسي واجتماعي، أما عمليا كان الشيعة مقسمين إلى :

- التيار التقليديين ويجمع بعض رجال الدين الكبار التقليديين أمثال السيد علوي الغريفي والسيد جواد الوداعي والشيخ محمد صالح الربيعي. ينحصر اهتمام هذه الفئة في صلب القضايا الفقهية والدينية و لا يتدخلون في الشؤون السياسية لكنهم لا يوالون الحكومة ويفضلون الابتعاد مطلقا

- التيار الانقلابي أو الراديكاليون ويجمع تنظيمات سياسية مثل الجبهة الإسلامية لتحرير البحرين ومنظمة الكفاح وخلايا حزب الله إضافة إلى بعض التنظيمات السياسية في الخارج حركة أحرار البحرين الإسلامية

جاء تأسيس حركة أحرار البحرين في العام 1982، إثر حوارات ومراجعات لأهداف وأساليب العمل السياسي الذي اتبعته الحركات السياسية الإسلامية الأخرى على الساحة البحرينية. فقد كانت هناك وجهة النظر القائلة بضرورة عقلنة الأهداف والوسائل وبحرنة النشاط السياسي. ولعل الحديث عن "بحرنة" النشاط ليس أمرا معتادا، ولكن الواقع الذي عاشته الساحة البحرينية كان يقول بأن الحركات السياسية (وهذا ينطبق على الحركة غير الإسلامية أيضا)، كانت دائما تدور في إطار سياسية أكبر منها خارج البحرين. بمعنى، أن الأهداف والوسائل يتم تحديدها عبر أطر أوسع من الدائرة البحرينية. لقد كانت أكثر الحركات ترى نفسها "قائدة" للمجتمع على أساس فكري "شامل"، لكل شؤون المجتمع، وبتركيبة "مركزية" صارمة تعتمد على الهرمية والسرية في العمل. لقد كان واضحا أن مجتمع البحرين له خصوصيته التي تتطلب نشاطا سياسيا ملائما له.

بعد الإعلان عن ميثاق العمل الوطني أصبحت الحركات الشيعية موزعة على التنظيمات التالية :

- 1- جمعية الوفاق الوطني الإسلامي .
- 2- جمعية العمل الإسلامي .
- 3- جمعية للرابطة الإسلامية ( يمينية) .
- 4- حركة أحرار البحرين ( معارضة في لندن) .



وتجمع أغلب التنظيمات الشيعية على ضرورة الإصلاح الدستوري والمشاركة الحقيقية في الحكم والعمل من خلال النموذج الديمقراطي وإقامة التحالفات السياسية مع الأطراف الأخرى بما يجعلها في موقع اليسار دائما من السلطة. وقد تراجع الفكر السياسي الشيعي في البحرين عن الأفكار الشمولية من قبيل الدولة الإسلامية والقول بولاية الفقيه عبر التوصل إلى فكرة المجتمع الإسلامي والقبول بالتعددية السياسية والأخذ ببعض أفكار الاقتصاد الحر<sup>70</sup>.

## 2- الحركات الإسلامية السنية

كانت بداية النشاط الإسلامي السني تعود إلى حركة الإخوان المسلمين الذين استطاعوا استقطاب عدد من أبناء التجار والعوائل الثرية الذين ابتعثوا إلى بيروت والقاهرة للدراسة. وهكذا انضم عدد من طلاب البحرين إلى الإخوان المسلمين، وضمت الحركة في صفوفها أحد أفراد العائلة الحاكمة، الشيخ عيسى بن محمد آل خليفة، الذي درس الحقوق في القاهرة، وأصبح في السبعينيات وزيرا للعمل والشؤون الاجتماعية حتى مطلع الثمانينيات. أسس الإخوان المسلمون "نادي الإصلاح الخلفي" في 1948، لإدارة الأنشطة الثقافية والاجتماعية، ضم النادي (التابع لحركة الإخوان) المنحدرين من أصول قبلية من طائفة السنة (عبد الرحمن الجودر وجاسم الفايز وغيرهم)، وتركزت نشاطات النادي في مدينة المحرق بصورة أساسية.

في مطلع السبعينيات تم تغيير اسم النادي ليقصر على اسم "نادي الإصلاح" فقط، ثم تغير الاسم في مطلع الثمانينيات إلى "جمعية الإصلاح" وقد مرت حركة الإخوان المسلمين المنطلقة من جمعية الإصلاح بفترات صعود شعبي (عندما دعمت الحركة الدعوة لتحرير فلسطين) وهبوط (عندما ابتعدت عن مطالب الشارع البحريني في الخمسينيات). ففي

<sup>70</sup> - جمعية الوفاق الإسلامية، البرنامج الانتخابي لعام 2006، على الموقع الإلكتروني للجمعية :

<http://www.alwefaq.org>

نهاية الأربعينيات كانت لها شعبية، بعد أن أعلنت عن تكوين قوة رمزية للمشاركة في قوات الإخوان التي تشكلت لتحرير فلسطين بعد إعلان الدولة اليهودية في نهاية الأربعينيات. غير أن هذه الشعبية انكسرت لاحقاً في الخمسينيات عندما تحرك الشارع البحريني مطالباً بالإصلاحات السياسية. وقد استمرت حركة الإخوان المسلمين في نشاطها الاجتماعي والثقافي دون أن تتأثر بالأحداث السياسية. ولكن شعبيتها انخفضت كثيراً بسبب مواقفها السياسية تجاه حركة الخمسينيات. ركزت حركة الإخوان على "التربية الإسلامية والتعليم"، وتمكن أفرادها من الوصول إلى مناصب مهمة في الجهاز التعليمي في البلاد<sup>71</sup>.

### الإخوان المسلمين في البحرين

كان الشيخ عبد الرحمن الجودر (1922-1989) أول طالب بحريني يلتقي بالإمام الشهيد حسن البنا رحمه الله، حين ذهابه للدراسة في الكلية الصناعية سنة 1946م، وقد تأثر بالإمام البنا وبتلاميذه، وأعجب بمنهجه وأسلوبه في الدعوة إلى الله، فانخرط في سلك العاملين من الإخوان المسلمين. وعاد إلى البحرين يحمل فكرة الإخوان المسلمين، وينشرها في أوساط الشباب، ويخاطب الجماهير بها، ويربي طلبة المدارس عليها باعتبارها الحركة الإسلامية الرشيدة في هذا العصر. ويسرد الشيخ أبو عزة تجربة الإخوان المسلمين في البحرين من خلال الدور الذي قام به الدعاة من مصر بقوله " كان للمدرسين المصريين من الإخوان المسلمين الذين عملوا في البحرين دورهم الأساسي في نشر فكر الإخوان المسلمين ومبادئهم " أما موقع الإخوان المسلمين في الأردن فيصف سيرة الشيخ عبد الرحمن بأنه كان عنصر مهما في نشر دعوة الإخوان المسلمين في البحرين حيث " استمر الإخوان المسلمون في البحرين ينشرون دعوة

71 - لمزيد من التفاصيل يمكن الرجوع إلى منيرة فخرو، المجتمع المدني والتحول الديمقراطي في البحرين، ص 95 ؛ حسن عبدالله موجز حول الحركة الإسلامية البحرينية 1999/04/30م، موقع حركة أحرار البحرين: ( www. Vob.org ).

الإسلام، ويربون الشباب عليها ويسلكون كل الوسائل المشروعة لبذل النصح والإرشاد والتقويم والإصلاح، ويقومون المشاريع النافعة للأمة من المساجد والمدارس والمكتبات والأندية التي هي محاضن الجيل المسلم" وأن الشيخ الجودر ومن خلفه حركة الإخوان المسلمين في البحرين ساهموا في جهاد أفغانستان ضد السوفييت وقاموا بإصلاح ذات البين بين المجاهدين الأفغان. أما المادة التقيفية المتبعة عند حركة الإخوان المسلمين فقد كانت تركز على تدريس كتب حسن البنا وسيد قطب والمودودي والندوي وسيد سابق ويوسف القرضاوي ومصطفى السباعي، ويعتمد النظام الداخلي لجماعة الإخوان المسلمين على مبادئ ثلاثة: الانتقائية في الاختيار، والتدرج في الترقية، والضبط والربط والطاعة<sup>72</sup>.

### التجربة السلفية والمنهاج المختلف

يتكوّن هذا التشكيل من عدّة توجهات فكرية دعوية بالأساس خاضها التيار الإسلامي السني منذ نهاية السبعينيات من خلال انشقاقات تنظيمية في تيار الإخوان المسلمين ودخول كرة السلفية على الخط بتأثيرات من الكويت على وجه التحديد<sup>73</sup>. وتطوّرت هذه الاختلافات الفكرية إلى بنى تنظيمية مستقلة من خلال الجمعيات الإسلامية الخيرية كجمعية الإصلاح والجمعية الإسلامية التي احتضنت التيار السلفي في البداية. وقد ظل هذا التيار غير مسيّر وموالٍ لتقليديا للحكم ويحظى بتأييد ودعم السعودية، وتمكّن من خلال إمكانياته وتقديمه للمساعدات الاجتماعية والتقيف والتعليم الديني أن يسيطر على الشارع ويكتسح مناطق مثل المحرق التي كانت تعتبر معقلا لليسار<sup>74</sup>. وسرعان ما عبّرت هذه التوجهات عن نفسها سياسيا بعد الإعلان عن ميثاق العمل الوطني عام 2001، فأخذت تعمل على تأسيس قواعدها

<sup>72</sup> انظر مقابلة حافظ الشيخ في صحيفة الوطن البحرينية

<sup>73</sup> - عادل المعاودة مقابلة مع صحيفة الوطن ضمن ملف الإسلام الحركي.

<http://www.alwatannews.net>

<sup>74</sup> - عبد البني العكري، الانتخابات البحرينية .. قراءة في أجندة القوى السياسية، موقع قناة الجزيرة (www.aljazeera.net).

والمشاركة في العمل السياسي بعد أن كانت منقطعة عنها وغير مبالية فيه<sup>75</sup>.

في الوقت الذي كانت جل الحركات الإسلامية الخليجية تجد نفسها تابعة لتنظيمات أممية خارجية كانت الحركة السلفية تؤسس لنفسها مرجعية محلية وتحاول أن تكون مركزية و أممية مستقلة إزاء أممية الإخوان المسلمين على وجه الخصوص. وخلافا لنشأة السلفية في المملكة العربية السعودية فإن الحركات السلفية في بلدان الخليج الأخرى تعتبر نفسها متخرجة من صفوف حركة الإخوان المسلمين. كما في جماعة السف في البحرين الذين شكلوا أول تنظيم لهم سنة 1974 في جمعية التربية الإسلامية وكانوا منخرطين في جماعة الإخوان قبل ذلك.

بالرجوع إلى اللحظات التأسيسية للتيار السلفي الذي تنازعتَه فكرة الدولة الإسلامية وتصحيح أصول العقيدة وإصلاح المجتمع وتطهيره من البدع ، يظهر أن مساراته لم تكن واحدة رغم توحيد مرجعياته الفكرية والفقهية، مما يدل على وجود متغير آخر هو المتغير السياسي الذي باستطاعته تحريك الحركات السلفية بشكل متوازن مع العامل الفكري والفقهية، إذ تشكل مسألة القرب من السلطة والتحالف معها مفصلا في رسم خريطة المشهد السلفي ليس في الخليج بل في عموم المناطق التي تتواجد فيها حركات سلفية.

ووفق الطبعة الخليجية فإن السلفية تتراوح بين تيارين، أحدهما ،التيار التقليدي المتأثر بالطريقة السلفية التي تتأثر بالزمان والمكان والظروف، وتؤمن بضرورة ألا يكون هناك عمل سياسي أو جماعي أو حزبي وأن الدولة هي التي تمسك بكل السلطات في يديها وأن لا شرعية لأية مؤسسة خارج مؤسسة «أولياء الأمر»، ويتأثر هذا المسلك بالسلفية السعودية كثيرا جدا خصوصا في نموذج التحالف بين الدين والسياسية في المملكة

<sup>75</sup> غسان الشهابي، التشكيلات السنية الإسلامية في البحرين ، في بوابات العبور .. البحرين قراءة مرحلة ، البحرين، دار الوقت للطباعة، 2006

السعودية. تتدرج تحت هذا النيار العديد من الجماعات السلفية منها ما يطلق عليه "المداخلة" نسبة إلى الشيخ ربيع بن هادي مدخلي، وهذه الجماعة تقوم بالتقريب في أخطاء الفرق الإسلامية الموجودة حالياً، وهي لا تهتم بقضايا الأمة المصيرية سواء كانت للحرب الشعواء من الامبريالية الضارية في نموذجها الحاضر "العولمة أو الأمركة" أو غيرها من مفاصل رئيسية في حياة الأمة العربية والإسلامية. وأول ما ظهرت فرقة المداخلة على السطح واشتد عودها، إبان توقيع "مذكرة النصيحة" 1992م وبزوغ نيار شيوخ الصحوة الإسلامية "الشيخ سلمان العودة والشيخ سفر الحوالي وعابض وعوض القرني وآخرين" بعد حرب الخليج الثانية وقبلها رسالة للشيخ سفر الحوالي للشيخ بن باز إبان الاستعانة بالأميركان بعد الغزو العراقي للكويت. ومن أجل عمل توازن لميزان القوى السلفية واستقطاب شيوخ الصحوة للشباب، كان لابد من ظهور - أو خلق - خط مواجهة دينية من المذهب ذاته، فكان أن انطلقت حركة المداخلة من المدينة المنورة، من خلال دروس الحرم النبوي، في وقت اشتدت فيه اللوطة على موقعي "مذكرة النصيحة" وطلابهم الذين هم بالكثرة العديدة التي يخشى منها؛ وبما أن الفكر الديني لا يولججه أو يجعل الفراغات تحتل حيزاً من جسده إلا من خلال فكر ديني مضاد فقد تم تقوية شوكة "المداخلة" في قبال شيوخ الصحوة وأتباعهم.

و"المداخلة" يرون أن فقه الواقع "العمل السياسي" من اختصاص "ولاة الأمور" فلا يجوز لأحد من طلبة العلم الانشغال بذلك الفقه وإلا قالوا عنه: إن هذا من إسناد الأمر إلى غير أهله، وكذلك اعتبرهم "العمل السياسي" أمراً لا يقدر عليه المسلم ولا يطيقه، وبالتالي لا يشرع العمل فيه "لأن الله سبحانه وتعالى لا يكلف نفساً إلا وسعها، ولا يكلف العباد في دينهم للذي شرعه لهم ليؤثمهم بالعجز عما يطيقون من فعل المأمورات، وترك المنهيات، ولهذا كان من مفاخر السلفية عندهم عدم اشتغالهم بالعمل

السياسي ومن خالطه "أي العمل السياسي" فإنما يخالطه بوزر، ومن تاب منه تاب الله عليه، فيفرض على العلماء والدعاة التحذير منه".<sup>76</sup>

في مقابل هذا التيار السلفي التقليدي، وجدت ما يمكن تسميته بالسلفية العلمية التي تؤمن بالعمل الجماعي المنظم عبر تأسيس الجمعيات والأحزاب». هذه السلفية الأخيرة هي التي اتخذت قرارها بالمشاركة في الانتخابات النيابية والعضوية في البرلمان بناء على فتوى تقول إن «العمل في البرلمان هو عبارة عن العمل من خلال منكر لإزالة منكر أكبر» وتقف جماعة السروريين موقفاً مشابهاً حيث يؤكد الشيخ محمد زين العابدين بن سرور "وتنسب إليه بعض أقسام هذه الفرقة والتي تسمى بالسروورية" أنه لا فائدة من المقاطعة للمؤسسات التشريعية الوضعية بل دعا إلى المشاركة في المجالس النيابية والبلدية في ظل الأنظمة القائمة، مستنداً في ذلك إلى مشاركة الشيخ محمد رشيد رضا في الانتخابات البلدية، وترؤسه للمجالس البلدية في الشام<sup>77</sup>. إلا غالبية السلفيين في البحرين يتبعون مرجعية الداعية السلفي الكويتي عبد الرحمن عبد الخالق المنظر الأول لفكرة العمل الجماعي، إذ أن غالبية المنتسبين إلى تيار جمعية التربية الإسلامية في البحرين يتبعون بشكل أو بآخر توجه جمعية إحياء التراث الكويتية بقيادة الشيخ عبدالرحمن عبدالخالق، حتى أن بعض قيادات الجمعية ورموزها الكبيرة شديدة الاتصال بالشيخ بشكل مباشر وترى فيه مرجعية مباشرة لهم ويمكن النظر إلى جمعية إحياء التراث الكويتية كمحرك رئيسي للتيار السلفي المعاصر في كثير من دول المنطقة العربية مثل مصر واليمن والبحرين.<sup>78</sup>

<sup>76</sup> لا تنتشر هذه الجماعات كثيراً في الخليج العربي لكنها موجودة في البحرين وهم قلة يطلق عليهم بالأثرين أي ابتاع الأثر عن الرسول والصحابة أنظر مقالة محمد العثمان في صحيفة الوسط البحرينية العدد 1739 الاثنين 11 يونيو 2007.

<sup>77</sup> محمد العثمان، مرجع سابق

<sup>78</sup> كان الشيخ عبدالرحمن عبدالخالق قد قام بتمويل الحركات السلفية ضد حركة الإخوان المسلمين، غير أنه لم يتمكن من جمع كل آراء السلفيين حوله، وبذلك بدأت السلفية تخوض صراعين معاً، الأول مع الإخوان المسلمين، والثاني مع إخوانهم من السلفيين الذين لا يقبلون وجود العناصر التي «شقت الصف» بالنسبة إليهم.

استطاعت السلفية أن تنتشر منهاجها في أكثر من مكان عربي ليس هذا فقط بل وربط تلك النقاط بمركز خليجي يتخذ من الكويت و السعودية قلبا مرجعيا للحركات السلفية فكانت كثير من البعثات الدراسية ومنح الحصول على فرص تحصيل العلوم الشرعية وسيلة من وسائل التنظيم<sup>79</sup> كما عملت سياسية إعادة نشر التراث السلفي وطبع الأدبيات الخاصة بالرؤية السلفية ككتب ابن تيمية والشيخ عبد الوهاب ال الشيخ وغيرهم من أئمة المذهب الحنبلي، في تدعيم العقلية السلفية وبناءها بناء صلبا ومتماسكا من حيث لتخريجات الفقهية لمسارات الحركة والتنظيم.

بجانب هذا السلوك، كانت البعثات الدراسية في الغرب وسيلة من أهم وسائل الربط خصوصا وأنها تعتمد على أرضية الصراع الحضاري والهوية الإسلامية وضرورة التمسك بها، الأمر الذي سهل لكثير من الدعاة السلفيين نشر الدعوة السلفية انطلاقا من كونها تهتم اهتماما كبيرا بالمظهر العام وهو ما يعطي هوية واضحة وسهلة للتفاخر بها أو مقارعتها مع الهويات المضادة ، إلا أن الجانب المالي وشبكات الإحسان كانت الأقوى في ربط هذه النقاط بالمركز الخليجي فعبر هذه الأموال دخلت السلفية إلى أدغال أفريقيا وآسيا الوسطى و سائر البلاد العربية والأوربية.

وهذا ما أكده أحد السلفيين في البحرين إذ يقول إن " غالبية ما يسعى إليه الأعضاء الذين انضموا للتيار السلفي المنظم هو الأموال التي كانت تصب على الجمعيات التي تتبع نفس التيار في كل من مصر واليمن والبحرين، وهو ما تسبب في أن تستغل تلك الأموال أحيانا في غير مكانها، وهو السبب في تعرض جمعية إحياء التراث الكويتية كذلك للنقد بكون أموالها بدأت تصب في صالح التفرقة بين المسلمين بدل مساعدتهم.<sup>80</sup>

<sup>79</sup> يمكن النظر إلى تجربة انتشار السلفية في لبنان كنموذج جدير بالدراسة لما هو عليه الوضع اللبناني من تعقد حيث تم نشر السلفية في لبنان بل وتأسيسها نواة الجيش الإسلامي في طرابلس بعد عودة الشيخ داعي الإسلام الشهاب ومجموعة من المشايخ من المملكة العربية السعودية واشتغالهم على نشر السلفية في لبنان خصوصا في صيدا.

و منذ العام 2001 برزت التكتلات السنية السياسية متخذة طابع الموالاة مع المركز ومن أبرز تلك التنظيمات السنية حاليا :

1- جمعية المنبر الإسلامي وهي واجهة الإخوان المسلمين في البحرين<sup>81</sup>.

2- جمعية الأصالة الإسلامية تيار السلف "المتشدد" الذي ظهر على يمين الإصلاح الاجتماعي ومركزه جمعية التربية الإسلامية.

3- والتيار "المعتدل" وغير المؤطر، المتمركز في الجمعية الإسلامية.

4- جمعية الوسط القومي الإسلامي من هذا الخليط وهي جمعية تجمع بين الناصرية والإسلامية.

## ثانيا : تيار اليسار

### حركات اليسار و الشيوعية

لقد سبقت الماركسية الحركة الإسلامية في اتخاذ مسالك التنظيم الحزبي، مما سمح لها أن تترك أهمية وفاعلية أنظمة التحالف والصراع. فهذه الأنظمة لا يمكن فهمها وممارستها خارج الإطار التنظيمي الذي يحولها من مجموعة رؤى متناثرة إلى وحدة سياسية، قد تضعف أو تقوى حسب ميزان القوى.

خلافًا للسائد فإن أول تنظيم شيوعي<sup>82</sup> في البحرين يعود إلى تاريخ 1952 الذي كان سريا ويبدو انه كان مقتصرًا على الجالية الإيرانية فقط ومن أجل إعاقة الهيئة الوطنية العليا. لكن هذا الوجود سرعان ما (تحول) في العام 1953 إلى خلية تنظيمية تضم بين أفرادها بحرانيين يعملون

<sup>81</sup> - لمزيد عن حركة الإخوان انظر : حسن عبدالله، موجز عن تاريخ الحركة الإسلامية في البحرين، موقع حركة أحرار البحرين

( www. Vob.org )؛ منيرة فخر، المجتمع المدني والتحول الديمقراطي في البحرين، ص 196.

<sup>82</sup> حصل الكاتب على وثيقة سرية بعثها أحد المرتبطين بجهاز المافك الإيراني يستفسر فيها عن معلومات المافك عن هذه الخلايا في البحرين وعلاقتها بحزب تودة الأيراني



معها. ثم تم الإعلان الرسمي عن حركة سياسية تحت أسم جبهة التحرير البحرانية في العام 1955 لتكون بداية أول حزب سياسي يحمل رؤية عالمية. في عام 1962 أعلنت جبهة التحرير البحرانية عن برنامجها السياسي المكون من 16 بنداً وكان أول برنامج عمل يطرح في الساحة السياسية البحرينية. وعبر هذا البرنامج والرؤية التنظيمية نصت جبهة التحرير لقيادة انتفاضة 1965 الطلابية في ظل تقاعس حركة القوميين العرب عن التصدي لقيادتها. كما شهد العام 1967 انشقاقاً في حركة القوميين العرب قادتته الفئات المتأثرة بالأطروحات الماركسية وأعلنت عن نفسها في صيغ متعددة أهمها الجبهة الشعبية لتحرير عمان والخليج العربي.

كان المدخل الجوهري الذي تحركت منه الخلايا الماركسية لترويج فكرها هو ربط قضية التحرر الوطني بقضية التحرر الاجتماعي، أي ربط مضمون الحركة الشيوعية الطبقي بالدور السوفيتي في مكافحة الاستعمار (عند الحزب الشيوعي "جبهة للتحرير") أو الدور البطولي الذي أسسه الثواريين العالميين كجفارا وجرامشي (الجبهة الشعبية)، و تدريس الماركسية بلغة شعبية وحماسية. ولكن ذلك لم يكن كافياً لجذب العمال أو الشعبيين إلى مثل أجواء التنظيم الماركسي، لغلبة الجمل الثورية والسطحية للأفكار الماركسية، والتحدي المعلن لعادات وتقاليد المجتمع خصوصاً ما هو متعلق بالدين والمرأة، كان من السهل على القوى المناهضة للشيوعية والماركسية، وهم على هذا الوضع، التصدي لهم بفتوى دينية تمتلك مفعول السحر والترياق الذي لا يقاوم.

نتيجة لذلك ظل التوجه ناحية الماركسية محدوداً على قطاع الطلاب وبعض العمال، ينتظرون ما سوف تقرره الأوضاع السياسية في المنطقة، والتي ستعقب الدور الحاسم في تقوية الماركسية وقوى اليسار وتبرزهم على السطح كقوة مؤثرة ووحيدة في حقل العمل السياسي. وبالفعل فقد اتسمت نهاية الستينات بالعديد من التطورات غير المتوقعة أدت مجتمعة إلى بلورة الحركات السياسية في البحرين بالشكل التي برزت عليه .

كان واضحا أن الوجه السياسي للشرق الأوسط قد عرته تغيرات  
درامية، فقدت فيه الولايات المتحدة وبريطانيا على ممارسة القوة والنفوذ،  
التي تقلصت إلى حد بعيد بينما تزايدت قدرة السوفييت على النفوذ. ففي عام  
1968 أعلنت حكومة العمال البريطانية عن عزمها على تصفية كافة  
التزامات المملكة المتحدة عسكريا شرقي السويس مع نهاية عام 1971 .  
و بعد إعلان الانسحاب البريطاني، وبالتحديد عام 1970 وصل أول سرب  
روسي مكون من خمس سفن حربية، إلى المحيط الهندي، مما شكل  
استفارا مهما وخطيرا لتقوية الخط اليساري في المنطقة .

لقد عكس هذا القرار " أفاق الفراغ " من القوة التي حكمت المنطقة  
طوال أكثر من قرن، فكان من المحتم أن تنشط عديد من عواصم الدول  
المهتمة بالمنطقة كطهران وموسكو و واشنطن، لملئ الفراغ الناتج، وأن  
تتحول المنطقة لساحة استعراض قوى .

إزاء هذا الضغط المكثف سياسيا وعسكريا، اضطرت الحركات  
الوطنية إلى أن تتخذ مواقف أكثر راديكالية . الأمر الذي لم يزيد فقط حدة  
التوترات الموجودة بالمنطقة، بل هدد في النهاية المصالح الغربية ذاتها <sup>83</sup> .  
فظهرت تلك الحركات السياسية كمؤسسات موازية للدولة والسلطة  
الرسمية ومنفصلة عنها، هذا إن لم تكن أحيانا مؤسسات مضادة لها،  
ومنافسا خطيرا لسيادتها. وعلى هذا الأساس صاغت الحركات الشيوعية  
واليسارية رؤيتها السياسية والاجتماعية مقرررة اهتمامها بالكفاح المسلح،  
وتوحيد القوى العاملة، وتوحيد القوى الوطنية والديمقراطية، والعمل في  
صفوف القوات المسلحة وتعزيز حركة السلام وتوحيد نضال الشعوب  
ضد الامبريالية والاستعمار.

وفي الواقع لم تترك القوى الشيوعية واليسارية أن سبب تنامي نفوذها،  
لا يعود إلى قواها الذاتية فقط، بل يعود إلى تشكل تلك الظروف لصالحها ،  
مما يعني أن عليها أن تبقى محكومة للتاريخية والتغير الذي سوف يحصل  
أو يوشك أن يحدث في المنطقة .

<sup>83</sup> ندوة أمن الخليج العربي ص 255

ربما كان ذلك ناتج من قدرة الماركسية السحرية على الدخول داخل هياكل المجتمع المناقضة لها بحكم رؤيتها لتوصيف الأشياء وفق قانون التناقض والحتمية في خط التاريخ التطوري.

### اليسار الجديد

من الثورة الثقافية في الصين 1966 وحركة أيار الطلابية في أيار 1968 ونكسة حزيران 1967 برزت أسماء ماوتسي تونغ، وهوشي منه والجنرال جياب، والجنرال كاسترو وتشى جيفارا، والتوسير وماركوز، وشارل بئلهام وبول باران، وسمير أمين وغيرهم كثير . كانت هذه الأسماء تؤسس الجدل الفارق بين الشيوعية واليسار وبفعل كتابات هؤلاء أصبحت الأحزاب الشيوعية التقليدية في معزل عن الكفاح السياسي نظرا لواقع الذي آلت إليه التجربة السوفياتية ( الليبروقراطية وسلمية التراتبية والإصلاحية) فولنت الشيوعية الأوروبية والخط الفيتنامي والخط الكوبي والصيني وبات من المتوقع أن يعلن كهنة الماركسية موت الشيوعية لتتخرط حركات التحرر الوطني في إطار ريديكالي هو ما سمي باليسار الجديد . فكتب هيوبرمان و سوزي في افتتاحية " مونثلي ريفيو " 1967 " إن التاريخ قد سار وجهة مغايرة لتلك التي توقعها كارل ماركس" <sup>84</sup> كان ذلك يعني أن مسار الماركسية كقوة تغير لن تكون في المركز الأوروبي وموطن البرجوازية الوطنية ، بل إن التاريخ سيكون متناقضا مع هذه الرؤية ليسمح بدول الهامش وحركات الأرياف أن تعلن قطيعتها مع البرجوازية الوطنية وتعمل عاكفة على تحقيق حلمها الماركسي بطريق ثوري مختلف جدا.

اليسار الجديد كان يعني التفكير في الماركسية بطريقة مختلفة جذريا وبإجراء تحويل أو تغير عميق فيها يتمحور حول تغير الذات الثورية <sup>85</sup> فالماركسية التي نشأت لتفسير تطور العالم الحديث قد أخذت من الآن

<sup>84</sup> لوسيو كوليتي ، اوفل الماركسية، ترجمة نظير الجاهل ، دار الامالي ، 1988 ، ص 11

<sup>85</sup> نفسه 16

وصاعدا تواجه واقعة أنها لم تكن بقادرة حتى على تفسير ما جرى وتحقق باسمها .

مثلت هذه التحولات التي عاشتها الحركات اليسارية في أوروبا إرباكاً حقيقياً لواقع اليسار العربي فالأمر يتعلق بالبنى الفكرية العميقة للشيوعية والماركسية وهو ما كانت الحركات العربية تنقده بشكل واضح فصراعها كان صراعاً سياسياً لا يطال البنى الفكرية .

### اليسار البحريني وقتل الأب

على إثر تصاعد التوجهات الماركسية داخل صفوف حركة القوميين وتصاعدها بعد نكسة 1967 تداعت كافة فصائل الحركة إلى الانجرار لتصفية تركة حركة القوميين العرب، وبرز الصراع واضحا بين اليمين واليسار داخل أوساطها . ولم تسلم الحركة القومية في منطقة الخليج العربي من مثل هذا الجدل، إذ لم يمضي عقد من الزمن على تأسيس حركة القوميين العرب في البحرين عام 1959 حتى توالى عليها موجات اليسار العربي الجديد بشكل أثر في علاقاتها مع التيار الماركسي الآخر (جبهة التحرير الوطني البحرانية) ذات التوجهات الشيوعية .

لقد تميزت العلاقات ما بين الحركة وجبهة التحرير الوطني تقليدياً بالتوتر على مدى الستينات وأوائل السبعينات، وتعود أسباب هذا الصراع إلى نوعية الصراع الحاد الذي نشأ بين الشيوعيين والقوميين عموماً، وإلى العلاقة الوثيقة التي ربطت حزب تودة الإيراني بجبهة التحرير وأثر ذلك على قضية المطالب الإيرانية في البحرين ، وأخيراً الخطاب اليساري المتطرف ضد السوفيت عند الحركة.

شهدت حركة القوميين العرب بما عرف بحرب المواقع و فضلت القوى اليسارية أن تتسج تلك الحرب وفق مفهوم " الميدان " بهدف إخضاع الحركة إلى قوانين الصراع الطبقي والأيديولوجي، صراع بين أفكار وممارسات ماركسية بورليتارية جديدة، وبين أفكار وممارسات برجوازية صغيرة سائدة . وقد حسم البيان الصادر عن اللجنة التنفيذية في شباط

1969 هذا الأمر معربا عن نيته في تصفية حركة القوميين كجسم طبقي وأيديولوجي داخل صفوفها على مصراعيها. كان ذلك إشارة واضحة إلى قلمي ما يطلق عليه فرويد بقتل الأب الذي يترجم عمليا بضرورة طرد العناصر اليمينية والإصلاحية من الحركة، وانشالها برمتها من البقايا البرجوازية وتميرير الاختراق اليساري في جسم الحركة.

كانت أبرز نتائج هذه الحرب الانقسامية وحرب المواقع، تجنير الاتجاه اليساري للحركة، والوصول بها إلى مرحلة التصفية النهائية، كما أدت إلى خروج فصائل وجيوب التقليدية بينما بقيت فيها الإطارات القيادية والقواعد ذات التوجهات الماركسية اللينينية البروليتارية<sup>86</sup>

في كانون 1969 عقد اجتماع قررت فيه اللجنة التنفيذية تصفية حركة قوميين العرب شكلا ومحتوى والتحول إلى منظمات قطرية ماركسية لينينية يعمل كل منها تحت اسم جديد مستقل، وفي نهاية يناير 1969 تغير اسم الحركة إلى " الحركة الثورية الشعبية في عمان والخليج العربي ". رغم هذا التحول الجذري فلم تزل بقايا القومية والبرجوازية كامنة في الذات الثورية الجديدة أو ما سوف يطلق عليها باليسار اللينيني، فالاسم الجديد يختزل دلالة سيمائية جديدة بلفت الانتباه إليها لأنها سوف تظهر بعد مدة قصيرة بأثرها.

فاليصار الجديد لم يتخلص من فكرة وحدة المنطقة رغم اتخاذ قرار الاستقلال التنظيمي مما يوحي بأن قرار الاستقلال لم يكن يعني سوى فك الارتباط المركزي بحركة القوميين العرب فقط. فقد ظل مؤمنا بوحدة منطقة الخليج العربي رغم القرارات الحاسمة التي اتخذها في طريقة العمل للمسلح كإتباع طريقة البؤر الثورية وتسريع إنضاج الظروف لتفجير لنضال المسلح ضد الاستعمار. في الوقت نفسه خاضت كتل اليسار الجديد مجابهات فتوية فيما بينها، كما حدث في الهجوم الذي شنته الجبهة الوطنية للديمقراطية ضد جبهة تحرير ظفار ووصفتها بأنها استمرت تعمل ضمن

<sup>86</sup> محمد جمال باروت ، حركة القوميين العرب ، المركز العربي للدراسات الاستراتيجية، دمشق 1997

ممارسات عفوية وخاطئة وقيادة غير مؤهلة . لقد أدت هذه التصادمات في النهاية إلى تقزم اليسار الجديد وإمكانية اختراقه تنظيميا، و نظرا لكون الحركة الجديدة مخترفة أمنيا وتعاني من تصدعات أيديولوجية وتنظيمية حادة فقد تمكنت السلطات البريطانية من توجيه عدة ضربات منهجية ضد الحركة 1970 و 1971<sup>87</sup> أدت إلى إضعافها وأملت عليها إعادة النظر في العمل الحزبي والإطار الجبهوي من جديد وهو ما سوف يوقعها في ورطة مماثلة .

بتأثير من خط " هوشي منه " تم توحيد الجبهة الوطنية الديمقراطية لتحرير عمان والخليج العربي ( الحركة الثورية) مع الجبهة الشعبية لتحرير الخليج العربي في كانون الأول 1971 وأقر المؤتمر التأسيسي برنامجا متكاملًا للعمل الوطني الديمقراطي وطرحت في المؤتمر المهمات الأساسية للجبهة الشعبية وهي " تحرير المنطقة من كافة أشكال الوجود الاستعماري وتحقيق الاستقلال المنجز والقضاء على أنظمة الحكم العشائرية والقضاء على التجزئة وتحقيق وحدة المنطقة سياسيا"<sup>88</sup>

على إثر هذا التوحد إضافة إلى دخول حزب العمل العربي " عمان" داخل هذا التحالف الجبهوي حقق اليسار صعودا تنظيميا في أوائل السبعينات وشاعت في الأوساط اليسارية كتيبات اليسار الجديد مثل كتابات جيفارا والجنرال جياب و الجنرال هوشي منه وكتابات الحرب الثورية وغيرها من الأدبيات الماركسية اللينينة والماوية في مقابل ارتفاع حدة الصراع ضد توجهات جبهة التحرير الوطني البحرانية ذات التوجهات السوفياتية .

في خضم هذه التطورات برز مفهوم التحريفية بقوة في أوساط الماركسيين البحرينيين، كانت هذه الكلمة تختصر التهمة التي أطلقها الماويون على الأحزاب الشيوعية التابعة لموسكو وهي تعني أنهم قاموا

---

<sup>87</sup> هذا رأي عبد الرحمن النعيمي في مقابلة أجراها محمد جمال باروت معه ، المرجع السابق،

ص 462

<sup>88</sup> الجبهة الشعبية لتحرير عمان والخليج لعربي ، برنامج العمل الوطني الديمقراطي ص 27

بتحريف الماركسية أو الارتداد عن مبادئها الثورية. وبالتالي فإن شيوعيين  
جبهة التحرير هم تحريفيون بالأساس يجب تصفيتهم كما تتم تصفية  
البرجوازية.

وفي أعقاب التحرك العمالي 1972 جرت عملية اعتقالات واسعة  
لأعضاء الجبهة الشعبية، تلتها حملة ثالثة في 1973 وبذلك دفعت الجبهة  
الشعبية ثمنا كبيرا لتصلبها في تعميم الثورة المسلحة في عمان .

في 1974 أجبرت الجبهة الشعبية على التراجع من كل المناطق التي  
سيطرت عليها بالثورة وأصبح الدخول إلى ظفار عملية مرهقة ووجدت  
الجبهة نفسها أمام مؤتمر تنظيمي يجدد فيها الرغبة في إتمام عملية قتل  
الأب التي لم تتم بشكل كاف .

### الوصفة الجديدة

منذ العام 1974م دخل اليسار البحريني (الجبهة الشعبية) سلسلة  
تطورات داخلية وخارجية، قوي معها وحقق نفوذا كبيرا، حتى اتسمت تلك  
الفترة بسماته وأطروحاته. ففي العام 1974م انعقد المؤتمر الرابع للحركة  
الثورية الشعبية في عمان والخليج العربي و" التي كان شعارها منذ  
أسست إسقاط الأنظمة السياسية في الخليج وإقامة نظام ديمقراطي شعبي  
على أنقاضها"<sup>89</sup> اتخذت في هذا المؤتمر قرارات حاسمة ومؤثرة أهمها  
تصفية الحركة الثورية، واستقلال كل إقليم على حدة. كان هذا يعني أن  
مراجعة نقدية للمستجدات التي حدثت في منطقة الخليج العربي قد حدثت،  
ولم تعد صيغ الجبهات مناسبة معها، من جهة، ومن جهة ثانية فإن هذا  
القرار سمح للحركة للقيام بعملية دمج غير متوقعة عندما تم دمج الحزب  
بالجبهة.

كلا الأمرين، كانا يؤديان إلى توسيع العمل الداخلي "المحلي"  
وللتحرك على قضايا سياسية واقتصادية تخص كل فرع أو حزب، إضافة  
إلى لفت الأنظار لضرورة حسم الخلافات والجدالات التي تسبب فيها

<sup>89</sup>فلاح المديرس ، التوجهات الماركسية في الكويت، دار قرطاس، الكويت 2003، ص70

التحالف الجبهوي لتحرير الخليج العربي والدخول في صراعات وتحالفات جديدة مع قوى سياسية محلية أيضا كجبهة التحرير الوطني البحرانية وحزب البعث والناصريون. ورغم أن التوترات السياسية والأيدلوجية، كانت موجودة، لكنها مع قرار الاستقلال، أدت إلى أن يتم التفرغ لها ويحاول تصفيتهما وإقصائها عن الساحة السياسية.

لقد جاء قرار الاستقلال وتصفية الحركة الثورية كعودة المسافر إلى بيته الذي سكنه الغرباء والخصوم، سواء كانوا تحرفيين أو برجوازية صغيرة ومتوسطة أو كانوا عملاء للاستعمار والامبريالية العدو رقم واحد. رجعوا وهم يحملون أثر البنادق التي امتصت العديد منهم في إقليم ظفار للثورة، يحملون بدولتهم الاشتراكية التي عملوا فيها لعقد من الزمن، و إلى الحزب اللينيني الذي يصفي للمجتمع من الصراع الطبقي، كانت عيونهم مفتوحة على ثورة اليمن الشمالي الديمقراطي الصامد والقلة الوحيدة التي حققت أحلام الثوار الماركسيين في منطقة الجزيرة العربية، لا شك أنهم كانوا ثوريين بما فيه الكفاية، وفي الوقت نفسه فإن الثوري اليساري يبقى حالما بالثورة والتغير الشامل وأمام أحلامه الثورية يرسم الخطط والبرامج ويعبئ القوى الطليعية.

ثلاثة عناصر حركت هذا الحلم وصاغت تطلعاته:

1- إرث تاريخي وتجارب عالمية للماركسية وأحلام الثوار الكوبيين والفيتناميين.

2- واقع عياني حقق فيه نصيب من الممارسة العملية في ظفار واليمن.

3- عدا واضحين ومحددin في البرجوازية والامبريالية.

لذا قسم العالم إلى معسكرين معسكر الثورة ومعسكر مضاد للثورة وصاغ كل رؤاه وتحليلاته انطلاقا من مقولة الصراع والتناقض بين الامبريالية العالمية وحركة التحرر الوطني .

كان الحلم كبيرا والهدف واسعا، فالوضع الجديد الذي استجد على المنطقة لم يكن هو الوضع قبل خمس سنين من الكفاح، بات الوضع يتطلب



قدرا كبيرا من النقد وإعادة ترتيب الأوراق وتفحص استراتيجيات العمل، وقبل ذلك النقد الشديد والصرامة في مسألة الوضع الحزبي.

لم يخفي اليسار أثر عقدة الذنب في نشأته التاريخية عندما خرج من رحم حركة القوميين العرب فحمل معه ترسبات البرجوازية التي كانت تحكم التنظيم<sup>90</sup> وشكلت هزيمة 1967 هزيمة كبرى لتطبيقات التحريفية للسوفيتية حول طرق التطور الرأسمالي وفشل قدرة البرجوازية على حل للمعضلات التاريخية وخلق رأسمالية الدولة في تقليص القطاع الخاص<sup>91</sup>. اعتقد اليسار أن هذه الهزيمة بقدر ما كانت قاسية ومريرة، فإنها البوابة التي يعرج منها اليسار ليعيد فحص الواقع ويحقق أحلامه الماركسية.

مع هذا، لم يلغي هذا النقد والتبرؤ من انكسار الناصرية ومن خلقه القومية، رهان اليسار على القومية والوحدة العربية، فما حدث هو خطأ تاريخي يمكن تجاوزه بالاهتمام الجيد بالحزب اللينيني وإعادة الوحدات التنظيمية والالتزام الحديدي بالماركسية اللينينية. إن من الطبيعي أن ينعكس هذا الوضع العربي على الوضع المحلي لأزمة اليسار منذ 1975 التي تعود إلى فشل قيادة ما قبل هجمة 1973 وتسببها في تبعثر الحزب الماركسي اللينيني فقد انهارت عناصر من القيادة ولم تتردد عن تقديم معلومات مجانية لأجهزة المخابرات<sup>92</sup>.

### التنظيم الحديدي

جاء قرار إصدار جريدة "الشرارة" كأحد القرارات التي اتخذت في مؤتمر 1974 كنشرة داخلية للحزب وكحل سحري لهذه المعضلة، ولمعالجة سلبيات العمل الحلقي الرتيب وشيوع الفهم السطحي للماركسية اللينينية، ونشئت أساليب العمل السياسي، والأهم من ذلك ضرورة فصل للبرجوازية الصغيرة عن العمل الحزبي. لقد لعبت جريدة الشرارة دورا

<sup>90</sup> نشرة الشرارة العدد 11 صفحة 43

<sup>91</sup> الشرارة العدد 6 ص 22

<sup>92</sup> الشرارة عدد 10

كبيراً في معالجة القضايا النظرية والأيدولوجية للحركة الشيوعية والعمالية واستعرضت المقاييس والتجارب الأممية، كان الهدف منها تعميق الفهم الجدلي وكيفية استخدامه لفهم الواقع والتخلص من الجمل الثورية واستخلاص دروس الصراع الطبقي.<sup>93</sup>

هكذا بدأ الظهور والتجلي لليسار الماركسي اللينيني، لكنه ظهور يخفي واقعا آخر، ليس كما تعكسه نشرة "5 مارس" مثلاً أو ما كانت الدعايات السياسية تروجه، من قوة التنظيم وصلابة الحزب الماركسي اللينيني في تلك الفترة .

في تقرير خاص عن العمل السري والعلمي لليسار رأت القيادة المركزية ضرورة التشديد على سلامة التنظيم وضرورة التمسك بالقواعد التنظيمية وعدم التساهل في تنفيذ العقوبات بأي عضو يدي أي إخلال بالقواعد التنظيمية والتنظيم الحديدي. كان اليسار ومن خلفه الجبهة الشعبية مشغولاً جداً بالعنصر الكمي والتعبئة الجماهيرية لمقارعة التيارات السياسية الأخرى، خصوصاً جبهة التحرير الوطني وعدم السماح لها بتكوين قواعد أو خلايا لها في مجالات الصراع السياسي (العمال، الطلاب، المرأة) وكان جزءاً كبيراً من هذا الصراع بين اليسار والشيوعيين في التحرير يستمد وقوده من الصراع الذي اندلع بين الشيوعيين وحركة القوميين العرب منذ الخمسينات 1958.

جاء هذا الاهتمام الكمي على حساب الاهتمام بالناحية الأيدولوجية ليشكل في النهاية مفارقة بين الخفاء والتجلي، إذ وصلت حالة اليسار إلى وضع يصعب الحديث فيه عن وحدة أيدولوجية لأعضاء التنظيم، إذ أصبح الوضع مغيباً للفواصل بين التيارات السياسية الأخرى (التحرير، البعث) فكلهم في خانة واحدة، هي الشيوعية والتحلل الأخلاقي ومعارضة الدين. وعلى مستوى التنظيم الحزبي نشأت في أوساطه سلبيات الحزب الإيدولوجي السطحي، فلا انتظام في حضور الاجتماعات الدورية، مقابل تسلق مجاني للمراتب القيادية.

لم يكن أمام اللجنة المركزية للجبهة سوى أن تعلن حالة الطوارئ لحماية نفسها من التآكل الحزبي، ومن قدرة السلطة السياسية وأجهزة المخابرات على اقتلاع التنظيم، فتم وضع إستراتيجية عمل مكثفة وموزعة على كافة المستويات، وتم التركيز فيها أساسا على بناء المزيد من العناصر القيادية المؤهلة حزبيا واعتماد الخلايا والمراتب القيادية الوسيطة، وتغيير أساليب التحريض ضد السلطة وتفعيل الدعاية السياسية.

بات من المسلم عند أعضاء اليسار، أن كل الظواهر المرضية التي تجتاح التنظيم تعود بشكل أساسي إلى التربية الحزبية الضعيفة وإلى عدم الاهتمام بالخلايا<sup>94</sup> كقاعدة أساسية للتنظيم، لذا تم اعتماد الخلايا كأساس للعمل الحزبي.

فالخلية من منظور اليسار، هي حلقة الوصل بين التنظيم وال جماهير، وأعطت بذلك دفعة قوية لحركة بناء الخلايا والمنظمات القاعدية وفق أربعة معايير:

الانحياز الجيد لمهام الإنتاج

تنفيذ القوانين والتوجهات العليا

الدراسة الجيدة لماركسية لينينية

العمل الجماهيري الجيد<sup>95</sup>

للجوء إلى هذه المعايير لا يخرج عنه أي تنظيم ماركسي، إذ من الضروري أن نترجم المسألة النظرية إلى واقع عملي ملموس . بعبارة أخرى، كان يعني، أن يمارس التنظيم نشاطا أكثر ظهورا وفاعلية وأن يتحرك بالأوضاع كما هي متحققة في صيغ من العلاقات والترايبات السلطوية ، لذا لم يكن مستغربا أن يتحول واقع التنظيم الحديدي إلى مومياء وعبء على الكوادر. وصارت مسألة التنظيم تحتل مساحة واسعة من الجدل والنقاش على حساب قضايا أكثر أهمية فقد تضخم الاهتمام بالمسألة التنظيمية وإرجاع كل الإخفاقات والطموحات إلى الهيكلة التنظيمية .

<sup>94</sup> الشراة العدد الاول ص 13

<sup>95</sup> الشراة العدد الاثني ص 18

ما لم تستوعبه حركات اليسار أن ترسانة المفاهيم النظرية والتنظيمية المستمدة من تجارب وتنظيرات البروتاريين العالمين، عجزت عن تقديم نفسها كأطر فهم لمنطقة الخليج العربي، بل أنها مهدت لبروز أصولية يسارية ماركسية متطرفة، ترى المجتمع من منظور القطيع، فمن هو خارج التنظيم الماركسي اللينيني فهو فرد من قطيع الطائفة والقبيلة والبرجوازية.

يمكننا أن نرجع ذلك أيضا إلى هزيمة القومية التي سمحت بولادة اليسار الذي أخذ أقصى اليسار ليقدم نفسه بدلا عن الحركة البرجوازية وعن الحركة الشيوعية في المنطقة . فكان سلاحه الأساسي الجملة الثورية بالدرجة الأساسية والممارسات المتطرفة الطفولية، ليثبت تحرره من الكثير والقيم والتقاليد الموروثة أنها نزعة البرجوازي الشديد الثورية والذي صدم بشدة من هزيمة 1967 وشطب على كل القوى العاملة بالمنطقة وقدم نفسه كبديل تاريخي.

لقد انطلقت حركة اليسار في تفاعلها مع قوى المجتمع من مرتكز الماركسية اللينينية، حيث ترى أن الصراع الطبقي لا يجب لجمه بالشرعية كما هو الحال عند الأحزاب الشيوعية التي تؤكد باستمرار على مسألة الشرعية ، ولتفعيل هذا الصراع حدد اليسار مجالات النضال وأنواته وطرق التعبير عنه بالاتي:

- 1- التغلغل في داخل الأوساط الشعبية
  - 2- الاستفادة من أخفاق السلطة التتموي في التحريض والدعاية
  - 3- تفعيل المؤسسات الاجتماعية" النوادي والجمعيات"
  - 4- الاهتمام بالميدان الثقافي" للمسرح صحف الحائط"
  - 5- الحركة الطلابية وتشكيل اللجان الطلابية في المدارس الثانوية
- وصدرت التعليمات بضرورة احترام العادات والتقاليد وترك النقاش في مسائل الدين والإلهوية لمرحلة لاحقة، وقامت برنامج عمل خاص

للحركة النسائية في محاولة للاهتمام بالجمعيات النسائية وبرمجة عملها والدعوة إلى تشكيل المزيد منها في القرى عبر الاستفادة من برامج محو الأمية ومكافحة الأمراض من أجل توصيل المزيد من المعلومات السياسية والاستفادة من تجمعات الشبيبة في النوادي والأحياء والعمل والفروع الطلابية<sup>96</sup> وبالفعل استطاع اليسار بهذه الإستراتيجية أن يظهر في المجتمع كقوة سياسية فاعلة تحسب لها حسابات العمل السياسي من كافة الأطياف والتحزبات .

لكن في وجهها الخفي، فإن من طبيعة هذه الرؤية أن تكون في نهاية المطاف رؤية عالمية تحتكر لنفسها الصواب وتتظر إلى الآخرين كضحايا ومساكين تغزوهم أخرافة والجهل أما الثقافة الشعبية التي يمارسها الناس فهي تسلط خفي تمارسه البرجوازية والطبقة المهيمنة عليهم ، فأفراد هذه الثقافة، الذين هم أفراد المجتمع منعمن الإرادة، وفاقدين للوعي ويتحركون بوعي زائف، إنهم باختصار عينات المجتمع الجاهلي الذي نحت عنه سيد قطب والجماعات التكفيرية.

لقد تحركت تلك الإستراتيجية التنظيمية والتكتيكية في الظهور الاجتماعي على أرضية صلبة هي أرضية السلطة أي ضرورة احتكار العنف والعنف الرمزي واحتكار أدوات القوة فالحزب هو الذي يحدد ما يجب قراءته وكيف يمكن أن تفكر وتعمل ، لم يعد هناك وجود لمسمى الفرد أمام مسمى التنظيم .

ما شكل مأزق اليسار في النهاية، أنه اقتنع بنظرية موت المؤلف اقتناعا تاما أدى به إلى الالتباس في فهم الواقع والنظرية معا . ونتيجة لذلك تكونت أغلب كوالده على نصوص مجزأة ومبتورة لماركس وأنجلز وماتسي، فقد أثبتت التجارب السياسية أن ما يطلق عليه بالقوانين الكونية والرؤى الأممية لا تحظى بثبات معتبر، فالخصوصية تطغى على الشمولية، لكن اليسار ومن خلفه القوى السياسية الأخرى، كانت مهووسة بالقانون العام وتفسيره وتطبيقه على الواقع، لتخفي من خلال ذلك عجزها

<sup>96</sup> الشرارة العدد الأول ص 34

عن إدراك الواقع، كما يتحرك ويسمح لها بالتحرك في العموميات، من دون أن تتجزأ الخصوصي، مما يفوت معه النظر إلى الواقع المتغير والمختلف.

أنه لا فارق في المصير والنتائج التي ستؤول إليها هذه الرؤية عن مصائر ونواتج السلطوية التي تحرك المجتمع من قانونها الخاص، لنقرضه على المجتمع بالقوة وأدوات العنف . لنرى ذلك في مفهوم الطبقة التي استعارها اليسار من المقررات الماركسية الغربية وحاول إقحامها في الواقع الخليجي من دون أي إضافة تذكر، وهو وجه من أوجه الأصولية الماركسية، التي سادت الفكر العربي، حيث لم تسمح كيانات اليسار لأعضائها بالخروج عن تلك المدونات التي دونت في القرن التاسع عشر، التي كانت تشدد على النسق الاقتصادي والمحددات المادية في تحديد الوعي الطبقي وتشكل الطبقات والتحامها.

لقد وقع اليسار في فخ المطابقة والزيف، عندما اكتفى ببعض التشابهات بين الطبقة في الغرب والطبقة في منطقة الخليج . كان ذلك مبررا من وجهة نظر اليسار لنسخ الماركسية من سياقها الأصلي وتطبيقها في السياق الخليجي واستعمال مصطلحاتها . إن طبقة العمال في بلدان الخليج على سبيل المثال، هي صنف خاص، يصعب تطبيق النظرية الطبقة عليها وتحديد شكل الصراع على أساس وجودها ووعيها، لأن الأحزاب السياسية كانت ممنوعة وغالبية البروليتاريا تتشكل من المهاجرين الذين لا يسمح لهم بممارسة النشاط السياسي أو التجمع في نقابات عمالية<sup>97</sup> لقد عرفت البنية الطبقة المجتمعية تغيرات مستمرة خلال العقود الأربعة الأخيرة، كالتغيرات التي حصلت في الوظائف الاجتماعية المرتبطة بالدولة والأنشطة الاقتصادية وشيوع ظاهرة الثراء الفاحش بدون عمل، وتداخل العلاقات بين مختلف الطبقات الاجتماعية وغيرها، جعل من الصعب دراسة هذه البنية باستعمال المقاربة الماركسية اللينينية.

<sup>97</sup> صبور، المعرفة والسلطة في النخبة العربية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت 1992 ص 67

ما كان يمكن التحدث عنه هو مجموعة من الأعضاء الاجتماعيين تتسم بأنشطة متشابهة وبامتلاك أشكال متماثلة من النفوذ والسلطة، وبوجودها في مواقع متشابهة في مجال اجتماعي أو سياسي معين، بحيث أن كل هذا التشابه والتقارب يمكن المجموعة من الحفاظ على شبكة علاقات داخلية يمكنها من تغييرها، وبما يجعل من هذه العلاقات متقلبة ومواقع الأعضاء المرتبطين بها غير ثابتة<sup>98</sup> لكن هذا الواقع تخفى خلف للترسانة المفاهيمية للماركسية اللينينية بما سمح لمسألة الفرز والتقييم لا تعتمد على أرض الواقع كما تنص النظرية الماركسية.

حاليا، فإنّ كلاً من جمعية المنبر التقدمي وجمعية العمل الديمقراطي تعبران عن الفكر اليساري سواء من ناحية مجالات العمل إذ يتم التركيز على النقابات وتقوية الحركة العمالية والجمعيات النسوية المتحررة، أو من ناحية البرامج السياسية متمثلة في التشديد على العلمانية والصيغ الديمقراطية كمحددات أساسية لنظام الحكم، كما أنّ كلا الجمعيتين ما زالتا تعملان بالتعاون مع حركات يسارية عالمية لعقد دورات أو حضور مؤتمرات ومعسكرات شبابية.

إلا أنّ جمعية العمل الديمقراطي (وعد) لا تعتبر نفسها يسارية ولا علمانية كمفاهيم أيديولوجية فاقعة، خصوصاً بعد أن طرح تعويم الأيديولوجيا وتراجعها خلف البرنامج السياسي. احتضنت (وعد) كثرة من الأعضاء غير المنتمين لأيديولوجيات يسارية أو ماركسية أو ناصرية أو بعثية، حيث يوجد أعضاء ملتزمون إسلامياً بمرجعياتهم المذهبية كدين ولكنهم يرفضون إقحام الدين أو للمذهب في الحقل السياسي.

## ثالثاً: التيار الليبرالي

توحي مفردة الليبرالية بوجود طبقة اقتصادية تدفع بالإصلاحات السياسية لخدمة فكرة السوق الاقتصادية وما يتبعها من برامج سياسية تتضمن الحريات الشخصية والتعددية السياسية. إلا أنّ بنية الفكر الليبرالي في البحرين ما زالت بعيدة عن هذا الإطار بحكم غياب الطبقة الاقتصادية المستقلة عن اقتصاد الدولة وبحكم أنّ الفكر الليبرالي ما زال في بداياته. أمّا الأفكار السياسية المدرجة في التيار الليبرالي فما زال ينظر إليها على أنّها أفكار غير ناضجة ويتم التعامل معها على أنّها ملجأ لكثيرين ممن يصنفون أنّهم خارجون على التجربة الحزبية خصوصاً اليسارية منها.

يتشكل هذا التيار من خليط من التكنوقراط والتجار والمثقفين الذين انحدر بعضهم من الحكم، وبعض شخصياته من كبار المسؤولين أو مسؤولين سابقين. ويمثل هذا التيار في :

- 1- جمعية الميثاق الوطني، وهذه محسوبة على الحكم وملتصقة به.
- 2- جمعية المنتدى الثقافي، وهي جمعية نخوية لا تعتبر نفسها جمعية سياسية وتحاول أن تلعب دور الموفق ضمن التيار العلماني، ولكنها أمام استحقاق الانتخابات النيابية اضطرت للانحياز إلى جانب المشاركين في مواجهة المقاطعين.
- 3- للفكر الحر، وهي جمعية نخوية تضم أعضاء في مجلس الشورى المعين وأشخاص من طبقات ثرية.
- 4- التجمع الوطني الديمقراطي، وهي جمعية منشقة عن جمعية العمل الديمقراطي يعتبر مؤسسوها من الطبقة الوسطى لكنها تتبنى أفكاراً سياسية ليبرالية بالدرجة الأولى.



## الفصل الرابع

### الجمعيات السياسية من الداخل

أولاً: التوزيع الكمي للجمعيات

تعتبر البحرين بلداً صغيراً من الناحية الجغرافية وصغيراً من الناحية السكانية أيضاً، فبحسب آخر الإحصاءات يقدر عدد سكان البحرين حوالي 650 ألف نسمة حسب إحصائيات 2001 يشكل الأجانب حوالي 45% منهم، وتبلغ المساحة الإجمالية لأراضيها 711,9 كيلومتراً مربعاً، وتشكل جزيرة البحرين 85% من المساحة الإجمالية للدولة.

ينتمي ما يقارب من 40 ألف من المواطنين إلى الجمعيات السياسية<sup>99</sup>، في المقابل يحدد قانون الجمعيات السياسية عضوية الجمعيات السياسية بالتالي : يكون بحرينياً بلغ من العمر 20 عاماً متمتعاً بكافة حقوقه المدنية والسياسية، وألا يكون عضواً في أية جمعيات سياسية بحرينية أخرى، أو تنظيم سياسي غير بحريني، وألا يكون من المنتسبين إلى قوة دفاع البحرين أو الحرس الوطني أو أجهزة الأمن التابعة للدولة" ومن الطبيعي أن يكون

---

<sup>99</sup> - الموقع الرسمي لحكومة البحرين : <http://www.cio.gov.bh/default.asp>

هذا التحديد قد أسهم أو يساهم في الحد من قدرة الجمعيات على تجنيد أعضائها.

وبحكم هذا التحديد القانوني وطبيعة العمل السياسي الحزبي في البحرين يمكن القول أن التوزيع الكمي للجمعيات يبقى محدوداً هو الآخر فهناك عزوف عن الانتظام في الجمعيات السياسية سواء النخبوية منها أو ذات الامتداد الجماهيري.

مثال ذلك جمعية الوفاق الوطني وهي أكبر جمعية سياسية من الناحية الجماهيرية يقدر عدد المناصرين لها بأكثر من 75 ألف<sup>100</sup>، إلا أن عدد الأعضاء المسجلين كأعضاء يسدون اشتراكاتهم ويحق لهم الاقتراع والانتخاب لا يتجاوز الثلاثة آلاف.

فالسمة الغالبة هي ضعف ومحدودية التسجيل في الجمعيات السياسية بما يؤدي إلى القول بضعف تمثيلها للشرائح الاجتماعية وبالتالي الحد من مشاركتها في الحياة السياسية. يتأكد هذا الواقع في ظل غياب أية دراسات ميدانية توضح مدى انجذاب المواطنين نحو الجمعيات السياسية واعتبارها قنوات للمشاركة. قد يفسر هذا التذبذب في العضوية إلى السمعة غير اللائقة لقانون الجمعيات وإلى تنني سمعة كثير من تلك الجمعيات وكونها جمعيات تمثل جماعات نخبوية أو جهوية. فالعضوية لم تعد ثابتة ولا يمكن القول باستقرارها إذا ما أخذنا بعين الاعتبار عاملين هما :

العامل الأول : التزام الأعضاء بدفع رسوم التسجيل وبقاؤهم في الجمعية أو حتى الأعداد التي تحضر الجمعيات العمومية أو المؤتمر العام إن انعقد مما يعقد مسألة الانتماء للجمعية واقتранها بالعضوية .

---

<sup>100</sup> - تم تقدير عدد المناصرين وفقاً للأرقام المعلنة عن عدد المسجلين في الجمعية للتوقيع على العريضة الدستورية عام 2004 والأصوات التي حصل عليها مرشحو جمعية الوفاق في انتخابات 2006.

العامل الثاني: مرتبط بالعامل الأول ويتعلق بظاهرة الانشقاق والخروج من الجمعية وهي ظاهرة عرفت فيها الجمعيات الكبيرة وذات النّقل السياسي مثل جمعية الوفاق التي تعرضت للانشقاق مرتين وجمعية العمل الوطني الديمقراطي التي شهدت انشقاكا أيضا في فترة قصيرة جداً من عمر التجربة السياسية للجمعيات .

عموما، لا تعطي الأرقام الكاشفة عن حجم العضوية لدى كلّ جمعية عن مدى النفوذ والتمثيل الذي تمارسه الجمعية ويرجع ذلك إلى قدرة الجمعيات على خلط استمارات العضوية والمبالغة في التقدير لأسباب عديدة منها الحصول على الدعم الحكومي ولأسباب تتعلق بسمعة الجمعية اجتماعيا وسياسيا. ومن الملاحظ أنّ أرقام العضوية قد تصاعدت بعد إعلان الحكومة عن تقديم الدعم المالي إلى الجمعيات<sup>101</sup> بناء على عدد الأعضاء المسجلين في الجمعية وعدد نوابها في مجلس النواب.

استنادا إلى المعلومات الموثقة في وزارة العدل فإنّ عدد المنتسبين إلى الجمعيات السياسية كأعضاء يقدر بـ 40 ألف - منهم 35 ألف في جمعية الوفاق وحدها - موزعين كالتالي :

---

<sup>101</sup> - حول مقدار الدعم الذي ستقدمه الدولة للجمعيات فقد أشارت المادة الخامسة من القرار إلى أن مقدار الدعم التشغيلي يكون كالآتي :  
عدد أعضاء الجمعية السياسية مقدار التمويل الشهري لا يتجاوز 300 شخص 500 دينار شهريا يتجاوز 300 شخص ولا يتجاوز 1000 شخص 1000 دينار شهريا يتجاوز ألف شخص 1500 دينار شهريا، كما أنّ الحد الأقصى لهذا الدعم هو أربع مائة وخمسين ألف دينار من الميزانية العامة للدولة ولوزارة العدل في سبيل التحقق من عدد أعضاء الجمعية ومشروعية عضويتهم مشيرا أيضا إلى أنّه إذا زاد عدد الجمعيات السياسية بما يؤدي إلى تجاوز مبلغ الحد الأقصى العام المشار إليه في الفترة السابقة تنقسم جميعها فيما بينها ذلك المبلغ بنسبة عدد أعضائها على النحو الوارد أعلاه .

اسم الجمعية	العدد بعد 2005	الملاحظات
الوفاق الوطني الإسلامي	35561	لم يسدد الاشتراكات سوى عدد قليل نسبيا لا يتجاوز 2000.
العمل الديمقراطي	613	ارتفع إلى 700 عضو.
العمل الإسلامي	372	تقدمت الجمعية حاليا بأكثر من ألف اسم.
المنبر الإسلامي	384	
الأصالة الإسلامية	304	
الميثاق الوطني	463	
التجمع القومي	134	
الشورى الإسلامية	153	
الرابطة الإسلامية	223	
المنبر التقدمي	456	
الوسط العربي	136	
الفكر الحر	130	
التجمع الدستوري	205	
الإخاء الوطني	154	
التجمع الوطني	56	تعرضت الجمعية للنشطاء وقضيتها رفعت إلى القضاء للبت في الموضوع.
المجموع	39347	

جدول (4) : عدد الأعضاء في الجمعيات المسجلة في وزارة العدل / مكتب شؤون  
الجمعيات السياسية

هذه الأعداد تتعرض للزيادة في الأوراق الداخلية لكل جمعية بناء على  
متغيرات عديدة وقد تم الاستناد إلى الأرقام المسجلة في مكتب شؤون  
الجمعيات السياسية التابع لوزارة العدل.

الجدير بالانتباه هنا هو علاقة التوزيع الكمي بمسألة جوهرية تمس طبيعة العمل الحزبي وهي مسألة التمثيل أو التعبير عن المصالح الواسعة للمواطنين من جهة وطرق التعبير عن ذلك التمثيل في المؤسسة التشريعية. ما يمكننا ملاحظته هنا أنّ التوزيع الكمي أو الاستقطاب نحو الجمعيات يتشكل في ضوء عاملين هما :

أولاً: ضعف الاستقطاب الفكري وهيمنة الاستقطاب (الطائفي) أو القنوي فالنظرة المدققة عن العدد الكلي للأعضاء المسجلين في كل جمعية تكشف عن آليات التجنيد القائمة على الصلات الاجتماعية أساساً في ظل غياب التحديدات الفكرية الواضحة وعدم قدرة الجمعيات على بلورة برامج تمثل مصالح أكبر شريحة من المجتمع من دون الوقوع في ازدواجية بين المحتوى الأيديولوجي للجمعية وما بين ما يطلق عليه باللياقة الانتخابية حيث تكثر دعوات الشمولية والاحتواء وتضيق الحدود الفكرية. ولعل هذه الظاهرة ترتبط أيضاً بالتوزيع الجغرافي لها فمن ضمن 15 جمعية سياسية هناك أكثر من سبع جمعيات في محافظة المحرق وحدها في حين تتركز لجمعيات الباقية في محافظة العاصمة .

ثانياً: تأكل الطبقات وشيوع الشرائح الاجتماعية، فهناك صعوبة في رسم خريطة اجتماعية للمجتمع البحريني يمكن من خلالها دراسة الاستقطاب الاجتماعي ومحدودية الطابع الأيديولوجي أو الفكري فهناك تآكل واضح للطبقة الوسطى وشيوع طبقتين الفارق بينهما كبير جداً، هما طبقة المترفين أو الأغنياء مقابل طبقة واسعة جداً وفي تزايد هي شريحة (متنني الدخل) أو من هم في حكم هذه الشريحة. تميل الطبقة الأولى (الغنية) بحكم علاقات القوة إلى الحكومة ويعكس هذا التوجه سلوك غرفة التجارة على عكس الشرائح الفقيرة التي تفضل التوجهات السياسية المعارضة بغية أن ترى خلاصاً سريعاً لها.

## ثانياً: مصادر التمويل عند الجمعيات السياسية

تعتبر مسألة التمويل والأوضاع المالية من ضمن أهم العناصر المؤثرة في عمل الجمعيات السياسية، وخطورتها تكمن في ارتهان الجمعيات السياسية للمركز (الحكومة) من حيث العطايات أو الهبات أو من حيث ارتهانها إلى المال السياسي (الجهات المحلية). ولا توضح المستندات الرسمية الحجم الحقيقي لمالية كل جمعية خصوصاً وأنّ قانون الجمعيات بقدر ما حدّد الموارد المالية بصورة دقيقة جداً وأخضعها لمراقبة صارمة إلاّ أنّه فتح المجال لتعدد الموارد غير المتوقعة كالهبات والتبرعات غير المشروطة وفتح المجال للاستثمار المالي.

المادة (14) من القانون تحدّد الموارد المالية لكل جمعية بالآتي :

- 1- اشتراكات الأعضاء.
  - 2- التبرعات المحلية غير المشروطة.
  - 3- للدعم التشغيلي من قبل الحكومة.
  - 4- الاستثمار والعوائد الخاصة بالجمعية.
- وفي المقابل فإنّ القانون لا يجيز للجمعية قبول أي تبرع أو مينة أو منفعة من أجنبي أو من جهة أجنبية أو منظمة دولية أو من شخص مجهول.

ووفقاً للمادة (15) من القانون فإنّ ديوان الرقابة هو من يتولى بصفة دورية أو بناء من طلب وزير العدل مراجعة دفاتر ومستندات حسابات وإيرادات ومصروفات الجمعية<sup>102</sup>.

من ناحية واقعية لا توضح أغلب الجمعيات السياسية أرقام ميزانيتها العلانية وتحوط ذلك بالسرية باستثناء ديوان الرقابة فقيمة الاشتراكات التي سجلت في جمعية الوفاق الوطني لانعقاد الجمعية العمومية سنة 2005م لم تتجاوز 5800 دينار 103، لكنها خصصت أكثر من مليون دينار ستجمعها

<sup>102</sup> - يمكن الرجوع إلى القسم الخاص بالإطار القانوني والتشريعي في هذه الدراسة.  
<sup>103</sup> - جمعية الوفاق الوطني الإسلامي، التقرير المالي للجمعية المقدم للجمعية العمومية 2005.

من خلال تبرعات شخصية محلية لمبنى المقر الدائم للجمعية 104 وبعد حصول جمعية الوفاق على عضوية برلمانية عددها 17 فمن المتوقع وحسب ميثاق الشرف الذي وقع مع المرشحين أن يتم اقتطاع ما نسبته 20% من راتب كل نائب إضافة إلى الدعم الحكومي الذي يقدر بأربعة آلاف دينار شهريا، وكانت جمعية الأصالة كانت قد صرحت أنها ستخصص ما مقداره 20 ألف دينار لكل مرشح لها في انتخابات 2006، في حين لا يتجاوز أعضاؤها الـ 400 عضو وكانت قد رشحت 6 مرشحين أي أنها خصصت أكثر من 120 ألف دينار للحملات الانتخابية وهو عدد مقارب لمجموع المبلغ الذي خصصته جمعية العمل الديمقراطي في حملتها الانتخابية في انتخابات 2006.

كما نثير قضية التمويل مسألة تصنيف الجمعيات السياسية حسب التركيب الطبقي للمجتمع فهناك جمعيات غنية مقابل جمعيات فقيرة والمعيار الذي يحدد الجمعية عدد الأعضاء التجار فيها وعلاقاتها الاقتصادية مع الشريحة الغنية إذ ترجح بعض التقارير أن الجمعيات الإسلامية السنية وعلى وجه الخصوص المنبر الإسلامي (حركة الإخوان المسلمين) ترتبط بعلاقات بينية مع ما يسمى بالمصارف الإسلامية المنتشرة في منطقة الخليج العربي<sup>105</sup>.

وفي ظل شح الموارد المالية للجمعيات واعتمادها الكلي على تبرعات الأعضاء في تمويل نفسها وتمويل البرامج السياسية بما في ذلك حملات الترشيح للانتخابات تبدو الصورة غير واضحة من ناحية مسار وفعالية العمل الجمعياتي في الحراك الديمقراطي. كما يفتح هذا الشح الاقتصادي باب الشك في علاقة كثير من الجمعيات السياسية بالجمعيات الخيرية والصناديق الخيرية وإمكانية تحويل الأموال الخيرية - بصورة تبرعات

<sup>104</sup> - <http://www.alwefaq.org/wefaq/modules/news/article.php?storyid=371>.

<sup>105</sup> - صلاح البندر، الإصلاح في البحرين، ورقة قدمت للمناقشة في حوار جماعي في مؤسسة المشروع الأمريكي (AEI) واشنطن في 13 فبراير 2007 م.

شخصية - من أجل كسب الأصوات السياسية وحسب تقرير اللجنة العليا لمراقبة الانتخابات البرلمانية للعام 2006 فقد رصدت اللجنة تباينا واضحا في تكلفة الحملات الانتخابية بين المرشحين، ويمكن الاستدلال على ذلك من خلال تكاليف اللوحات الإعلانية للمرشحين أو نوعية المقار الانتخابية وتأثيرها أو من خلال الموائد التي قدمت لزوار تلك الخيام الانتخابية. وقد أثارت تكاليف الحملات الانتخابية لبعض المرشحين غير المتناسبة مع مداخيلهم وثرواتهم تساؤلات عن مصادر تمويل هذه الحملات<sup>106</sup>.

الاسم الجمعية	عدد الأعضاء	المجلس النيابي 2006		التمويل الحكومي	الملاحظات
		المرشحون	الفائزون		
جمعية الوفاق الوطني الإسلامي.	35561	18	17	4000	1500 مبلغ تشغيلي، 2500 نواب
العمل الديمقراطي	613	6	-	1000	رشحت امرأة
العمل الإسلامي	372	6	-	1000	دعمت امرأة في انتخابات 2006
المنبر الإسلامي	384	8	7	3500	1000 مبلغ تشغيلي، 2500 نواب
الأصالة الإسلامية	304	6	5	3500	1000 مبلغ تشغيلي، 2500 نواب

<sup>106</sup> - جمعية الشفافية البحرينية، تقرير اللجنة المشتركة للانتخابات البرلمانية والبلدية للعام 2006، ص 29.



الميثاق الوطني	463	7	-	1000	
التجمع القومي	134	2	-	500	
الثوري الإسلامية	153	2	-	500	رشحت امرأة
الفكر الحر	130	4	-	500	رشحت امرأة
الرابطة الإسلامية	223	4	-	500	
الإخاء الوطني	154	4	-	500	
تجمع الدستوري	205	5	-	500	رشح مستقل ومنهم أربعة بلدين
المنبر التقدمي	456	6	-	1000	ضمت قائمة الوحدة تسعة مرشحين، ستة منهم أعضاء في الجمعية
الوسط العربي	136	2	-	500	
التجمع الوطني	136	2	-	500	
الإجمالي	39347	82	29		

جدول رقم ( 5 ) : عدد أعضاء الجمعيات والتمويل الحكومي لها<sup>107</sup>

<sup>107</sup> - ملاحظات :

1- مصدر المعلومات : مكتب شؤون الجمعيات السياسية في وزارة العدل .  
2- أعداد المرشحين بناء على خطاب الجمعيات إلى مكتب شؤون الجمعيات .

### ثالثاً: الجمعيات السياسية ومؤسسات المجتمع المحلي والمدني

تزايد عدد تنظيمات المجتمع المدني بشكل ملحوظ خلال العقدين الأخيرين وازداد معها النشاط البحثي، خصوصاً مدى صلاحية المفهوم وحدود فاعليته للتطبيق في الواقع السياسي العربي<sup>108</sup>. في المجتمع البحريني ما زال مفهوم المجتمع المدني غير واضح لدى المشتغلين فيه وغالباً ما يتم الخلط بين مؤسسات المجتمع المدني التي يشترط فيها الانتماء الطوعي المدني بعيداً عن التأثيرات التقليدية كالنقابات والجمعيات الأهلية والأندية الثقافية وما بين مؤسسات المجتمع الأهلي التي وإن غلب عليها الطابع المدني إلا أنها تتحرك وفق إيقاعات تقليدية كالمآتم والصناديق الخيرية والجمعيات الخيرية الإسلامية والجمعيات الثقافية .

إذا لا يمكن فهم علاقة الجمعيات السياسية بالمجتمع المحلي ومؤسسات المجتمع المدني خارج ما يطلق عليه بنظرية الأذرع. فعوى هذه النظرية أن كل جماعة سياسية لا تعمل منفردة في الحقل السياسي بل تسعى لتكثير الواجهات المساندة لها اعتماداً على الفرص التي يتيحها القانون واعتماداً على طبيعة التشكيل الاجتماعي .

يمكننا القول أن لجوء الجمعيات السياسية إلى الترويج لنفسها من خلال هذه الواجهات يرجع إلى البناء التاريخي التي تشكلت فيه الأحزاب فسي المراحل السرية إذ ساهم قانون أمن الدولة في منع أي تشكيل سياسي علني في البحث عن منافذ غير سياسية أو شبه سياسية كالنوادي والمآتم، فمثلما تخفت الحركات اليسارية خلف النوادي الرياضية والثقافية (والاتحادات الطلابية والعمالية والجمعيات النسائية) تخفت الحركة الإسلامية خلف المآتم والجمعيات الثقافية ذات الطابع الإسلامي كجمعية التوعية الإسلامية التي كانت واجهة لحزب الدعوة ومثلما تعمل الآن جمعية المنبر الإسلامي

<sup>108</sup> - في هذا الإطار فقد خلصت كثير من الدراسات إلى أن هناك تفاوت في الدول العربية من حيث وجود المجتمع المدني ودرجة تطوره ومدى فاعليته في الحياة السياسية وخلص البعض منها إلى أن الأحزاب العربية تعاني بصفة عامة من غياب أو محدودية دورها السياسي لأسباب عديدة منها ضعف التنظيم الحزبي وغياب الديمقراطية الداخلية ومحدودية الاتصال الحزبي .

وجمعية الأصالة الإسلامية حيث تعمل الأولى من خلال جمعية الإصلاح والثانية من خلال جمعية للتربية الإسلامية.

ويمكننا الإضافة هنا، أن تخلي الدولة عن بعض أدوارها ووظائفها خصوصا في ما يتعلق بالاحتياجات الأساسية وارتفاع نسبة الفقر قد ساهم في تمّد الدور الاجتماعي والاقتصادي للحركات الإسلامية، فجمعية الإصلاح الممثلة للإخوان المسلمين بلغت مجموع مساعداتها في العام 2006 ما قيمته (390978 دينار) موزعة على مساعدات معيشية ونقدية ومنزلية وطارئة وترميم منازل وإعانات طلابية ومساعدة زواج وإعانات صحية في حين بلغت مساعدات لجنة الأعمال الخيرية أكثر من (246 ألف دينار) في الفترة من 2001 إلى 2007. وقد بلغت تكلفة المشاريع الخيرية للرابعة للجمعية نفسها في البحرين خلال عام 2003 ما يقارب (202457 دينار)<sup>109</sup>.

وبحكم هذه التركيبة التاريخية فإنّ العلاقة السائدة بين مؤسسات المجتمع المدني ومؤسسات المجتمع الأهلي والجمعيات السياسية ليست متوازنة ولا تسعى لتحقيق الاستقلال بين كلا الطرفين وغالبا ما تحاول الجمعيات السياسية التدخل والسيطرة على تلك المؤسسات. كما أنّ هناك نزعة عند بعض تلك المنظمات المدنية خصوصا النقابات الحديثة التّشكيل في تسييس قضاياها النقابية.

ولما كانت المؤسسات ذات الطابع الديني بعيدة عن النزال السياسي وتمثل احتكرا أو استملاكا حصريا للتيارات الإسلامية فإنّ النقابات العمالية بعد السماح لها بتأسيس نفسها أصبحت محلا حقيقا لتنافس بعض الجمعيات السياسية كما هو حادث في نقابات ألبا وبابكو حيث يخوض تحالف جمعية للوفاق/ للعمل الديمقراطي مشادات مع المنبر التقدمي من أجل السيطرة على تلك النقابات.

<sup>109</sup> - انظر : التقرير السنوي للجنة الأعمال الخيرية 2004، موقع جمعية الإصلاح في البحرين : <http://www.aleslah.org>.

وتسعى كثير من الجمعيات السياسية إلى تقوية نفوذها في أوساط المجتمع المحلي عبر تأسيس وجهات شبابية في هيكلتها الإدارية ومحاولة استمالة العنصر الشبابي إليها. فأغلب الجمعيات السياسية لها لجنة أو مركز شبابي<sup>110</sup>. وتتشط هذه المراكز أو اللجان في عدة مجالات من أبرزها انتخابات مجلس الطلبة في جامعة البحرين وعادة ما يكون التنافس بين مرشحين ينتسبون إلى جمعيات إسلامية وسط مزاحمة من التيارات اليسارية. ففي انتخابات مجلس الطلبة في جامعة البحرين تنافست القوائم الطلابية المحسوبة على الجمعيات السياسية، فمثلت جمعية العمل الديمقراطي شبابها بقائمة (التغير الطلابي)، وقائمة الطالب أولاً المحسوبة على جمعية الوفاق، في حين كانت قائمة الوحدة الطلابية تتبع جمعية المنبر التقدمي، ووفق التحالف الجامع بين جمعية المنبر الإسلامي وجمعية الأصالة الإسلامية فقد جمعت مؤيديها تحت مسمى واحد هو قائمة (الإدارة).

إن تصادم الإرادات حول مؤسسات المجتمع المدني من شأنه أن يثري الحراك السياسي ويوسع من مجاله المحدود بقوانين مقيدة، لكنه من ناحية ثانية قد يحول تلك المؤسسات إلى واجهات حزبية في نهاية المطاف بما يفقدها الطابع المدني التي تأسست عليه.

من جهة أخرى فإن الجمعيات السياسية ما تزال تتبع الطرق التقليدية في تأسيس علاقاتها مع المجتمع المحلي وهي تعتمد على إصدار المجلات والمنشورات الدعائية وإقامة الندوات والمحاضرات أو المؤتمرات كوسائل رئيسية تتواصل بها مع أفراد المجتمع، ولحد الآن لا تمتلك أي جمعية سياسية صحيفة خاصة أو قناة إذاعية أو محطة تلفزيونية .

110 - مثل : لجنة الشبيبة التابعة لجمعية المنبر التقدمي ولجنة شباب المعالي في جمعية المنبر الإسلامي والمركز الشبابي في جمعية الوفاق الوطني .

اسم الجمعية	الواجهة	الوسيلة الإعلامية	ملاحظات
جمعية الوفاق الوطني الإسلامية	التوعية الإسلامية/ المجلس العلماني/	نشرة الوفاق / مجلة الوفاق	نشراتها متقطعة لديها موقع إلكتروني
جمعية العمل الديمقراطي		مجلة الديمقراطي ونشرتي صوت المحرق وصوت الوسطى	موقع إلكتروني
جمعية العمل الإسلامي	جمعية الرسالة الإسلامية	مجلة العمل الإسلامي	موقع إلكتروني
جمعية المنبر التقدمي	نقابة ألأبا/ نقابة المصرفيين/	أخبار المنبر	موقع إلكتروني
جمعية المنبر الإسلامي	جمعية الإصلاح/	نشرة المنبر	موقع إلكتروني
جمعية الأصالة الإسلامية	جمعية التربية الإسلامية		
جمعية التجمع القومي	نادي العروبة	نشرة الطليعة	
جمعية الميثاق الوطني		نشرة الميثاق	

جدول (6) : المجلات والمنشورات الدعائية للجمعيات السياسية

وما زالت أيضا تعتمد طرق المعارف والعوائل كطرق أساسية ومعتمدة في تجنيد الأعضاء وتسجيلهم في أوراق الجمعية ونقل فرص

الإقناع الفكري أو الانجذاب نحو البرامج السياسية كأدوات سياسية للتجديد وتجديد النخب. وهذا يعود في الأساس إلى ضعف التكوين الأيديولوجي والتنظيمي للجمعيات من جهة وإلى طريقة تعاطي النظام السياسي في البحرين بالمجتمع المحلي وتفضيله للتكوينات غير الرسمية والتقليدية في حل المشكلات الكبيرة وبالتالي لم يكن أمام الجمعيات السياسية المجال والقدرة على منافسة الدولة في هذا المجال. فجماعات علماء الدين والأعيان باتت هي الطريق المفضل لقضاء الحاجات وتحقيق المصالح<sup>111</sup>، بما أوحى بطريقة غير مباشرة إلى هامشية الجمعيات السياسية سواء في تحقيق مصالح سياسية أو مصالح شخصية وأعطائها انطباعاً بأنها لا تمثل ضرورة في النظام السياسي .

يتعزز هذا بالعدد الضئيل جداً لأعضاء الجمعيات السياسية وتفضيل كثير من شرائح المجتمع إلتحاق أساليب أخرى مثل العنف أو الولاءات الشخصية أو اللجان الشعبية الأهلية<sup>112</sup> كوسائل خاصة وناجحة للتعبير عن نفسها وعن قضاياها.

#### رابعاً: الهيكل الإداري والمسألة الديمقراطية

في البحرين كان الوضع الديمقراطي للتنظيمات السياسية في مرحلة قانون أمن الدولة يقترب كثيراً من أوضاع الأحزاب العربية ولنفس الأسباب تقريباً مع الاختلاف في حالة التشخيص، ففي حين كانت الأحزاب العربية منشغلة بقضية الاستقلال والتحرر الوطني ظلت التنظيمات البحرينية عاكفة على إيصال صوت المعارضة ومطالبها السياسية وتحقيق الحد الأدنى من الانفراج الأمني مما تسبب في تأجيل ما يمكن تسميته بديمقراطية الأحزاب

111 - يتأكد هذا المنحى في اجتماعات الملك المتكررة مع علماء الدين، تارة مع العلماء السنة وتارة أخرى مع علماء الشيعة وكذلك الشأن مع الأعيان أو ما أطلق عليه بزيارة الوفود المنطقية .

112 - شاعت اللجان الأهلية منذ 2004 وتحدثت حتى وصلت إلى أكثر من 15 لجنة أهلية متوزعة على كافة الحقوق والقضايا كالإسكان وحرية الرأي وأمراض الدم الوراثية ولجان حماية السواحل وغيرها وقد حققت هذه اللجان بعض من أهدافها وتعتبر كل من لجنة العاطلين عن العمل ولجنة ضحايا التعذيب من أبرز تلك اللجان وأكثرها حيوية واستقطاباً .

لداخلية إلى مرحلة لاحقة أو اعتبارها تحصيل حاصل يمكن انجازه بعد تحقيق الشروط الأساسية للعمل الديمقراطي في البلاد .

بعد الدخول في مرحلة الإصلاح السياسي والسماح للتنظيمات السرية والجديدة بالتشكيل العلني وفق قانون الجمعيات اختلف الوضع اختلافا كبيرا وأصبحت قضية الديمقراطية الداخلية شرطا أساسيا في بناء وهيكلية أي جمعية سياسية ولم يكن أمام الجمعيات خصوصا المعارضة منها سوى أن تظهر التزاما قانونيا بالقواعد الديمقراطية فهي تترك أن في التزامها بقواعد الديمقراطية تقليصا من حجم الذرائع التي يمكن للحكومة أن تستغلها للنيل من الجمعيات المعارضة<sup>113</sup>.

في هذه المرحلة وبوجه عام تتردد في أحاديث كثير من القيادات والنشريات الخاصة للجمعيات مقولات تعلن تمسك الجمعيات السياسية بالديمقراطية في أعمالها والتأكيد على المشاركة الفعالة في رسم النهج السياسي. مما يعني أن هناك قدرا بيّنا من الالتزام بالديمقراطية فيما يتعلق بتشكيل المستويات التنظيمية المختلفة للجمعية وآليات انعقادها وصلاحيات أعضائها وتوافر المقومات الأساسية الضرورية لضمان ممارسة مستوى مقبول من الديمقراطية داخل التنظيم. وأصبح بمقتورنا أن نلمس عند قراءة القوانين الأساسية والداخلية المنظمة ما يفيد وجود مبادئ وقواعد تضمن للعضو إمكانية التعاطي مع الشأن الداخلي للجمعية بقدر من الديمقراطية في التعبير والتعبير عن الرأي وتوجيه النقد لبعض الممارسات والقرارات.

إن الهياكل الإدارية للجمعيات السياسية تعطي الانطباع بأنها هياكل تتوافر على المقومات الأساسية للديمقراطية الحزبية فهي هياكل تنصّ على :

1- وجود دستور أو نظام أساسي للتنظيم ينصّ على مختلف القواعد التي تضمن ممارسة الديمقراطية الداخلية تتضمن قدرا معقولا من التوازن والفاعلية والجدية والشمولية والوضوح والإلزام بما لا يترك مجالا

---

<sup>113</sup> - يلزم قانون الجمعيات الجمعيات السياسية بمجموعة من القواعد الديمقراطية مثل الانتخابات وعقد المؤتمرات العامة والالتزام بالتعددية واحترام الآخر، انظر : قانون الجمعيات السياسية، ولمزيد من التفاصيل يمكن الرجوع إلى القسم الخاص بالإطار القانوني والتشريعي من هذه الدراسة.

للاجتهاد الذاتي أو السماح للتحيزات الذاتية بما لا يلغي جانب المرونة والقبالية للتطوير في النظام الأساسي الجمعية<sup>114</sup>.

2- ممارسة مبادئ حرية الرأي والتعبير الفردي والجماعي بحيث لا تصدر القرارات إلا بناء على رأي الأغلبية وقد حدث ذلك في أكثر من جمعية مثل الوفاق والعمل الديمقراطي والمنبر التقدمي والعمل الإسلامي والتجمع القومي في قضايا عديدة منها المشاركة في الانتخابات والتسجيل تحت قانون الجمعيات وغيرها.

3- تفعيل مبدأ تداول السلطة واعتماد نظام تمثيلي حقيقي يكفل لسائر الأعضاء الحق في المشاركة في صنع القرار والوصول إلى قمة الهرم التنظيمي. فهناك شبه إجماع على تشكيل إداري موحد يعتمد على تشكيل أمانة عامة يرأسها شخص واحد منتخب من قبل الجمعية العمومية التي تعقد مرة كل سنتين على الأقل. ونعطي الصلاحية التامة للأمين العام في اتخاذ القرارات بالتشاور مع مجلس الإدارة وهو الذي يمثل الجمعية رسمياً وذلك وفق قانون الجمعيات السياسية.

ومن الضروري الالتفات إلى ضرورة المقارنة بين النص القانوني كما هو في النظام الأساسي والممارسة، إذ لا تكفي النصوص لوحدها لتأكيد الديمقراطية الداخلية خصوصاً وأن أغلب الجمعيات لم تتشكل بناء على مطالب اجتماعية أو سياسية بقدر ما كانت تأطيراً لجمعيات شخصية كانت تعمل عملاً اجتماعياً. فبالإضافة إلى ضرورة تراكم النصوص أو الوثائق الديمقراطية الداخلية فمن المهم مقارنة هذه النصوص بالممارسات التي حدثت في نطاق عمل الجمعيات من حيث العلاقات الثنائية بين الجمعيات ومعالجة قضية الانشقاق الداخلي.

انعقاد الجمعيات العمومية أو المؤتمرات العامة هي إحدى المؤشرات على الممارسة الفعلية للديمقراطية الداخلية، ولا تسجل أوراق الجمعيات السياسية في مكتب شؤون الجمعيات حالات متكررة لعقد هذه المؤتمرات باستثناء بعض الجمعيات ذات النقل السياسي كجمعية الوفاق وجمعية العمل

114 - تجدر الإشارة إلى أن النظام الأساسي لجمعية الوفاق ينص صراحة على مسألة فصل السلطات وتشكيل مجلس شورى وآخر للمحاكمات والمحاسبة أو الرقابة وهي بذلك تتفوق على كثير من الهياكل الإدارية المعمول بها في كثير من الجمعيات السياسية وهي هياكل بسيطة في مجملها .



الديمقراطي وجمعية المنبر التقدمي وجمعية العمل الإسلامي حيث تلتزم هذه الجمعيات بعقد مؤتمراتها، ولكن ما يعيب هذه الاجتماعات أنها بالكاد تحقق النصاب المطلوب وهي في انخفاض دائم كما في جمعية العمل الديمقراطي وجمعية الوفاق. وللتغلب على هذه الصعوبة فغالبا ما تلجأ هذه الجمعيات إلى مناقشة القرارات الكبرى في مجالس إدارتها ومن ثم مناقشة القرار داخل الأوساط الحزبية، وقد تضطر إلى عقد جمعية عمومية استثنائية للوصول إلى قرار داخلي ديمقراطي.

على صعيد آخر لا يؤكد النظام الأساسي في أغلب الجمعيات السياسية صراحة على احتكام سائر تلك الوسائل والأساليب إلى القواعد الديمقراطية، كما يمكن القول أن الانتخابات الداخلية عادة ما تقترن فوز رؤساء الجمعيات منذ نشأة الجمعية بما قد يؤول إلى أزمة قيادة داخل الجمعية والسماح للبعض بالتفكير في الانشقاق تحت نرائع عديدة<sup>115</sup>

#### خامسا: التمثيل البرلماني للجمعيات السياسية

اكتسبت انتخابات مجلس النواب البحريني 2006 أهمية كبيرة للبحرين بالنسبة للجمعيات السياسية فهي الانتخابات الأولى التي تشارك فيها القوى السياسية التي قاطعت انتخابات 2002، فاصبحت محطة يمكن من خلالها معرفة الوزن التمثيلي الذي ستشغله هذه الجمعيات. كانت الجمعيات للسياسية حذرة في تعاطيها مع الشأن الانتخابي وحريصة في الوقت نفسه على حصولها على أكبر حصة من مقاعد مجلس النواب الأربعين. وبورها، كانت الجمعيات المقاطعة قد أطلقت أكثر من إعلان تحذر فيه من تزوير الانتخابات واستغلال ما كان يعرف بالمراكز العامة وتصويت للعسكريين لصالح مرشحين الموالة.

وبعد حسم موضوع المشاركة والمقاطعة عند الجمعيات الأربع كان عدد الجمعيات المشاركة (15) هي : المنبر الوطني الإسلامي، والشورى

115 - ما عدا حالتين تم فيها تدوير المناصب العليا هي حالة المنبر التقدمي وجمعية العمل الديمقراطي حيث أفرزت الانتخابات إلى تغير في القيادات العليا وتغير في مستويات الدرجة الثانية .

الإسلامية ، والأصالة، وميثاق العمل الوطني، والوسط العربي الإسلامي، والمنبر الديمقراطي التقدمي، والتجمع الوطني الديمقراطي، والوفاق الوطني الإسلامية، والعمل الوطني الديمقراطي، والتجمع القومي الديمقراطي، والإخاء الوطني، فيما فضلت جمعية العمل الإسلامي ترك الأمر لأعضائها ليقرروا بأنفسهم ترشحهم من عدمه.

وبحسب الإحصاءات الرسمية فإن 295 ألفاً و686 ناخباً يحق لهم التصويت في اختيار ممثليهم في مجلس النواب، إلى جانب ممثليهم في الانتخابات البلدية، وستصوت هذه الكتلة الانتخابية لاختيار 39 نائباً برلمانياً من أصل 206 مرشحاً، (في انتخابات 2006) بعد فوز مرشح بالتركية وهو النائبة لطيفة القعود التي كانت أول امرأة تدخل مجلس النواب عبر الانتخابات.

أ- الوزن الانتخابي للجمعيات السياسية في البحرين ( انتخابات 2006)

لقد أدى تباين حجم (تمثيل) للكتل الانتخابية في الدوائر الانتخابية إلى عدم تطبيق أحد أهم المبادئ التي تقوم عليها الديمقراطية، وهو المساواة بين المواطنين والذي يترجم إلى "صوت واحد للشخص الواحد". فعلى سبيل المثال كان عدد من يحق لهم الاقتراع وفق الأرقام الرسمية في الدائرة الخامسة في المحافظة الجنوبية 1,175 مواطناً يختارون مرشحاً واحداً وهي أصغر الدوائر التي يحق لهم الاقتراع فيها، في حين بلغ عدد الناخبين في الدائرة الأولى في المحافظة الشمالية 15,449 مواطناً يختارون مرشحاً واحداً، مما يعني أن قيمة صوت الناخب في الدائرة الخامسة في المحافظة الجنوبية تعادل 13.15 صوتاً في الدائرة الأولى في المحافظة الشمالية، الأمر الذي من شأنه أن يخل بمبدأ المساواة في التمثيل والشرعية التمثيلية لعضوية مجلس النواب الذي يمثل الأمة كما هو وارد في دستور مملكة البحرين<sup>116</sup>.

<sup>116</sup> - جمعية الشفافية البحرينية، تقرير اللجنة المشتركة لمراقبة الانتخابات النيابية والبلدية لعام 2006، ص 22، ولمزيد من تفاصيل نظام الدوائر الانتخابية انظر أوراق الحوار الذي عقدته جمعية

ومن خلال الرجوع إلى نتائج التصويت كانت جمعية الوفاق الإسلامية صاحبة الحصة الكبرى من حيث عدد المرشحين وعدد الأصوات التي حصلت عليها حيث استحوذت على غالبية أصوات الكتلة الانتخابية مقارنة بالجمعيات السياسية الأخرى كما هو مبين بالجدول التالي :

الجمعية	عدد المرشحين	عدد الأصوات
الوفاق الوطني الإسلامي	18	82302
العمل الديمقراطي (وعد)	6	10449
العمل الإسلامي (أمل)	7	1553
المنبر تقدمي	9	6621
المنبر الإسلامي	8	22704
الأصالة الإسلامية	5	15086
الشورى الإسلامية	1	58
التجمع الوطني (عدالة)	3	3812
الميثاق الوطني	5	3700
الإخاء الوطني	1	288
التجمع القومي	2	490
الرابطة الإسلامية	1	1950
الإجمالي	66	149013

جدول (7) : تقديرات حجم الكتل الانتخابية للجمعيات السياسية في البحرين بعد فرز أصوات المرحلة الثانية في انتخابات 2006

مقارنة بانتخابات 2002 فإن حجم التمثيل البرلماني قد شهد تغيرات جذية أفرزتها مشاركة الجمعيات الأربع التي قاطعت تلك الانتخابات ويتضح ذلك في الجدول التالي :

المنبر التقدمي " الحلقة الحوارية حول عيوب النظام الانتخابي بالبحرين جمعية المنبر التقدمي الديمقراطي السبت 31 مارس 2007م.

ملاحظات أخرى	المجلس النيابي 2006		أعضاء المجالس البلدية عام		نواب المجلس عام	اسم الجمعية
	الفائزون	المرشحون	2006	2002	2002	
	7	8	3		8	المنبر الإسلامي
انضم ثلاثة إليها مستقلين	5	6			5	الأصالة الإسلامية
	-	4	-	-	2	الرابطة الإسلامية
الجمعية الوحيدة من المعارضة التي شاركت في انتخابات 2002، واستفادت من مقاطعة الأخوين لإيصال 3 من المحسوبين عليها للمجلس شكلوا كتلة الديمقراطيين، ضمت القائمة المرشحة أشخاص من خارج الجمعية	-	6	-	-	3	المنبر الديمقراطي التقدمي (قائمة الوحدة الوطنية)

الوفاق الوطني الإسلامية	قاطعت الانتخابات	22	17	18	17	في إحدى الدوائر شاركت بمرشحين نجح أحدهما،
العمل الوطني الديمقراطي (وعد)	قاطعت الانتخابات	-	-	6	-	دعمت الوفاق أربعة من مرشحيها، ولكنهم خسروا بصعوبة أمام مرشحي السلطة، مع جدل بشأن التلاعب بالنتائج
العمل الإسلامية (أمل)	قاطعت الانتخابات	-	-	6	-	شارك عدد من المحسوبين عليها في انتخابات 2006، ولم ينجح منهم أحد
ميثاق العمل الوطني	-	-	-	7	-	
التجمع القومي الديمقراطي	قاطعت الانتخابات	-	-	2	-	
الوسط العربي الإسلامي الديمقراطي				2	-	

الشورى الإسلامية	-	2				
التجمع الوطني الديمقراطي	-	2				
التجمع الوطني الدستوري	-	1				ضمت القائمة المرفوعة إلى مكتب شؤون الجمعيات 6 أسماء شاملة البلديات والنيابي منهم واحد للنيابي ويشكل مستقل
الإخاء الوطني	-	2				
الفكر الوطني الحر		4				رشحت امرأة
عدالة		2		لم تكن موجودة بعد	لا موجودة بعد	منشقة عن التجمع الوطني الديمقراطي وغير مسجلة رسميا بعد

جدول رقم ( 8 ) : الثقل الانتخابي للجمعيات السياسية<sup>117</sup>

<sup>117</sup> - ملاحظات :

1- وزارة العدل، مكتب شؤون الجمعيات السياسية،  
2- عدد أعضاء المجلس النيابي 40، وعدد أعضاء المجالس البلدية عام 2002 كان 50 عضوا تم  
تقليصهم عام 2006 إلى 40.

وفقا لنتائج الأرقام الانتخابية فإنّ التمثيل (الوزن) البرلماني للجمعيات السياسية يمكن أن يتوزع وفق التالي :

1	212,734	مع الأصوات الانتخابية	أولاً: يفترض تشكيل المستقلين قوائم انتخابية كبيرة					
2	40	عدد المقاعد للمجلس						
لقسم الانتخابي = 1 على 2	5,318	عدد الأصوات الانتخابية						
نتائج 2006 - نظام التمثيل النسبي			نتائج 2006 - نظام الجولتين - الأغلبية					
مجموع المقاعد	المقاعد الأكبر للكتور	بمس الأصوات المتبقي	التقسيم الأول للمقاعد	نسبة الأصوات للمقاعد	المقاعد الحالية	النسبة للإجمالي	المجموع	الجمعة
	1	0.96	1	1.96		4.9%	10,449	وعد
1	0	0.08	1	1.08	0	2.7%	5,733	المنبر التقدمي
0	0	0.16	0	0.16	0	0.4%	840	التجمع القومي
17	1	0.66	16	16.66	17	41.7%	88,630	الوفاق
0	0	0.25	0	0.25	0	0.6%	1,348	أمل
0	0	0.15	0	0.15	0	0.4%	787	الاخاء الوطني
0	0	0.22	0	0.22	0	0.5%	1,147	الوسط
1	1	0.72	0	0.72	0	1.8%	3,845	العدالة
1	1	0.81	0	0.81	0	2.0%	4,306	الميثاق
	0	0.12	2	2.12		5.3%	11,266	الاصالة
4	0	0.16	4	4.16	4	10.4%	22,109	المنبر الإسلامي
0	0	0.01	0	0.01	0	0.0%	54	الشورى
1	1	0.48	0	0.48	0	1.2%	2,549	لرابطة الاسلامية
11	0	0.22	11	11.22	11	28.1%	59,673	مستقلون (????)
40	5		35	40	40	100%	212,734	مجموع الكلي

#### جدول رقم (8) : النقل الانتخابي للجمعيات السياسية<sup>118</sup>

جدول (9) : تقديرات حجم الكتل الانتخابية للجمعيات السياسية في البحرين" فريدة غلوم " الحلقة الحوارية حول عيوب النظام الانتخابي بالبحرين جمعية المنبر التقدمي الديمقراطي السبت 31 مارس 2007م.

118 - ملاحظات :

- 1- وزارة العدل، مكتب شؤون الجمعيات السياسية،
- 2- عدد أعضاء المجلس النيابي 40، وعدد أعضاء المجالس البلدية عام 2002 كان 50 عضوا تم تقليصهم عام 2006 إلى 40.

وفقا لنتائج الأرقام الانتخابية فإنّ التمثيل (الوزن) البرلماني للجمعيات السياسية يمكن أن يتوزع وفق التالي :

#### ب- الثقل الانتخابي للتيار اليساري

أشارت الإحصاءات الانتخابية إلى أنّ الجمعيات السياسية "الديمقراطية" المعارضة (المنبر التقدمي / جمعية العمل الديمقراطي)، حصلت على قرابة (8.1 %) فقط من جملة الأصوات المقترعة في الانتخابات البحرينية النيابية للعام 2006، البالغة 211,673 صوت.

وتظهر الأرقام حصول جمعية العمل الوطني الديمقراطي (وعد) منها على 4.9% من تلك الأصوات، مقابل 3.1% لجمعية المنبر التقدمي.

في حين أنّ جمعية الوفاق الوطني الإسلامية دعمت أربعة مرشحين "وعديين" (عبدالرحمن النعيمي، إبراهيم شريف، منيرة فخرو، سامي سيادي)، ومرشح للمنبر التقدمي (علي حسين) لم يتجاوز ما حصده جميعهم ما مجموعه 17,070 صوت.

بيد أنّ هذه الجماعات، خصوصا الأقطاب الرئيسية في جمعية "وعد" اعتبرت الانتخابات الماضية نجاحا لها، ودليلا على القدرة على تحريك الشارع البحريني.





<p>الأصوات التي حصدها جمعية العمل الديمقراطي (وعد)</p>						<p>■ بلغت جملة الأصوات التي حصدها وعد 10,449 صوت.</p> <p>■ بلغت أصوات الكتلة المقترعة في المناطق التي شاركت فيها 34,396 صوت.</p> <p>■ بلغ متوسط حصة وعد من جملة الأصوات التي حصدها بالتحالف 28.7%.</p> <p>■ بلغ المتوسط في المنطقتين التي نزلت فيهما الوفاق منافسة لوعد 10.3%.</p>
بالتحالف	بدون تحالف	الأصوات	المرشح	أصوات المقار	أصوات الدوائر	
14.1%	14.1%	488	إبراهيم كمال الدين	3.471	3.265	
39.6%		937	إبراهيم شريف	2.369	2.085	
37.5		2.785	عبدالرحمن النعيمي	7.429	5.533	
32.4%		2.707	سامي سيادي	8.364	7.366	
42.0%		3.196	منيرة فخرو	7.614	5.978	
6.5%	6.5%	336	علي صالح	5.149	4.461	
28.7%	10.3%	10.449	المتوسط/ المجموع	34.396	28.688	
<p>الثقل السياسي للمنبر التقدمي ووعد</p>						<p>■ بلغ الثقل السياسي للمنبر مقارنة بأصوات الدوائر فقط 13.7% مقارنة بـ 36.4% لوعد.</p> <p>■ بلغ الثقل السياسي للمنبر مقارنة بأصوات</p>
أصوات المقار	أصوات الدوائر	المرشح	المرشح	أصوات الدوائر	أصوات المقار	
3.471	3.265	إبراهيم كمال الدين	عبدالهادي مرهون	4.814	5.067	
2.368	2.085	إبراهيم شريف	شهزلاان خميس	2.287	2.707	
7.429	5.533	عبدالرحمن النعيمي	جاسم عاشور	3.840	4.192	

8.364	7.366	سامي سيادي	فهد المضحكي	3.553	3.932	مقار الاقتراع مجتمع
7.614	5.978	منيرة فخرو	يوسف زينل	7.073	7.748	12.4% مقارنة
5.149	4.461	علي صالح	عبد النبي سلمان	8.358	8.617	بـ 30.4%
		إبراهيم كمال	علي	7.751	7.963	لوعد.
		الدين	الأيوبي			
		إبراهيم	عباس	6.336	7.380	
		شريف	عباد			
		عبدالرحمن	علي	4.393	5.603	
		النعمي	حسين			
34.396	28.688			48.405	53.209	
30.4%	36.4%	الثقل السياسي		13.7%	12.4%	

جدول (10) : الثقل الانتخابي للجمعيات السياسية اليسارية<sup>119</sup>

<sup>119</sup> - ملاحظة : عدد أعضاء المجلس النيابي 40.

اسم الجمعية	عدد النواب في مجلس 2002	عدد المرشحين في انتخابات 2006	نسبة المرشحين من مجموع مرشحي الجمعيات الخمس	عدد الفائزين لمجلس النواب 2006	نسبة الفائزين من مجموع أفراد المجلس	ملاحظات
الوفاق الوطني الإسلامية	قاطعت الانتخابات	18	%38	17	%42.5	مجموع المرشحين الفعلي هو 19 حيث شاركت الجمعية في إحدى الدوائر بثلاثة مرشحين نجح أحدهم
المنبر الديمقراطي التقدمي (قائمة الوحدة الوطنية)	3	9	%19	-	-	الجمعية الوحيدة من المعارضة التي شاركت في انتخابات 2002، واستفادت من مقاطعة الآخرين لإيصال 3 من المحسوبين عليها لذلك المجلس شكلوا كتلة الديمقراطيةين
المنبر الإسلامي	8	8	%17	7		
الأصالة الإسلامية	5	6	%13	5		انضم للكتلة بعد فوزهم في الانتخابات، سامي البحيري، وخميس الرميحي وعيسى أبو الفتح
العمل الوطني الديمقراطي (وعد)	قاطعت الانتخابات	6	%13	-	-	دعمت الوفاق أربعة من مرشحيها، ولكنهم خسروا بصعوبة أمام مرشحي السلطة، مع جدل بشأن التلاعب بالنتائج

جدول ( 11 ) : الثقل الانتخابي لمرشحين أكبر الجمعيات السياسية الثقل النسبي حسب عدد المرشحين:

الإسلاميين 68% - اليسار 32%.

المعارضة 70% - الموالاتة 30%.

## الفصل الخامس

### العلاقة مع السلطة : جمعيات الموالاة والمعارضة

ينال موضوع علاقة الجمعيات السياسية بالسلطة السياسية اهتماما كبيرا في الأوساط البحرينية وقد أظهرت الانتخابات الأخيرة مدى التجانب بين الجمعيات السياسية في اتخاذ موقف من هذه المسألة وصار من المتعارف عليه تسمية بعض الجمعيات السياسية بجمعيات موالاة إشارة إلى ارتباطها إلى مقترحات السلطة في حين شذت بعض الجمعيات على موقعها المعارض للحكومة<sup>120</sup>. وفي الواقع لقد أفرزت حركة تأسيس الجمعيات السياسية نمطين من التعامل مع السلطة السياسية. يضم النمط الأول مجموعة من الجمعيات (الإسلامية السنية / والليبرالية) التي ترفض الإشهار بالمعارضة وتلتزم بمناقشة الحكومة ومساعدتها في المجلس النيابي من خلال الأدوات التي تقرها الحكومة وترفض أي محاولة للخروج على ما تقره الحكومة في الملفات الساخنة كالتعديلات الدستورية والدوائر الانتخابية وملف التجنيس، لذا فهي تولي اهتماما بالغا في متابعة القضايا

---

<sup>120</sup> - انظر : مقابلة رئيس جمعية الأصالة الإسلامية الشيخ عادل المعاودة في موقعه الإلكتروني و المؤتمر الصحفي لجمعية العمل الديمقراطي بعد إعلان نتائج الانتخابات ولمعرفة اتجاهات الموالاة والمعارضة يمكن الرجوع إلى بعض مقالات الكاتبة سوسن الشاعر في جريدة الوطن البحرينية .

المعيشية كالإسكان والأجور وتعديل بعض الجزئيات في القوانين الاجتماعية<sup>121</sup>.

في مقابل هذا النمط هناك الجمعيات السياسية التي تصر على إشهار نفسها كمعارضة (إسلامية شيعية، اليسار) وتصرّ على إقامة مسافة سياسية بينها وبين الحكومة. تنطلق أغلب جمعيات هذا النمط من إستراتيجية القبول في التعامل مع السلطة والانخراط في ممارسة العمل السياسي السلمي والمشروع من خلال تشكيل أحزاب سياسية والمشاركة في الانتخابات فضلا عن المشاركة في مؤسسات المجتمع المدني خصوصا النقابات المهنية والتواجد على صعيد المجتمع عبر الدعوة إلى الندوات الجماهيرية أو عقد المؤتمرات السياسية<sup>122</sup> من خلال تبنيها لملف التعديلات الدستورية ورفضها لدستور 2002 ومطالبتها بالعودة إلى دستور 1972 كما تسخر كل إمكانياتها الإعلامية على ملفات الفساد والتجسس السياسي والدوائر الانتخابية غير العادلة. ورغم التزامها بالقانون فهي تطالب دائما بالمشاركة السياسية الحقيقية لتحقيق المملكة الدستورية وإصدار دستور عقدي وتجاوز ما تسميه بالدستور المنحة<sup>123</sup>.

من جهتها فإنّ الدولة ممثلة في الحكومة فقد انتهجت عدّة إستراتيجيات في التعامل مع الجمعيات السياسية منها إستراتيجية الإقصاء والمطاردة ومنع أي عمل سياسي مهما كان حجمه وذلك قبل مشروع ميثاق العمل الوطني 2001 وهي الآن تتبع إستراتيجية مزدوجة تقوم على التحالف مع جمعيات الموالات واختراق المجتمع المدني والاحتواء (الاستيعاب) للجمعيات المعارضة حيث تسمح الحكومة للجمعيات المعارضة بعقد بعض أنشطتها وتمنع الكثير منها والسماح لها بالحركة

121 - انظر : البرنامج الانتخابي لكل من جمعية المنبر الإسلامي وجمعية الأصالة الإسلامية مثلا و البرنامج الانتخابي لجمعية الميثاق الوطني وجمعية الشورى الإسلامية .

122 - عقدت الجمعيات السياسية المعارضة ( الوفاق ، العمل الديمقراطي، العمل الإسلامي، التجمع القومي، المنبر التقدمي) أكثر من ندوة جماهيرية في أكثر من قضية مثل التعديلات الدستورية ، قضية التجنيد، العريضة الشعبية، كما أسست هذه الجمعيات المؤتمر الدستوري لمتابعة دستور 2002 .

123 - انظر البرنامج الانتخابي لجمعية العمل الديمقراطي وبرنامج جمعية الوفاق الوطني الإسلامية وبرنامج جمعية المنبر التقدمي .

دخل حدود مرسومة لا تؤثر على مدخلات ومخرجات الحكومة وعبر هذا الاحتواء تستفيد الحكومة منها من أجل تدعيم شرعيتها ومصادر قوتها أمام الرأي العام. كانت نتيجة هاتين الاستراتيجيتين إفقار التجربة السياسية للجمعيات وتعطيل قدرتها على مراكمة الثقافة الديمقراطية بحكم غياب التمثيل والتداول والتنافس الحزبي. فقد أثبتت التجربة السياسية أن السلطة السياسية باستطاعتها خلق أغليبتها أنى شأعت.

يجرى ذلك وسط مشهد وصفي للسلطة السياسية على أنها سلطة مؤسسة جوهريا على التقليدية وفي الوقت نفسه منفتحة على التحديث للموظف لجنى مكاسب خاصة، وبالتالي فإنّ المشهد السياسي بافتقاده إلى مفاهيم وإجراءات عملية لتوزيع الديمقراطية قد أسهم في منع التراكم اللازم لتغيير علاقة الأحزاب بالسلطة السياسية وإعادة بناءها وفق مفاهيم ديمقراطية، الأمر الذي يحدّ من قدرة الجمعيات على تجاوز أطرها المحلية التقليدية أيضا.

#### أ- الجمعيات السياسية المعارضة وتحالفاتها

عرف المجتمع البحريني المعارضة السياسية منذ زمن مبكر جدا عندما نشطت القوى الاجتماعية بمعارضة كثير من أعمال السلطة. وتطوّر عمل المعارضة بتطوّر الوضع الاقتصادي والتغيرات السياسية التي مرت بها منطقة الخليج والبحرين على وجه الخصوص. ومع مرور الزمن وتراكم الخبرة السياسية تنوعت المعارضة من حيث العدد (فردية / جماعية) الوسيلة (ثورية / إصلاحية) الزمن (مؤقتة / مستمرة)، وتوسعت قاعدتها بانضمام العديد من الفئات إليها كالطلاب والنوادي والمآتم. والحال فإنّ المعارضة في البحرين تكاد تتشابه مع المعارضة السياسية في دولة الكويت لكونها معارضة إصلاحية تسعى إلى تصحيح الأخطاء وتقديم رؤية مخالفة لحلول الحكومة، وحسب تقويم خلدون النقيب فإنّ أسلوب المعارضة في الكويت ومثلها في البحرين هو في الغالب ردّ فعل لما

تطرحه الحكومة من آراء<sup>124</sup>، فهي تحاول أن تسقط القانون المطروح من أجل أن تغيره الحكومة ولا تسعى للضغط على الحكومة للاستقالة والحلول محلها<sup>125</sup>.

وتكاد تتفق أدبيات الجمعيات المعارضة على الأهداف نفسها وهي :

1- المحافظة على المكتسبات الشعبية التي توجت بالحياة البرلمانية في 1973 .

2- التقيد بأحكام ميثاق العمل الوطني واحترام سيادة القانون.

3- الالتزام بمبادئ الحرية والمساواة والديمقراطية الواردة في الدستور وميثاق العمل الوطني واتباع أساليب ووسائل العمل السلمي والممارسة الديمقراطية ونبذ العنف بجميع أشكاله فكراً وممارسة في تحقيق مبادئه وأهدافه.

4- الالتزام بمبدأ التعددية السياسية في الفكر والرأي والتنظيم.

5- ضرورة تطوير النظام السياسي بما يحقق ما يصبو إليه الشعب من ملكية دستورية على غرار الديمقراطيات العريقة وما يتطلبه من تعديلات دستورية جوهرية، بما تضمن سلطة تشريعية منتخبة كاملة للصلاحيات وفصلاً حقيقياً للسلطات، والتداول السلمي للسلطة.

6- التمسك بالمواطنة المتساوية ونبذ الطائفية وكافة أشكال التمييز، وتجريم الممارسات التي من شأنها المساس بكرامة المواطن وحرية، والدفاع عن حقه في تبوء كافة المناصب في الدولة والمجتمع على أساس الكفاءة .

7- تعزيز مبادئ الشفافية ودعم حرية الفكر والإبداع، وحماية الحريات الشخصية والعامة، كحرية التفكير والتعبير، والحريات السياسية بما فيها حرية إنشاء الأحزاب السياسية وحرية الصحافة والنشر وحرية الديانة استناداً إلى الإعلان العالمي لحقوق الإنسان<sup>126</sup>.

124 - خلدون النقيب، القبلة والديمقراطية في الكويت، دار الساقى، بيروت، ص 29.

125 - عبد المحسن جمال، المعارضة في الكويت، دار قرطاس، الكويت، ص 147.

126 - انظر النظام الأساسي لكل من جمعية العمل الديمقراطي وجمعية الوفاق الوطني وجمعية العمل الإسلامي وجمعية المنبر التقدمي وجمعية التجمع القومي .



ونظراً لتشابه هذه الأهداف المنطلقة من مرتكزات دستورية في الأساس وجدت أرضية مشتركة تحركت عليها الجمعيات المعارضة وتوالت المحاولات لتوسعة تلك الأرضية. وكان من أبرز ذلك لجوء هذه الجمعيات إلى تشكيل تحالفات سياسية منها :

**التحالف السداسي :** وهي ست جمعيات "الوفاق، العمل الإسلامي، العمل الوطني، والتجمع القومي الديمقراطي، والوسط العربي الإسلامي، والمنبر الديمقراطي" اتفقت على أن طريقة إصدار دستور 2002 يخالف ما نصّ عليه دستور 1973 وميثاق العمل الوطني، ولكنها اختلفت بالنسبة للمشاركة أو المقاطعة في انتخابات 2002.

**التحالف الرباعي :** وهي أربع جمعيات من ضمن التحالف السداسي وهي "الوفاق، العمل الإسلامي، العمل الوطني، والتجمع القومي الديمقراطي" قررت مقاطعة الانتخابات النيابية العام 2002. تمثلت الأرضية المشتركة (التحالف للرباعي) في تبني قضايا موحدة في دستور 2002، كقضايا التجنيس السياسي وتوزيع الدوائر الانتخابية واتخاذ مواقف موحدة من المشاركة في انتخابات 2002، حيث قاطعت أربع جمعيات مبادئية كبيرة تلك الانتخابات وطالبت في موقفها المشترك بالمحافظة على المكتسبات والحريات الدستورية وإسقاط القوانين السلبية مثل قانون الجمعيات السياسية وقانون الانتخاب وقانون الصحافة وقانون الإرهاب.

كما كانت هناك محاولة أخرى لتشكيل تحالف تساعي يضم بعض جمعيات التيار السني ( المنبر الإسلامي، والأصالة ، والشورى الإسلامية) مع التحالف السداسي لاتخاذ موقف موحد من قانون الجمعيات السياسية.

## 1- جمعية الوفاق الوطني الإسلامية

تأسست جمعية الوفاق الوطني الإسلامية بمملكة البحرين في تاريخ 7 نوفمبر 2001م. تعد جمعية الوفاق الوطني أكبر الجمعيات السياسية من حيث عدد الأعضاء المسجلين إذ يبلغ عدد أعضائها المسجلين في كشوف وزارة العدل أكثر من 35 ألف منتسب، وتمثل التيار الرئيسي وسط

الشيعية. كان تأسيسها يشكل خليطاً من شخصيات وتيارات شيعية، على غرار المجلس الإسلامي الأعلى في لبنان إلا أنها صارت إلى تنظيم سياسي يضم إسلاميين شيعة محسوبين على تيار الدعوة - ولاية الفقيه وبعض رجال الأعمال الشيعية. ومن الناحية العملية - السياسية وليس الدينية البحتة، فالولاءات والانتماءات داخل الجمعية ليست واضحة المعالم، فبعض أتباعها يقلنون السيد علي الخامنئي والبعض الآخر من مقادي السيد محمد حسين فضل الله وآخرون من أصحاب التكنوقراط المستقلين، كما توجد بعض الاتجاهات الصغيرة المتداخلة فيما بينها، ورغم هذا التباين فإن قواسم مشتركة كثيرة تجمعهم، لذا فإن تسمية الجمعية بـ "الوفاق"، مناسبة، بمعنى خلق توافق بين مختلف الاتجاهات التي تستمد شرعيتها من رموز الحوزات العلمية الرئيسية والتي تعتمد بدورها على نفوذ شخصيات بحرينية دينية ذات أثر واضح على الساحة الاجتماعية - السياسية. وبسبب التداخل في الاتجاهات تحدث للكثير من التنازلات بينها حفاظاً على الوحدة إلى الدرجة التي تشل الجمعية في كثير من الأحيان. كان رموز هذا التيار الشيعي "العام" دخلوا انتخابات المجلس التأسيسي في 1972 والمجلس الوطني في 1973 كان لهم أقل من ثلث المقاعد ( 9 من أصل 30).

ينظر إلى جمعية الوفاق على أنها تعبر عن مصالح الطبقات الشعبية الدنيا من المجتمع و الفئات الوسطى و هو ما يدفعها إلى تبني برنامج انتخابي متكيف مع مطالب هذه الفئات و بالنتيجة تؤثر هذه الصيغة على عمل الجمعية و طريقة حراكها السياسي في ظل توازن حرج بينها و بين فئات أخرى كرجال الأعمال و العلماء . رغم ما تتمتع به الجمعية من شعبية واسعة إلا أن طبيعة تكوينها الائتلافي و تكوينها من أطراف واسعة متباينة في طروحاتها و انتمائها المرجعي قد أسهم في تعرض الجمعية إلى أكثر من انشقاق عجزت عن تلافيه آليات حل النزعات المدرجة في النظام الأساسي للجمعية فخلال السبع السنوات السابقة تعرضت الجمعية إلى ثلاث حالات انشقاقية ابتدأتها كوارر الجبهة الإسلامية للتحرير البحرين أو ما يعرفون بالتيار الرسالي و تأسيسهم لجمعية العمل الإسلامي في العام 2002 ، و على إثر ظهور مسألة المشاركة و المقاطعة بادرت فئة

تتكو قراطية إلى خيار الخروج على الجمعية الأم و السعي لتشكيل جمعية جديدة (جمعية العدالة و التنمية) تتبنى خيار المشاركة، و يرى العديد من المراقبين أن الانشقاق الأول عزز من تلاحم الرؤية المرجعية و زاد من تماسك الأعضاء بصورة أكثر، أما الانشقاق الثاني فلم يعطي أي نتائج ملموسة وسرعان ما انتهت المجموعة وتلاشت. وفي الواقع فإن الانشقاق الثالث الذي شهدته جمعية الوفاق في العام 2006 كان مؤثرا جدا حيث انشق عدد من المؤسسين الكبار الذين التقوا حول اللجان الشعبية و شكلوا حركة الحريات والديمقراطية احتجاجا على قرار جمعية الوفاق للمشاركة في انتخابات 2006، كان من آثار هذا الخروج أن خرجت مع الرموز (حسن مشيمع ، عبد الوهاب حسين) بعض و أنتج رؤية مختلفة و متباينة بشكل واضح عن رؤية جمعية الوفاق.

### - رؤية الجمعية ورسالتها

ورد في نظام الجمعية الداخلي أن الجمعية تعمل "من أجل بناء وطن عصري، تكون فيه السيادة للشعب بوصفه مصدر السلطات جميعا، وتتوافر فيه المشاركة الشعبية في صنع القرار، ويحقق مبادئ الحرية والعدالة والمساواة في ضوء الرؤية الإسلامية". كما ينص النظام الداخلي على أن رسالتها هي "الالتزام بقضايا الوطن والمواطن، والسعي لتحقيق للتنمية المستدامة في جميع أبعادها الروحية والمادية المستمدة من الرؤية الإسلامية من خلال المشاركة الفاعلة في الشأن العام بالوسائل السلمية والحضارية، بما يحقق الرخاء والازدهار والرفعة، ويعزز السلم الأهلي، والوحدة الوطنية".

### - أهداف الجمعية

من أهم الأهداف التي وضعتها الجمعية لمنتسبيها ونصّ عليها النظام الداخلي ما يلي:

1- الإسهام في تمثيل المواطنين سياسيا، والمشاركة في صناعة القرار، وإدارة الشأن العام.

2- ترسيخ الهوية تلربية الإسلامية للبلاد، والمحافظة عليها من الطمس والتشويه.

3- الحفاظ على مكتسبات الوطن ومنجزاته التاريخية والحضارية.

4- دعم مشروعات الإصلاح، والسعي من أجل تبني مبدأ التداول السلمي للسلطة.

5- تنمية الوعي الوطني بالشأن العام، وحقوق الإنسان، ودولة القانون، والحياة الديمقراطية.

6- العمل على إشاعة الفضيلة والعدالة والمساواة في المجتمع.

7- تعميق الوعي، على مستوى الفرد والمجتمع، بالقضايا والمشكلات.

8- تعزيز السلم الأهلي والوحدة الوطنية، وترسيخ الحوار الفكري والحضاري على أساس التعددية.

9- الإسهام في توفير الحياة الكريمة، والأمن والاستقرار، لكافة أبناء الوطن.

10- ضمان التوزيع العادل للثروة.

11- دعم الحركة العمالية والنقابية.

12- تعزيز دور المرأة، وتمكينها من ممارسة كافة حقوقها وفقاً لأحكام الشريعة الإسلامية.

13- إيلاء الأهمية للشباب ووضع سياسات واستراتيجيات لتنميتهم.

14- مساندة كل الجهود المبذولة لتحرير كامل التراب الفلسطيني.

15- دعم التضامن العربي والإسلامي ومناصرة قضايا الشعوب العادلة.

## - الهيكل التنظيمي لجمعية الوفاق:

### \* المؤتمر العام

المؤتمر العام لهذه الجمعية هو الجهاز التنظيمي الذي يتمتع بالسلطة العليا في الوفاق، ويقوم بتعديل النظام الأساسي، وانتخاب الأمين العام، ونائبه، وأعضاء شوري الوفاق وهيئة التحكيم.

### \* شوري الوفاق

للجمعية مجلس يتولى مهام الرقابة يسمى في النظام الأساسي بشوري الوفاق. ويكون عدد أعضائه - حسب النظام الداخلي - في دورته الأولى ثلاثين عضواً، وللمؤتمر العام النظر في زيادة هذا العدد في دوراته التالية. وينتخب المؤتمر العام أعضاء شوري الوفاق بالاقتراع السري لمدة أربع سنوات، وتستثنى من ذلك الدورة الأولى للمجلس حيث تنتهي عضوية نصف الأعضاء الذين حصلوا على أقل عدد من الأصوات بعد عامين من دورته.

### \* الأمانة العامة

الأمانة العامة للوفاق هي الجهاز والسلطة التنفيذية لها، وهي التي تقوم بوضع برامج عمل لتنفيذ السياسات التي يرسمها لها المؤتمر العام، وتنفيذ الأنظمة والخطط التي يقرها شوري الوفاق. تتكون الأمانة العامة من الأمين العام (رئيس الوفاق)، ونائبه، وأعضاء إداريين يختارهم الأمين العام، من ضمنهم الأمين المالي، وأمين السر، ويتم التصديق على أعضاء الأمانة العامة غير المنتخبين من قبل شوري الوفاق، ومدة الأمانة أربع سنوات. والأمين العام للجمعية في الوقت الراهن هو الشيخ علي سلمان.

### \* هيئة التحكيم

الوفاق مجلس يفصل في المنازعات والخلافات المتعلقة بنشاطات الوفاق يسمى بهيئة التحكيم. ومن صلاحياته ادراج كروت صفراء وحمرات مثل مباريات كرة القدم.

## \* لجان الجمعية

تحتوي الجمعية على لجان متعددة هي تنظيمات إدارية تنفيذية ينشئها شورى الوفاق، أو الأمانة العامة، أو هيئة التحكيم، أو دوائر الوفاق لمهام محددة، برئاسة ومشاركة أعضاء يتمتعون بعضوية الوفاق، وتحدد منتهى بإنجاز مهامها المحددة. كما للجمعية فرق عمل تتكون من مجموعات عمل ينشئها شورى الوفاق، أو الأمانة العامة، أو هيئة التحكيم، أو دوائر الوفاق، أو لجانها، لمهام محددة، برئاسة عضو بالوفاق، ومشاركة أفراد آخرين لا يشترط فيهم التمتع بتلك العضوية، ولا يحق لهم التصرف باسم الوفاق، وتحدد منتهى بإنجاز مهامهم المحددة.

والجمعية عضو في كلٍّ من المؤتمر القومي العربي والمؤتمر القومي الإسلامي وتشارك في كثير من المؤتمرات العربية عبر ممثلها الأمين العام.

### - الوفاق والانتخابات البحرينية

قاطعت الجمعية انتخابات عام 2002 ضمن تحالف رباعي للمعارضة البحرينية وشاركت في الانتخابات البلدية 2002 وفازت بأكثر من نصف المقاعد البلدية، كما شاركت في انتخابات عام 2006 بقائمة تضم 18 مرشحا فاز منهم 17 نائبا بمجموع أصوات 85 ألف صوت من 295 ألفاً و686 ناخبا يحق لهم التصويت. كما دعمت الجمعية مرشحين جمعية العمل الديمقراطي وحثت أنصارها على التصويت لهم في دوائرهم<sup>127</sup>.

### 2- جمعية العمل الوطني الديمقراطي (وعد)

تعتبر أول جمعية سياسية أعلنت رسميا في البحرين، تأسست الجمعية في 27 ابريل 2001 وسجلت في وزارة العمل والشؤون

<sup>127</sup> - انظر : كلمة الأمين العام لجمعية الوفاق الشيخ علي سلمان في اقتراح المقر الانتخابي لمرشحة جمعية العمل الديمقراطي منيرة فخرو.

الاجتماعية بتاريخ 10 سبتمبر 2001 وسجلت في وزارة العدل بتاريخ 24 يناير 2006 بعد تعديل الأوضاع.

وتمثل الجمعية امتدادا للجبهة الشعبية في البحرين (يسار) التي كانت قد تفرعت من حركة القوميين العرب بعد هزيمة 1967 واتبعت التوجه الاشتراكي / الثوري / العربي، وتشكلت لاحقا باسم "الجبهة الشعبية لتحرير عمان والخليج العربي"، ثم تحولت إلى الجبهة الشعبية في البحرين في منتصف السبعينيات.

و كانت الجبهة من الجبهات التي شاركت في ثورة ظفار في جنوب عمان في مطلع السبعينيات. وقد قاطعت انتخابات المجلس التأسيسي عام 1972 والمجلس الوطني عام 1973 وأيضا انتخابات المجلس النيابي عام 2002. تشكلت بعد حدوث الانفراج الأمني حيث تمّ إحياء مشروع "التجمع الوطني الديمقراطي" الذي يضم إلى جانب الجبهتين العناصر الديمقراطية الأخرى. وتبنت الجبهة الشعبية بقوة مشروع التجمع وتقدمت بوثيقة مكتوبة عنه، في حين تحفظت عليه جبهة التحرير.

وبينما أكدت الجبهة الشعبية أن يكون التجمع الوطني الديمقراطي علنيا مفتوحا لجميع التيارات والشخصيات الديمقراطية (شيوعية ويسارية، ناصرية، بعثية، مستقلة... إلخ)، رفضت جبهة التحرير الوثيقة - وإن اتفقت على المبدأ- وأصرّت على ضرورة أن تصوغ الجبهتان وثيقة مشتركة ثم تعرض على الآخرين، على أن يتم دمج الجبهتين أولا ثم يتم إدخال الآخرين في التجمع<sup>128</sup>.

وفي ظل التطورات المتسارعة التي كانت تشهدها البلاد والاستقطابات الجارية حينها، بادرت الجبهة الشعبية بترتيب لقاءات تضم بعض كوادرها وكوادر مستقلة أخرى وبدأت في مناقشة مشروع التجمع لإقراره، لكنه وأمام رفض النظام بشكل قاطع لتشكيل تنظيمات سياسية وموافقة على قيام جمعيات سياسية فقط، فقد تمّ البحث مجددا لتشكيل جمعية موحدة لليسر.

128 - طرحت جبهة التحرير رؤية تشكيل جبهة بين التنظيمين.

من هنا انطلقت عملية تأسيس جمعية العمل الوطني الديمقراطي ولكن بدعوة المؤسسين بصفتهم الفردية وليس بكونهم ممثلين لقوى سياسية، وحدث تجاذب بين الجبهتين في هذا الخصوص، وتمت عملية صياغة الوثائق وتشكيل اللجنة التحضيرية التي رأسها المرحوم جاسم فخرو (مستقل) وتمّ الإقرار بالمبدأ مع الأخذ في الاعتبار تمثيل التيارات الثلاثة (الشعبية، التحرير، المستقلين). وبعد حدوث مجريات عديدة تقرر أن تكون هناك جمعيتين هما جمعية العمل الديمقراطي (وعد) وجمعية المنبر التقدمي.

- يتكون الهيكل الإداري لجمعية العمل الديمقراطي (وعد) من :  
المؤتمر العام.

اللجنة المركزية.

لجنة الرقابة المركزية وتنتخب من اللجنة المركزية.  
المكتب السياسي.

المكاتب واللجان العاملة.

وتعتمد الجمعية في تمويلها على :

1- الدعم الحكومي - ابتداء 2006 (يوليو).

2- الدعم الذاتي - منذ تأسيس الجمعية.

3- جهات محلية - أشخاص.

4- تبرعات خارجية - سابقا وقبل صدور قانون الجمعيات.

5- أخرى - نشاطات الجمعية والإصدارات.

وتعد الجمعية من ضمن الجمعيات الملزمة بعقد جمعياتها العمومية باستمرار حيث عقدت الجمعية ثلاثة مؤتمرات عامة هي :

- المؤتمر الأول 24 يناير 2002 وقد حضر 450 عضوا.

- المؤتمر الثاني 25 مارس 2005 وقد حضر 370 عضوا.

- المؤتمر الثالث 9 يونيو 2006 وقد حضر 320 عضوا.



وبالإضافة إلى تبنيها الملفات الأساسية ( الملف الدستوري، ملف  
التجنيس فقد ركزت اهتمامها طوال العام الماضي على :

- قضية التسجيل في قانون الجمعيات.
- الانتخابات النيابية والبلدية.
- الإنصاف والمصالحة ( ضحايا التعذيب وقانون أمن الدولة).
- سرقة الأراضي والمال العام.

قاطعت انتخابات عام 2002 وشاركت في انتخابات عام 2006 بقائمة  
التغيير التي تضم ستة مرشحين وحصلت على 10449 صوتا لكافة  
مرشحيها. ولجمعية العمل تواصل فعال مع الأحزاب العربية وهي الآن  
عضو في كل من :

- المؤتمر القومي العربي.
- المؤتمر القومي الإسلامي.
- مؤتمر الأحزاب العربية.
- كما أصدرت الجمعية عدة إصدارات تعتبرها مهمة، منها :
- نشرة للديمقراطي (شهرية).
- كتيب الإنصاف والعدالة.
- كتاب الشباب وسوق العمل في البحرين.
- كتاب إشكالية البيئة والتنمية في البحرين.
- كتاب الشرعية الدولية لحقوق الإنسان.
- كتاب السكان والعمالة ومستوى المعيشة في البحرين.
- كتاب ذكوة الوطن.

كما صدرت كتب باسماء أعضائها التاريخيين مثل عبدالرحمن النعيمي  
وعبدالنبي العكري وإبراهيم كمال الدين وحسين قاسم وعبدالله مطيوع  
سردوا فيها تجاربهم السياسية ونكريات السجون.

### 3- جمعية المنبر الديمقراطي التقدمي

تأسست في 13-7-2001 وسجلت رسمياً في تاريخ 30-9-2001 ويقدر عدد أعضائها بـ 507 عضو منهم 95 امرأة. وقد حددت الجمعية أهدافها بالتالي :

1- الدفاع عن المصالح المشروعة للطبقات والفئات الاجتماعية للكاحنة ورفع المستوى المعيشي للمواطنين.

2- إشاعة قيم التسامح وترسيخ المساواة والعدالة الاجتماعية بين كافة أفراد وفئات المجتمع دون تمييز على أسس طائفية أو قبلية أو طبقة أو عرقية.

3- العمل من أجل بناء مملكة دستورية حديثة وتأمين شروط ذلك.

4- دعم الحقوق المشروعة للمرأة.

من ناحية تاريخية تمثل الجمعية اتجاه "جبهة التحرير الوطني البحرانية"<sup>129</sup> التي تأسست في عام 1954 على أساس ماركسي - لينيني. وتعتبر جبهة التحرير بمثابة الحزب الشيوعي في البحرين "سابقاً" وتحالفاتها كانت واضحة مع حزب تودة (الشيوعي) الإيراني والاتحاد السوفياتي والأحزاب الشيوعية الكبرى في "الشرق الأوسط". وجبهة التحرير كانت قد قاطعت انتخابات المجلس التأسيسي العام 1972 ولكنها شاركت في انتخابات المجلس الوطني العام 1973، وشكلت ما عرف بكتلة الشعب وأعلنت موافقتها على المشاركة في الانتخابات النيابية في 2002 على الرغم من اعتراضها على كيفية تعديل الدستور، وقد قدمت الجمعية 8 مرشحين وفازت بثلاثة مرشحين بمجلس النواب السابق كان منهم عضوين بحسبان تاريخيا على اتجاه جبهة التحرير، وهي الآن تسيطر على جزء مهم من النخبة اليسارية في البحرين.

يتشكل هيكلها الإداري من :

<sup>129</sup> - اطلق لقب "البحرانية" لان مصطلح "البحريني/ البحرينية" لم يكن موجودا حتى النصف الأول من خمسينيات القرن الماضي. ولذا فإن لفظ "البحرانية" ليس مقصودا منه اتباع المذهب الشيعي كما يعتقد البعض حاليا عندما يستخدم مصطلح "بحراني".

- المؤتمر العام الذي ينعقد كل أربع سنوات.
- اللجنة المركزية المنتخبة من المؤتمر العام وعدد أعضائها 35 عضو.
- الأمين العام و نائبه المنتخبين من قبل اللجنة المركزية.
- المكتب السياسي.

تقوم جمعية المنبر الديمقراطي التقدمي بحملاتها الانتخابية معتمدة على برنامج للرخاء الاقتصادي والإصلاحات الدستورية، وتعد بشكل عام ديمقراطية- اشتراكية من حيث التوجه وكانت صريحة في الجدل لصالح أجندتها الاشتراكية الديمقراطية والتي تشمل تعزيز دور المرأة، وكانت مؤيدا قويا لدعوات الجماعات النسائية إلى إصلاح قوانين الأسرة في البلاد.

وتحدّد رؤيتها الإصلاحية بالعمل من أجل بناء مملكة دستورية حديثة بما يتطلبه ذلك من تطوير البنية الدستورية وتوفير مستلزمات بناء دولة للمؤسسات والقانون وتطبيق أحكام ميثاق العمل الوطني واحترام سيادة القانون وإعادة النظر في التشريعات المقيدة للحريات ومحاربة الفساد. وتشمل البرامج التي قدمتها الجمعية تحديد حد أدنى للأجور والتأمينات الاجتماعية للعمالّة المؤقتة والعاطلين و"بحرنة" المؤسسات العسكرية والأمنية، وتدعو هذه الجمعية إلى إعطاء الأولوية لتوظيف العاطلين البحرينيين في سوق العمل.

شاركت الجمعية في انتخابات 2006 بقائمة تضم 9 مرشحين بدعم ذاتي وبعض الجهات المحلية لبعض المرشحين لم يفز منهم أحد<sup>130</sup>. وقدر عدد الأصوات التي حصلت عليها قائمة المنبر التقدمي بـ 6621 صوتا . عقدت الجمعية ثلاثة مؤتمرات عامة منذ تأسيسها إضافة إلى المؤتمر التأسيسي، ومؤتمرا استثنائيا لتعديل النظام الداخلي وإقرار التسجيل تحت

<sup>130</sup> - لمزيد من تفاصيل النتائج الانتخابية انظر: الجزء المخصص للوزن الانتخابي للجمعيات من هذه الدراسة.

قانون الجمعيات بنظام داخلي جديد. وتراوح عدد الحضور ما بين 250 و300 عضو.

وتعتمد الجمعية على العمل الجماهيري المباشر والنقابات العمالية والمؤسسات الجماهيرية إضافة إلى الصحافة ونشرات الجمعية كوسائل اتصال مع الجماهير، وتمتلك الجمعية علاقات واسعة مع الأحزاب العربية اليسارية والحركات العالمية، فهي عضو في مؤتمر الأحزاب العربية وبعض الأعضاء أعضاء في المؤتمر القومي العربي، كما أن هناك علاقات ثنائية واسعة مع عدد كبير من الأحزاب السياسية ذات التوجهات اليسارية والديمقراطية.

وتقوم الجمعية بعمل كثير من الدورات لأعضائها مثل برنامج الإعداد الفكري والسياسي وتطوير المهارات وبرنامج تثقيفي من خلال ملتقى الأحد الأسبوعي ودورات متخصصة في المهارات الإدارية وسواها وتصدر الجمعية نشرة منتظمة تحت مسمى النشرة المركزية الشهرية وهي بصدد إصدار حولية للدراسات والبحوث.

#### 4- جمعية العمل الإسلامي

ويرمز لها اختصاراً بجمعية (أمل) وهي تمثل اتجاه "الجبهة الإسلامية لتحرير البحرين". تأسست في العام 2002م وسجلت في وزارة العدل في العام 2006م يتركز مؤيدوها في كل من المحافظة الشمالية - العاصمة - الوسطى .

يتكون هيكلها السياسي :

- الأمانة العامة : تتكون من 11 عضواً بدون الرئيس، يرأسها أمين عام.

- اللجان الفرعية : السياسية - الإعلامية - الاقتصادية - المناطقية - التنمية - الحقوقية.

تُعقد جمعياتها العمومية كل سنة مرة ويتراوح أعداد الحضور بين 400 إلى 300 عضو من أصل 900 عضو تقدمت بأسمائهم إلى مكتب شؤون الجمعيات السياسية. تقوم رؤية الجمعية على إقامة دولة يسود فيها العدل والحرية من خلال المشاركة الشعبية الحقيقية في القرار السياسي إجمالاً بين الحكم والشعب ضمن دستور عقدي ، كما تهدف الجمعية إلى إقامة حكومة شعبية من خلال تداول سلمى للسلطة. وذلك من خلال خلق الأجواء السياسية المناسبة لاستنهاض سياسي شامل، وتوظيف كافة للطاقت المجتمعية واستقطاب الكوادر العاملة في هذا الاتجاه، والدفع باتجاه التواصل مع الناس والحضور الدائم للجمعية في وسط المجتمع، كما يتم الاستفادة من كافة المنابر والمؤسسات للمجتمع المدني ليكون لها رصيда من العمل والخبرة التراكمية وفتح آفاق أوسع في سبيل أعمال مشتركة معها، وخلق الأجواء المناسبة للتعاون من خلال الفعاليات التي تنظمها الجمعية من قبيل (المؤتمرات، ورش العمل، الحلقات الحورية، برامج التدريب).

تعتمد في تجنيد أعضائها على العوائل والمعارف وتضم حوالي 150 امرأة عاملة في صفوفها وكانت قد دعمت مرشحة لها في انتخابات 2006 هي زهراء مرادي وحصلت على أكثر من 700 صوت وهو عدد ذو دلالة على كبر حجم القاعدة الانتخابية في الدائرة الانتخابية مقارنة بعدد الأصوات المسموح لها بالتصويت.

تعرضت الجمعية للإغلاق من قبل وزارة العمل والشؤون الجمعية في 2005 لإقامتها حفلا تكريما لأعضاء الجبهة الإسلامية لتحرير البحرين المتهمين في قضية الانقلاب العسكري سنة 1981. قاطعت انتخابات 2002 وشاركت بشكل غير رسمي في انتخابات البرلمانية 2006 بقائمة ضمت 7 أعضاء ولم يفز أحد، في حين بلغ عدد الأصوات التي حصل عليها المرشحون جميعا بـ 1553. تعتمد في تمويلها على الدعم الذاتي والدعم الحكومي المخصص لها حالياً وهو 1000 دينار شهريا .

## 5- جمعية التجمع القومي الديمقراطي

تمثل المحسوبين على اتجاه "حزب البعث العربي الاشتراكي". دخل رموزها انتخابات المجلس التأسيسي في العام 1972 والمجلس الوطني 1973 وقاطعت انتخابات المجلس النيابي 2002 معترضين على طريقة إصدار الدستور. تعتبر الجمعية إحدى الجمعيات المؤسسة للمؤتمر الدستوري 2002 وهي عضو في التحالف الرباعي والتحالف السداسي أيضا. عدد أعضائها 134 عضو. شاركت في انتخابات 2006 بثلاثة مرشحين من أعضائها أو مقربين منها ولم يفز منهم أحد، وتقدر الأصوات التي حصل عليها مرشحوا الجمعية بـ 490.

## 6- الوسط العربي الإسلامي الديمقراطي

تضم تيارا ناصريا ينشط في البحرين لكنها تضم إسلاميين أيضا، شاركت في انتخابات عام 2002 لكنها لم تتمكن من الحصول على أي مقعد. وشاركت في انتخابات 2006 أيضا. قامت الجمعية بتنشيط حملتها للانتخابات البرلمانية عن طريق التركيز على القضايا المجتمعية، حيث ركزت حملتها على الإسكان ورفع مستويات المعيشة ومحاربة الفساد وتعزيز حقوق الإنسان ومكافحة التمييز، وأعربت الجمعية عن رغبتها في التشجيع على السياحة العائلية في البحرين.

ومثلها مثل جمعية المنبر الديمقراطي التقدمي، تسعى جمعية الوسط إلى تعديل التغييرات الدستورية من خلال الأدوات البرلمانية المتاحة وقد تعهد زعماء جمعية الوسط بجعل ذلك من الأولويات إذا تمّ انتخابهم لعضوية البرلمان. ويتركز وجود الجمعية أساسا في المحرق وتجمع بين أعضائها القوميين - الناصريين الذين يؤمنون بدور متكامل بين الإسلام والعروبة.

ورغم مساندة هذه الجمعية لحملة الحكومة لتعزيز وضع المرأة في المجتمع، لكنها تؤمن بأن مشاركة المرأة يجب أن تكون طبقا للشريعة

الإسلامية، وينتمي العديد من النساء لمجلس إدارة جمعية الوسط، لكنها لم تدعم أي من المرشحات الثماني في الانتخابات البرلمانية.

## 7- جمعية الفكر الوطني الحر

جمعية ليبرالية لها كثير من التحفظات حول التوجه الرسمي وليست لها نشاطات ملموسة حالياً ولم تنجح في دخول المجلس النيابي.

ب - الجمعيات الموالية أو القريبة للحكومة :

## 1- جمعية المنبر الوطني الإسلامي (الإخوان المسلمين)

تمثل الذراع السياسي لجمعية الإصلاح (الإخوان المسلمين) التي نشأت في أواخر الأربعينيات. شاركت في انتخابات 2002 وتمكنت من الحصول على ثمانية مقاعد في مجلس النواب. تشارك في انتخابات 2006 ضمن تحالف مع جمعية الأصالة التي تمثل تيار السلفيين في البحرين.

يقوم برنامج الجمعية على تأكيد "القاعدة العربية - الإسلامية للمجتمع، في إطار الدستور وميثاق العمل الوطني، ويسعى المنبر الوطني الإسلامي إلى تعزيز الديمقراطية والمشاركة السياسية الشعبية، وتشدّد فلسفته بشكل عام على أهمية السلام الاجتماعي للأفراد والمجتمع. فقد شاركت الجمعية في انتخابات 2006 بثمانية مرشحين فاز منهم 7 وحصدت قائمة المنبر الإسلامي على 22704 صوت من مجموع الكتلة الانتخابية المسجلة.

## 2- جمعية الأصالة الإسلامية

الذراع السياسي لجمعية التربية الإسلامية التي تمثل التيار السلفي في البحرين. شاركت في انتخابات عام 2002 وتمكنت من الفوز بستة مقاعد في مجلس النواب. وشاركت في انتخابات 2006 ضمن تحالف مع المنبر الوطني الإسلامي. و فازت بخمسة مقاعد.

تشدد هذه الجمعية على الهوية الإسلامية للبحرين. وتركز على القضايا المعيشية. يقول الشيخ عادل المعاودة أحد الرموز القيادية الرئيسيين

"ينبغي علينا وضع مصالح المواطنين وتحسين مستويات معيشتهم على قمة الأولويات، وسوف يضمن ذلك بدوره للمواطنين مستوى معيشي لائق يمكنهم من خدمة مجتمعهم بشكل أفضل". وتعد قضية الإسكان من البنود الرئيسية للحملة الانتخابية لجمعية الأصالة الإسلامية، والتي تعهدت بخفض فترات انتظار طالبي الحصول على منازل.

### 3- جمعية الرابطة الإسلامية

وتمثل الاتجاه الشيعي الذي يتبع نهج المرحوم الشيخ سليمان المنني، فقد كان في مطلع السبعينيات واحدا من الرموز المحسوبة على تيار حزب الدعوة وهو نفس خط رموز جمعية الوفاق. وقد ساند ذلك التيار دخول المجلس التأسيسي في العام 1972 والمجلس الوطني العام 1973. وقد فاز أربعة من أعضاء جمعية الرابطة في انتخابات المجلس النيابي للعام 2002، ولديها عضوان في مجلس الشورى. أما انتخابات 2006 فقد رشحت الجمعية مرشحا فقط، لم يتمكن من الفوز وحصل على 1950 صوتا. وعادة تتبوأ شخصيات محسوبة على هذا الخط مناصب حكومية وقضائية.

### 4- جمعية ميثاق العمل الوطني

صدر التصريح بإنشاء جمعية ميثاق العمل الوطني في 20 مارس عام 2001، وتضم 452 عضواً، وكما يوحي اسمها تسعى هذه الجمعية إلى تعزيز أهداف ومبادئ الميثاق الوطني، وتوجه تأكيداً قوياً على المشاركة الشعبية في العملية السياسية، وتتسم بشكل عام بتوجهها الليبرالي الذي يميل إلى الوسط، وقد جعلت هذه الجمعية من تقوية مبادئ الشفافية داخل المجتمع سياسة رئيسية لها.

وإضافة إلى تقديم المرشحين قامت هذه الجمعية بعقد سلسلة من اللقاءات لتشجيع المواطنين على المشاركة في الانتخابات، وذلك في الوقت الذي ألقت فيه الضوء على مزايا مرشحيها. وقد تمّ تعيين أعضائها بكثرة في مجلس الشورى "خمسة عشر عضواً من أصل أربعين" وتؤيد كل



الخطوات الرسمية. فاز أيضا شخصان محسوبان عليها في المجلس النيابي عام 2002. أما في انتخابات 2006 فقد رشحت الجمعية خمسة مرشحين لم يفز منهم أحد رغم حصولهم على ما يقارب من 3700 صوتا.

#### 6- جمعية المنتدى

ليبرالية- نخبوية مساندة عموما للتوجه الإصلاحى الحكومى. لم تنافس في الانتخابات النيابية 2002 على رغم دعوتها الآخرين للمشاركة، وتمّ تعيين ثلاثة من أفرادها في مجلس الشورى 2002.

#### 7- جمعية الشورى الإسلامية

الجمعية فصيل سني يتوسط الاتجاهين الرئيسيين الإخوان المسلمين والسلف. يرأس الجمعية الشيخ عبد الرحمن عبد السلام الذي لم يفز في لانتخابات المجلس النيابي 2002، وبعد ذلك تمّ تعيينه الأمين العام لمجلس الشورى مما أثار حساسية لدى الآخرين.

#### 8- جمعية التجمع الوطني الدستورى

جمعية نشأت لتمثيل توجه جديد في جنوب البحرين مستمد من شرائح قبلية تؤمن بالخطوات الإصلاحية التي دشنها الملك. لا يوجد لها تمثيل في المجلس النيابي.

#### ج - حركات سياسية غير مرخص لها رسميا:

##### 1- حركة حق (حركة الحريات والديموقراطية)

على إثر مجموعة من التراكمات التي حدثت بعد استقالة عدد من الأعضاء من جمعية الوفاق وبعض الأعضاء في جمعية العمل الوطنى الديمقراطى (وعد). جاءت فكرة تشكيل الحركة بعد إفرازات الساحة التي كانت باتجاه المشاركة في الانتخابات النيابية القائمة وباتجاه إنهاء المعارضة في البحرين. وكان قبول التسجيل في مظلة قانون الجمعيات

السياسية نهاية ليدنية جديدة من الاهتزاز والخروج من المواقف والرؤى. كل ذلك في ظل التراجع الصارخ في الوضع التشريعي وإصدار سلسلة من القوانين الاستبدادية الجديدة. لذا جاءت "حق" لا لكي تخلق واقعاً جديداً بالمثل، بل لإعادة تصحيح الأمور ونقد التراجعات الجارية. ومن هنا، فإن "حق" تعتبر نفسها ملزمة بالتأسيسات السياسية والأخلاقية التي توجت بها المعارضة الدستورية في مقررات المؤتمر الدستوري الأول والثاني. كما أنها تعتقد أن مشهد التراجعات المتتالية التي ساد داخل الحركة السياسية لا تتناسب مع سياسات الحكم التي بلغت حدًا فاضحاً في القمع والاعتقال والابتزاز والاعتداء والاستبداد المقنن.

وتتكون الحركة من مجموعة من المواطنين الذين يجمعهم عددٌ من الثوابت والأهداف الوطنية، معقدين بضرورة العمل الجاد لتفعيل العمل المطالب السلمي بما فيه خيار المقاومة المدنية، وذلك من أجل تحقيق المطالب الوطنية المشروعة، البعيدة عن الفتوية والطائفية، مستخدمين مختلف آليات الضغط والاحتجاج في الداخل والخارج. تؤمن هذه الحركة بأهمية التشاور مع الرموز الدينية والشخصيات الوطنية ومؤسسات المجتمع المدني كما تؤمن بتكامل دورها مع القوى الأخرى الموجودة في المجتمع، والتي تسعى لتحقيق ذات الأهداف بمناهج أخرى.

وقد تأسست الحركة في نوفمبر 2005م بعد اجتماع أعضائها المؤسسين على أن تكون:

1- حركة مستقلة.

2- شرعيتها الحق وليس القانون، وعليه عدم الاعتراف بالقوانين الكيدية.

3- أن يكون لها صبغة وطنية لوجود قضايا مشتركة.

وتم خلال ذلك انتخاب أعضاء الأمانة العامة المكونة من 11 شخص من الرموز والنشطاء والكوادر والشخصيات الوطنية.

الأهداف الإستراتيجية للحركة:

- 1- إحداث إصلاح سياسي حقيقي
  - 2- تحقيق نمو حقيقي وإحقاق العدالة الاجتماعية
  - 3- ترسيخ قيم حقوق الإنسان
  - 4- المحافظة على الهوية الثقافية والاجتماعية لشعب البحرين
- وقد باشرت "حركة حق" بإعلان موقفها الرافض للانتخابات الصورية لعام 2006م، وأعلنت عن ذلك في بيان صحافي وزع داخليا وخارجيا، بيّنت فيه تمسكها بالمقاطعة انطلاقا من ثبات رؤيتها الخاصة بالأزمة الدستورية القائمة، وأن جديداً في أصل الأزمة لم يحصل، ما يقتضي استمرار الموقف السابق والتأسيس عليه. الجدير بالذكر أن ( حركة حق ) تأسست أثر انشقاق في جمعية الوفاق الوطني الإسلامية أواخر ( نوفمبر ) عام 2005 وتضم ناشطين شيعة مثل حسن مشيمع ومعارضين سنة بارزين مثل علي ربيعة، ولكن تيارها الشعبي ينتشر في المناطق الشيعية ويتمدد على حساب الجمعيات السياسية الشيعية. وتعد القوة السياسية الوحيدة التي أعلنت مقاطعة انتخابات 2006 متمسكة بموقفها حيال التعديلات الدستورية. جمعت الحركة أكثر من 82 ألف توقيع على عريضة وجهتها للأمم المتحدة تطالب بوضع دستور جديد في البحرين.

## 2- حركة العدالة الوطنية

تأسست هذه الحركة مطلع 2006 على أثر انشقاق في جمعية التجمع الوطني الديمقراطي بسبب فصل أمينها العام السابق، وهي جمعية صغيرة تضم ناشطين قوميين ومستقلين، وعناصر إسلامية سلفية متمردة على التيار السلفي العام بسبب توجهاتها الراديكالية، وتنشط خصوصا في مدينة المحرق ذات الغالبية السنية. شاركت الحركة في انتخابات 2002 بأكثر من مرشح أبرزهم أمينها العام عبدالله هاشم الذي كان قد شارك أيضا في انتخابات 2006 دون أن يحالفه الحظ في المرتين.

## ملاحظات ختامية

ربما يصح القول بأن المجتمع العربي و من ضمنه المجتمع البحريني مجتمع يعيش على ترسانة هائلة من المد التاريخي و إن جزأ كبيرا من حراكه الحالي يبقي مرهونا لدرجة كبيرة للإرث التاريخي و المسار الذي عمل من خلاله لمدة طويلة . معنى ذلك أن التركة التاريخية ما زالت تعمل في الحاضر و يصعب فصلها عن ما يتخذ من قرارات و رسم للإستراتيجيات السياسية القائمة. تأخذ هذه الإشكالية عدة أبعاد توضح مدى تغلظه في داخل النسق السياسي العربي و كثيرا ما تظهر في عجز النخب السياسية عن تجديد نفسها إن على مستوى الأفراد أو على مستوى التوجهات . فرغم التحولات السياسية التي مرت بها المنطقة و تغيير أنماط الحياة الاجتماعية فيها من ناحية الوضع الطبقي و الاجتماعي و تغيير مناحات العمل السياسي المتأثر بالتحولات الدولية ، رغم كل ذلك لم تفرز حتى الآن مسارات منفصلة عن التركة التاريخية الممثلة في هيمنة الدولة على مفاصل المجتمع و تراجع الدور السياسي للأحزاب و ضعف المؤسسات السياسية الدستورية و عجزها تحقيق الشعارات المرفوعة.

يحيننا ذلك إلى ضرورة فرز المعطيات التاريخية و تحديد دورها في تشكيل الحقل السياسي و الاقتراب أكثر إلى المسار البطئ و المتناقل نحو عملية بناء الديمقراطية داخل المجتمعات العربية. إن المشكلة الأساسية التي يجب تشخيصها بدقة هي المفارقة بين التغيرات الشكلية إن على مستوى التسميات أو على مستوى الشعارات المرفوعة و التوجهات الإستراتيجية و هي ذات طابع متحرك و متغير و بين بقاء البني الداخلية ثابتة و ساكنة و إمكانها أن تستطير على مظهرات القوة و توزيع الثروة باعتبارها محدثات العمل السياسي.

لقد أفرزت تلك المفارقة العديد من الأزمات منها ما يتعلق بالأنظمة السياسية و فقدانها لأرضية شرعية سياسية و الرضا الشعبي و انحصارها في إطار الزعامة الفردية و غياب الأطر التافسية. ومنها

لزمات تتعلق بالأحزاب و الحركات السياسية و عجزها عن تحقيق الحد الأدنى من مطالبها و طموحها السياسي.

إن الأزمة التي تعيشها الأحزاب العلمانية و الحركات الإسلامية للمعارضة ما من شك أنها تتحول، بفعل التراكم السياسي، إلى عقبة أمام أي تحول ديمقراطي، و ستبقى المشهد السياسي ضيقاً، إما من جهة تفتيت المشهد السياسي و احتكاره من قبل تيار وحيد و نافذ، و بالتالي اختفاء التنوع و التعددية السياسية، و إما من جهة تحولها إلى مناطق ظل و تبعية للحكومة ، و في حالات أخرى تدخل في علاقات تخادم مع القوى الغربية.

يقودنا التحليل السابق إلى طرح بعض الأسئلة المتعلقة بالحالة الحزبية في البحرين و مدى اختلافها عن الحالة الحزبية في العالم العربي كما يطرح سؤالاً جوهرياً حول الظاهرة الحزبية نفسها في البحرين ، فهل الجمعيات السياسية في البحرين هي مجرد إطار مؤسساتي للانقسامات الأولية في البحرين أم إنها تعكس انقسامات وتطورات جديدة داخل المجتمع يمكن لها أن تتطور بشكل سوف يؤدي إلى استقلالها قانونياً، وتمايزها اجتماعياً عن الانقسامات الأولية للمجتمع البحريني؟ دراسة تأثير عمليات الانفتاح الاقتصادي والعولمة على النخب السياسية في التيارات السياسية، وهل أن النظام الاقتصادي المهيمن عالمياً يشجع على بروز أحزاب وتوجهات جديدة أم يقيدھا؟

لا يبدو أن الظروف المتوفرة حالياً، أنها قادرة على تحقيق مناخ صحي لنمو الظاهرة الحزبية و تطويرها إلى مسار متحد مع المسار الديمقراطي. فالأحزاب السياسية ليست من "مسلزمات النظام السياسي" كي يعمل على السماح لها بالعمل جنباً إلى جنب المؤسسات الموجودة، وحتى وإن وجدت فلن يسمح لها بأداء أدوار مركزية كالتي يجري القيام بها في السياسة القائمة على المنافسة. و ذلك لأن بناء الأحزاب السياسية أو السماح لها بالعمل تحت مسميات عديدة، في أحيان كثيرة لا يخلو من فائدة تعود على النظام القائم و تضمن استقراره و بقاءه مما يجعلها بتعبير ريموند هينبوش، أدوات بيد نخب الدولة، أكثر مما هي وسائل تسيطر للقوى

الاجتماعية من خلالها على الدولة فتجعلها أداة لها ، لأنها جوهرها تعمل في محيط خاص يصوغ الأغراض التي يضعها الزعماء.<sup>131</sup> و نتيجة لذلك فهي قد تفتقد في العادة للقوة العقائدية و التنظيمية و للقاعدة الجماهيرية.

لكون المجتمع البحريني مجتمعا متداخلا، تعاني فيه التحديات الجغرافية والطبقية غموضا ملفتا، فلن يكون بمقدورنا اكتشاف التشبيك الاجتماعي الذي تقوم عليه الحركات السياسية، لكننا من ناحية أخرى نستطيع القول بأن الحركات السياسية قد تطوّرت من البناء النخبوي (التقليدي) الذي انطلقت منه في العشرينيات ومن ثم تحولت إلى حركات جماهيرية منذ بداية الخمسينيات واستمرار هذا النموذج صلبا. ففي غضون سنوات بسيطة استطاعت الدولة أن تسيطر على مؤسسات المجتمع المدني، واختراق العديد منها، وتهميش دورها الديمقراطي، لذا بقيت مؤسسات المجتمع المدني عاجزة عن تقديم نفسها كحليف للحركات السياسية، ومن هنا ظل النموذج الجماهيري هو النموذج الوحيد في الحركة السياسية وظلت القوى المتقدمة تحاول الإحياء بمدى عمق صلاتها مع هذا النموذج باقية حتى بعد تعثرها في التواصل، لاختلاف المزاج السياسي عند الجماهير.

إن شيوع هذه الحالة داخل الأوساط البحرينية يقربها كثيرا من الحالات العربية الأخرى من حيث عجز مؤسسات السياسية الحديثة عن تحقيق انجازها و طموحها في زرع الديمقراطية في النظام العربي. لقد لعبت كثير من العوامل في استمرار هذا النموذج باقيا رغم تقلبات الوضع الحضاري والسياسي وتقوية الدولة لنفسها، و خضوعها لتغييرات اقتصادية عديدة. إلا أن قدرة الدولة لم تبارح صناعة النخب التجارية والمتقف المكاوّل فلم تنتج أي شبكة سياسية حقيقية سوى بعض " الزبائن" أو مجموعة الوسطاء بتعبير خلف<sup>132</sup>.

<sup>131</sup> رمنود هينبوش الاحزاب السياسية في الدول اعربية : ليبيا سوريا مصر، في الامة و الدولة و الاندماج في الوطن اعربي ، تحرير غسان سلامة ، مركز دراسات الوحدة العربية بيروت ، 1989 ،

<sup>132</sup> عبد الهادي خلف ، بناء الدولة في البحرين المهمة غير المنجزة ، م.س.

بعبارة أكثر دلالة، كان النظام السياسي العربي عموماً وفي البحرين على وجه الخصوص واعياً بجديّة موضوع حرية تكوين الأحزاب، وأثر ذلك في المسألة الديمقراطية التي من شأنها أن تعيد توزيع السلطة والثروة وفق أطر مشاركة حقيقية. من هنا يمكننا القول أن نشأة الجمعيات السياسية بقدر ما هي نشأة مستقلة في أساسها إلا أنها مرتبطة في نموّها وحراكها بالسلطة السياسية القائمة، من حيث ارتئانها إلى القانون المحدد لعملها وقصور الآليات المتبعة في تعديل النص القانوني. الازدواجية المشار إليها تقتض بنا أن مثل هذا الارتباط لا يعكس المساهمة الفعلية في ديمقراطية النظام السياسي ما دامت هذه الجمعيات تزيل عن كاهل النظام متطلبات الديمقراطية الجادة، وفي الوقت نفسه لكونها قوى معارضة في طريقة عملها فإنها لا تركز الاستبدادية أيضاً.

في ختام هذا التوصيف لمسار الحركات السياسية و تكوين الجمعيات ذات الطابع السياسي يمكننا الخروج بعدة ملاحظات من شأنها أن تربط مسار التطور السياسي في البحرين بحالة تصور البناء الديمقراطي مستقبلاً فهذه الجمعيات السياسية لا تزال تعاني من صعوبات عملية تتمثل في:

1- تجديد النخب داخل الجمعيات السياسية: ما زالت الطرق التقليدية هي السائدة في تجديد النخب السياسية وهي طرق تعتمد على المكانة الاجتماعية والعنصر الشخصي في الموضوع فرغم وجود قنوات انتخابية تعمل من خلالها الجمعيات محدّدة في عقد الجمعية العمومية (المؤتمر العام) إلا أن المترشحين للمناصب العليا كانوا هم أنفسهم قادة العمل السياسي، ولم تفرز أي جمعية لحدّ الآن الجيل الثاني من النخب وربما يرجع ذلك إلى حداثة التجربة وعمرها القصير الذي لم يتجاوز الخمس سنين وبالتالي عدم انتهاء صلاحية الخطاب التقليدي المعارض الذي يحكم التوجهات والتركيبات الانتخابية. هذا الوضع يؤكد لنا أن مسألة تجديد النخب ما زالت رهينة الصيغة التقليدية السابقة لكنها تكتسي الطابع الديمقراطي في أغلب الحالات.

2- تعمل الجمعيات السياسية في ظل قانون الجمعيات الصادر 2004، وهو قانون لا ينص صراحة على طريقة العمل بالأحزاب ويصرّ على التعامل مع التشكيلات السياسية على أنها مجاميع وتكتلات ذات رؤى لا أكثر، وهذا يصعب القبول بأنها تعمل على تطوير نظام حزبي متقدم نظرا للجانب المزدوج في آليات عملها.

3- تنقّد الجمعيات القدرة على تسييس الموضوعات الثقافية والتحرك من خارج المواضيع السياسية العامة جدا كالحقوق السياسية والتعديلات السياسية فهي لا تثير الجوانب المتعلقة بحقوق المواطنة ولا تعمل جاهدة على بلورة وعي بها سوى اتخاذها شعارات للتحرك.

4- دور النظام السياسي: كان النظام واعيا بجديّة موضوع حرية تكوين الأحزاب وأثر ذلك في المسألة الديمقراطية، لاسيما وهو الذي عانى من تلك الآثار في المرحلة السرية وحركات التحرر الوطني، من هنا يمكن القول أنّ نشأة الجمعيات السياسية بقدر ما هي نشأة مستقلة في أساسها إلا أنها مرتبطة في نموّها وحراكها بالسلطة من حيث ارتئانها إلى القانون المحدد لعملها وقصور الآليات المتبعة في تعديله. والازدواجية المشار إليها تقتض أن مثل هذا الارتباط لا يعكس المساهمة الفعلية في مقرطة النظام السياسي ما دامت هذه الجمعيات تزيل عن كاهله متطلبات الديمقراطية الجادة، ولأنّها معارضة في طريقة عملها فإنها لا تكرس الاستبدادية أيضا.

5- لكون المجتمع البحريني مجتمعا متاخلا تختفي فيها معالم كافة لتحديدات الجغرافية والطبقية فلن يكون بمقدورنا اكتشاف التشبيك الاجتماعي الذي تقوم عليه الحركات السياسية، لكننا من ناحية أخرى نستطيع القول بأنّ الحركات السياسية تطوّرت من البناء للنخبوي الذي انطلقت منه في العشرينيات ومن ثم تحولت إلى حركات جماهيرية منذ بداية الخمسينيات واستمرار هذا النموذج صلبا. لقد لعبت كثير من العوامل في استمرار هذا النموذج باقيا رغم تقلبات الوضع الحضاري والسياسي وتقوية الدولة لنفسها. إلا أنّ قدرة الدولة لم تبارح صناعة النخب التجارية والمنقف المكاول فلم تنتج أي شبكة سياسية حقيقية سوى بعض الزبائنية.



في الحركة السياسية وظلت القوى المتقدمة تحاول الإحياء بمدى عمق صلاتها مع هذا النموذج باقية حتى بعد تعثرها في التواصل لاختلاف المزاج السياسي عند الجماهير.

من ناحية أخرى فإنّ البناء الشبكي للجمعيات والمقصود منه البناء التحتي الذي على أساسه يمكن للجمعيات أن تقاوم عنف الدولة ظل مختفيا وغائبا عن سياسة أي جمعية إمّا لغلبة القانون واحتكار الدولة لمثل هذه البنية التحتية أو لعدم تفرغ الجمعيات لمثل هذا البناء واعتبار ذلك من اختصاص الدولة فقط.

العلامة الفارقة في هذا الموضوع هو اعتماد الجمعيات على بناء الواجهات السياسية مثل المكاتب أو النوادي وفي الحالة الإسلامية المساجد والحسينيات، فهذه الواجهات كانت وما زالت هي علامة التواصل الاجتماعي بين التنظيمات السياسية والمجتمع في حين ظل المجتمع الأهلي منعزلا في مؤسساته وطريقة عمله عن طريقة ومجال عمل التنظيمات بل يمكن القول أنّ تدخل الدولة كان أقوى من التنظيمات واستطاعت الدولة أن تحدث تغييرات واسعة في بنية المجتمع الأهلي كالغاء مسمى المختار وتعزيز القرى ولصقها بالمدن.

6- تفتقر الجمعيات العاملة في البحرين إلى الدعم المادي لأعضائها في مقابل قدرة الدولة على ربط الناس بها من خلال الاعتماد على الاقتصاد الريعي الذي يضمن للدولة القدرة على التنافس غير الشريف مع الجمعيات واقتصاد من هذا النوع يعمل على ربط الناس بالمنتج وليس الإنتاج، وهنا يمكن النظر إلى سلم الوظائف وحجم الوظائف العامة ما تستهلكه من أموال، وأقرت السلطة نظام المكافأة للجمعيات بناء على عدد المنتسبين لها في محاولة منها للسيطرة على امتحان العمل الحزبي بطريقة مختلفة عما كانت عليه سابق



## القسم الثاني

### معطيات وتحليل الإطار الدستوري والقانوني

#### المقدمة

في مارس 1999 تولى الشيخ حمد بن عيسى آل خليفة السلطة في البحرين بعد وفاة والده الشيخ عيسى. ودعا الشيخ حمد المواطنين إلى الاستفتاء على ميثاق للعمل الوطني يعلن البحرين مملكة دستورية ويتضمن إعادة الحياة البرلمانية وضمان الحريات وحقوق الإنسان. وبناء على الموافقة الشعبية الواسعة الناتجة عن توافق واسع بين السلطة - ممثلة في الحاكم الجديد- والمعارضة - ممثلة في مجموعات المعارضة وعلماء دين شيعية، تم إعلان الحاكم الجديد ملكا.

واستفاد الملك من الموافقة الشعبية على الميثاق لإصدار تعديلات على دستور 1973 نتيج له تعيين نصف أعضاء المجلس الوطني، وتعطيه صلاحيات واسعة في السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية. كما أصدر الملك حزمة من المراسيم بقوانين منها ما يتعلق بالنظام الانتخابي

وصلاحيات المجلس الوطني وقانون المطبوعات. وقد اعتبرت المعارضة ذلك انقلاباً على دستور 1973 وميثاق العمل الوطني، وأدى ذلك لتهيئة الأرضية لعودة الاختلاف السياسي واتخذت المعارضة قرارها بمقاطعة انتخابات المجلس النيابي عام 2002، ولا يزال هذا الاختلاف سبباً رئيسياً للاحتقان السياسي والأمني والتراجع في أوضاع الحريات وحقوق الإنسان. وبعد انتخاب مجلس النواب في ديسمبر 2002 - الذي قاطعته المعارضة - صدرت قوانين أخرى تتعلق بالجمعيات السياسية، والتجمعات والمسيرات، والحرمان من الحقوق السياسية، وقانون مكافحة الإرهاب. وقد اضطرت التنظيمات السياسية المعارضة أن تسجل نفسها ضمن قانون الجمعيات السياسية رغم اعتراضاتها عليه، ثم أعلنت عن مشاركتها في انتخابات 2006، ليس اقتناعاً بالعملية السياسية والإطار الدستوري والقانوني لها، وإنما لاعتقادها بعدم جدوى المقاطعة، وبهدف "دفع الضرر" على الصعيد التشريعي ومحاولة الاستفادة من آليات المجلس الرقابية رغم محدوديتها، والعمل على إقناع السلطة والموالين لها بالدخول في حوار لإصلاح الإطار الدستوري والقانوني للعملية السياسية.

وإذا كانت التشريعات الجديدة المتعلقة بالمجلس الوطني والانتخابات والجمعيات السياسية وقانون المطبوعات وقانون التجمعات والمسيرات هي المعنية بتنظيم الحراك السياسي في الحدود التي رسمتها السلطة، فإن قانون العقوبات لعام 1976 وتعديلاته، وقانون مكافحة الإرهاب (عام 2006) هي أدوات الضبط والزرع والمعاقبة لكل من تحدّث نفسه بالخروج عن تلك الحدود.

## أولاً - النظام السياسي والهيكل العام وفقاً لميثاق العمل الوطني

بعد تولي الشيخ حمد بن عيسى آل خليفة الحكم خلفاً لوالده المتوفى في مارس 1999، أصدر الأمير الجديد الأمر الأميري رقم (36) و (43) بتشكيل لجنة وطنية عليا لإعداد مشروع ميثاق العمل الوطني، وبعد إعداد المسودة أصدر الأمير الأمر رقم (8) لسنة 2001 بدعوة المواطنين للاستفتاء على مشروع ميثاق العمل الوطني، والذي وافق عليه الشعب في الاستفتاء يومي (14-15) من فبراير لسنة 2001. وبناء على ذلك صدر الأمر الأميري رقم (17) لسنة 2001 بالتصديق على ميثاق العمل الوطني في 16 فبراير 2001.

وقد جاء في الفصل الثاني من الميثاق بأنّ الحكم في دولة البحرين يقوم على الأسس الرئيسية التالية :

- إنّ نظام الحكم ملكي ورأسي دستوري. والأمير هو رأس الدولة، وذاته مصونة لا تمس، وهو القائد الأعلى للقوات المسلحة، وهو رمز استقرار البلاد، والركيزة الأساسية التي يركز عليها نظام الحكم في دولة البحرين. وإنّ الأمير يباشر سلطاته بواسطة وزرائه. والوزراء مسئولون أمام الأمير، وهو الذي يعين رئيس مجلس الوزراء والوزراء، ويعفيهم من مناصبهم، وفقاً لسلطاته المبينة في الدستور.

- إنّ دين الدولة الإسلام، والشريعة الإسلامية مصدر رئيسي للتشريع.
- نظام الحكم في دولة البحرين ديمقراطي، السيادة فيه للشعب مصدر السلطات جميعاً وتكون ممارسة السيادة على الوجه المبين في الدستور.

- يعتمد نظام الحكم، نكريسا للمبدأ الديمقراطي المستقر، على الفصل بين السلطات الثلاث : التشريعية والتنفيذية والقضائية، مع التعاون بين هذه السلطات وفق أحكام الدستور، ويأتي صاحب السمو أمير البلاد على رأس السلطات الثلاث.

• سيادة القانون أساس الحكم في الدولة، واستقلال القضاء وحصانته ضمانتان أساسيتان لحماية الحقوق والحريات. وتعمل الدولة على استكمال الهيئات القضائية المنصوص عليها في الدستور وتعيين الجهة القضائية التي تختصّ بالمنازعات المتعلقة بدستورية القوانين واللوائح، والنيابة العامة .

• يتمتع المواطنون - رجالا ونساء - بحق المشاركة في الشؤون العامة والتمتع بالحقوق السياسية في البلاد بدءا بحق الانتخاب والترشيح طبقا لأحكام القانون.

وجاء في الفصل الخامس من الميثاق بشأن الحياة النيابية الإشارة إلى الحاجة إلى إجراء تعديل دستوري يجعل السلطة التشريعية تتكون من مجلسين بدلا من مجلس واحد، وهي الفقرات التي أثارت جدلا واسعا فيما بعد حول شكل وصلاحيات مجلس الشورى المعين. فقد جاء في نصّ الميثاق أنه "... بات من صالح دولة البحرين أن تكون السلطة التشريعية من مجلسين، مجلس منتخب انتخابا حرا مباشرا يتولى المهام التشريعية إلى جانب مجلس معين يضم أصحاب الخبرة والاختصاص للاستعانة بأرائهم فيما تتطلبه الشورى من علم وتجربة. ويتميز هذه التكوين الثنائي المتوازن للسلطة التشريعية بأنه يقدم في آن واحد مجموعة من المزايا تتضافر مع بعضها البعض. فهو يسمح بالمشاركة الشعبية في الشؤون التشريعية، ويسمح بتفاعل كافة الآراء والاتجاهات في إطار مجلس تشريعي واحد. وهكذا، فإنّ هذا التشكيل المقترح للمجلس التشريعي، الذي سيتطلب تعديلا دستوريا، سوف يتيح له أن يستمد الحكمة والدراية من جانب، وكافة التوجهات العامة للناخب البحرينيين من جانب آخر." أمّا القيادات الدينية والسياسية التي تمثل المعارضة، فقد قالت بأنها دعت الناس للتصويت على الميثاق بناء على أنّ مجلس الشورى ذو طبيعة استشارية فقط، وأنّ الملك قد تعهد لها كتابيا بعد تغيير الدستور.

وتحت عنوان استشرافات المستقبل، جاء بأنّ "الميثاق يمثل وثيقة عمل مستقبلية للبلاد، وأنّ تفعيل الأفكار الأساسية الواردة فيه تتطلب بعض التعديلات الدستورية. وإنه يلزم لذلك التعديل الدستوري تعديل التسمية الرسمية لدولة البحرين بناءً على الطريقة التي يقرها الأمير وشعبه. وأنّ تعدل أحكام الفصل الثاني من الباب الرابع من الدستور الخاصة بالسلطة التشريعية وذلك باستحداث نظام المجلسين، بحيث يكون الأول مجلساً منتخباً انتخاباً حراً مباشراً يختار المواطنون نوابهم فيه ويتولى المهام التشريعية، إلى جانب مجلس معين يضم أصحاب الخبرة والاختصاص للاستعانة بأرائهم فيما تتطلبه الشورى من علم وتجربة. وتصدر القوانين على النحو الذي يفصله الدستور وفق النظم والأعراف الدستورية المعمول بها في الديموقراطيات العريقة".

### ثانياً- دستور مملكة البحرين المعدل الصادر في فبراير 2002

بعد الاستفتاء الشعبي على ميثاق العمل الوطني في الاستفتاء يومي (14-15) من فبراير لسنة 2001، أصدر أمير البحرين المرسوم رقم (5) لسنة 2001 بتشكيل لجنة لتعديل بعض أحكام دستور البحرين الصادر عام 1973، ثم صوّت الأمير على الدستور المعدل وأصدره بتاريخ 14 فبراير 2002.

وقد جاء في مقمّة وثيقة إصدار الدستور المعدل، بأنّ "الأمير قد قام بتعديل الدستور تنفيذاً للإرادة الشعبية التي أجمعت على المبادئ التي تضمنها ميثاق العمل الوطني، وتحقيقاً لما عهد به إليه الشعب (...) وأنّ التعديلات الدستورية أقامت النظام السياسي على الملكية الدستورية القائمة على الشورى التي هي المثل الأعلى للحكم في الإسلام (...) وبأنّ هذه التعديلات الدستورية تعكس إرادة مشتركة بين الملك والشعب (...) وأنّ هذا الدستور قد تضمن التعديلات التي أجريت وفقاً لما جاء في الميثاق متكاملة مع كافة نصوص الدستور غير المعدلة. وأنه قد تمّ إرفاق مذكرة تفسيرية يُعتبر ما ورد فيها مرجعاً لتفسير أحكام الدستور".

وقد جاء في المادة الأولى من الباب الأول من الدستور المعدل بأن حكم مملكة البحرين ملكي دستوري ورثي، وقد تمّ انتقاله من المغفور له الشيخ عيسى بن سلمان آل خليفة إلى ابنه الأكبر الشيخ حمد بن عيسى آل خليفة ملك البلاد، وينتقل من بعده إلى أكبر أبنائه، وهكذا طبقة بعد طبقة، إلا إذا عين الملك قيد حياته خلفاً له ابناً آخر من أبنائه غير الابن الأكبر، وذلك طبقاً لأحكام مرسوم التوارث التي تنظم بمرسوم ملكي خاص تكون له صفة دستورية.

وجاء في المادة نفسها بأن نظام الحكم في مملكة البحرين ديمقراطي، السيادة فيه للشعب مصدر السلطات جميعاً، وأنّ للمواطنين، رجالاً ونساءً، حق المشاركة في الشؤون العامة والتمتع بالحقوق السياسية، بما فيها حق الانتخاب والترشيح.

وجاء في المادة (32) من الباب الرابع من الدستور بأن السلطة التشريعية يتولاها الملك والمجلس الوطني وفقاً للدستور، ويتولى الملك السلطة التنفيذية مع مجلس الوزراء والوزراء، وباسمه تصدر الأحكام القضائية، وذلك كله وفقاً لأحكام الدستور.

ويدور الفصل الثالث من الدستور حول السلطة التشريعية، حيث يتألف المجلس الوطني من مجلسين : مجلس الشورى ومجلس النواب (المادة 51). ويتألف مجلس الشورى من أربعين عضواً يعينون بأمر ملكي (المادة 52). بينما يتألف مجلس النواب من أربعين عضواً يُنتخبون بطريق الانتخاب العام السري المباشر (المادة 56).

ووفقاً للمادة (120) من الدستور فإنه لا يجوز اقتراح تعديل للنظام الملكي ومبدأ الحكم الوراثي في البحرين بأي حال من الأحوال، وكذلك لا يجوز اقتراح تعديل نظام للمجلسين ولا صلاحيات الملك في فترة النيابة عنه.



## ثالثاً- مرسوم بقانون رقم (14) لسنة 2002، بشأن مباشرة الحقوق السياسية

صدر قانون مباشرة الحقوق السياسية بتاريخ 3 يوليو 2002 م، وقد تمّ تعديل المواد (21) و (22) و (28) بمرسوم بقانون رقم (35) لسنة 2002، كما تمّ تعديل المادة الثانية والثالثة عام 2006 بقرار من مجلسي الشورى والنواب وموافقة الملك، كما سيأتي في التفصيل.

وفقاً للمادة الأولى من القانون : يتمتع المواطنون - رجالاً ونساءً - بمباشرة الحقوق السياسية المتمثلة في "إبداء الرأي في كل استفتاء يجرى طبقاً لأحكام الدستور"، وفي "انتخاب أعضاء مجلس النواب". ووفقاً للمادة الثانية : فإنه يشترط في كل مواطن لمباشرة الحقوق السياسية أن يكون قد بلغ من العمر إحدى وعشرين سنة كاملة يوم الاستفتاء أو الانتخاب. وفي عام 2006 تمّ تعديل هذه المادة ليصبح سن مباشرة الحقوق السياسية عشرون سنة.

وكانت المادة الثالثة من القانون تنص على أنه : يُحرّم من مباشرة الحقوق السياسية المحكوم عليه في جناية أو جنحة بعقوبة سالبة للحرية أثناء تنفيذه للعقوبة المحكوم بها. ولكن تمّ تعديل هذه المادة عام 2006 بحيث يتمّ حرمان كلّ من صدر بحقه أحكاماً تتجاوز (6 أشهر) في قضايا جنح أو جنایات، من حقوقه السياسية لمدة عشر سنوات. وقد أثار هذا التعديل الكثير من الاحتجاج والاعتراضات باعتبار أنّ القانون قد بالغ في حرمان مواطنين من حقّ عام، وقد يكون المعارضون والناشطون هم المستهدفون فعلياً والذين تمّ أو يتمّ الحكم عليهم في قضايا ذات علاقة بممارستهم لحقوقهم الأساسية مثل حرية التعبير والتجمع والتنظيم.

وجاء نصّ المادة الخامسة مثيراً للجدل حيث بدلا من حسم حقّ الانتخاب للعسكريين وقوات الأمن، فقد ترك ذلك بيد الإدارة الحكومية، فقد نصت المادة على أنه: "يسرى في شأن منتسبي قوّة دفاع البحرين وقوات الأمن العام والحرس الوطني فيما يتعلق بمباشرة حقّ الانتخاب ما تنصّ عليه القوانين والأنظمة والتعليمات الخاصة بخدمتهم في هذا الشأن". وقد

استخدمت الحكومة ذلك بشكل مؤثر في انتخابات 2002 حيث سمحت للعسكريين بالتصويت في المرحلة الثانية من الانتخابات للتأثير في النتائج لصالح بعض المرشحين.

وجاء في تقرير جمعيتي الشفافية وحقوق الإنسان اللتين راقبتا الانتخابات عام 2002: "إنّ عدم وضوح المرسوم بقانون فيما يخصّ حق الانتخاب للعاملين في القطاعات الأمنية والعسكرية في الوقت الذي تمنعهم اللوائح المنظمة لعملهم أو التعاميم الإدارية في هذه المؤسسات خلق إرباكاً للعديد من المترشحين والعاملين في هذه القطاعات على حدّ سواء. فقد ترك القانون للجهات الأمنية والعسكرية اتخاذ القرار التي تراه مناسبة فيما يخص ممارسة المنتمين لها لحقوقهم الدستورية، مما يعني من الناحية النظرية إمكانية السماح للعسكريين بممارسة حقهم الدستوري في انتخاب ومنعهم من ممارسة هذا الحق في انتخابات أخرى، أو حتى السماح لهم بممارسة حقوقهم في الاقتراع في جولة من الجولتين الانتخابيتين ومنعهم من ممارسة هذا الحق في الجولة الأخرى. إنّ التباين في قرارات المؤسسات الأمنية، إن حدث، يمكن أن يفسر على أنّها اتخذت بناء على نوافع سياسية. وقد اتخذت هذه الجهات قرارها بالسماح للمنتمين لها بالمشاركة للانتخابات، وقد تواردت إلى الجمعية العديد من الشواهد تشير إلى وجود توجيهات للعسكريين بالمشاركة مع ضرورة تقديم جوازات سفرهم إلى مسؤوليهم لإثبات مشاركتهم في الانتخابات<sup>133</sup>.

أمّا في انتخابات 2006 فقد تمّ السماح لمنتسبي الدفاع والأمن بالمشاركة في التصويت ولكن تمّ منعهم من حضور المهرجانات والبرامج الانتخابية. وقد اتهمت المعارضة السلطة بتوجيه تصويت العسكريين لصالح مرشحين معينين للتأثير في نتائج التصويت.

وبشأن الإشراف على الانتخابات فقد حددت المادة السابعة من القانون بأن "تشكل في كل منطقة انتخابية بقرار من وزير العدل والشئون الإسلامية لجنة تسمى "لجنة الإشراف على سلامة الاستفتاء والانتخاب"

133 - المصدر: تقرير الجمعية البحرينية للشفافية و الجمعية البحرينية لحقوق الإنسان، نوفمبر 2002.

تتكون من رئيس من الجهاز القضائي أو القانوني في المملكة وعضوين يتولى أحدهما أمانة السر. وتتولى هذه اللجنة القيام بإعداد جداول الناخبين ونقل طلبات الترشيح وفحصها وإعداد كشوف المرشحين، والنظر في الطلبات والاعتراضات المتعلقة بأي إجراء أو قرار يصدر عنها". وقد نصت المادة (18) على أن "يرأس وزير العدل والشؤون الإسلامية لجنة عليا للإشراف العام على سلامة الاستفتاء وانتخاب أعضاء مجلس النواب في أنحاء المملكة والبت في جميع الأمور التي تعرضها عليها اللجان المنصوص عليها في المادة السابعة من هذا القانون، وتشمل اللجنة العليا في عضويتها عدداً كافياً من القضاة والمستشارين يصدر بتسميتهم قرار من وزير العدل والشؤون الإسلامية. ويعاون اللجنة العليا، الجهاز المركزي للإحصاء الذي يتولى القيام بأعمال التحضير والإعداد للاستفتاء والانتخاب والترشيح والإشراف على جميع الأعمال التقنية اللازمة لذلك".

وقبل انتخابات 2006 تعرض الجهاز المركزي للإحصاء التابع للحكومة لحملة هجوم واسعة تتهمه بالتورط في مخطط للتلاعب بالانتخابات عبر استخدام التصويت الإلكتروني والمراكز الانتخابية العامة. وقد بدأت الحملة بصدور تقرير من مستشار حكومي أجنبي يكشف وثائق سرية وأرصدة مالية تتعلق بالوزير الذي يرأس الجهاز المركزي للمعلومات. ورغم تأكيد الملك عن وضع العملية تحت إشراف القضاء، فإن المطالبة بتزايد بأن تكون الانتخابات تحت إشراف جهة وطنية مستقلة وليس تحت إشراف وزير حكومي كما يقتضي هذا القانون. كما شهدت انتخابات 2006 الكثير من الاعتراضات وخصوصاً من طرف مرشحي المعارضة حول تلاعب الحكومة بإجراءات تغيير عناوين المرشحين وعدم الشفافية بشأن كشوف الناخبين.

وتترك المادة (15) تحديد ميعاد انتخابات مجلس النواب للأمر الملكي. وقد تسبب ذلك في الكثير من الشد والجذب بين السلطة والمعارضة في انتخابات 2006، إذ بدا موعد الانتخابات وكأنه رهن بالاختلافات السياسية والمساومة، وتداولت الصحف إشاعة بأن الملك قد يستخدم صلاحيته في

تمديد المجلس لمدة سنتين، وظلت الحكومة هي صاحبة القرار الأخير. وقد اشكت جمعيات المعارضة بأنها إذا كانت لا تعلم عن موعد الانتخابات أو إذا كانت الانتخابات البلدية والنيابية ستجرى في وقت واحد فكيف تستعد جيداً للانتخابات.

ويعتبر تحديد المناطق والدوائر الانتخابية من أكثر القضايا المثيرة للاختلاف السياسي والطائفي في البحرين. فقد حددت المادة (17) من القانون بأن تقسم البحرين إلى عدد من المناطق الانتخابية تشمل كل منها على عدد من الدوائر الانتخابية. وينتخب عن كل دائرة انتخابية عضو واحد. ونصت المادة بأن تحديد هذه المناطق والدوائر يصدر بمرسوم، أي بقرار من الملك. وتتهم المعارضة الحكومة بأنها قد رسمت حدود الدوائر الانتخابية بطريقة تضمن تهميش قوى المعارضة وتحويل الطائفة الشيعية من أكتريّة عديّة إلى أقلية سياسية. وبالفعل فقد أتت نتائج انتخابات 2002 و2006 لتؤكد ذلك، إذ ضمنت الحكومة أغلبية مؤيدة لها في مجلس النواب. وقد كانت طريقة تقسيم الدوائر الانتخابية من الأسباب الرئيسية لمقاطعة الانتخابات من قبل المعارضين، بينما تسعى المعارضة التي دخلت المجلس الحالي لإصلاح نظام الدوائر الانتخابية ليكون أكثر ديمقراطية وأكثر تمثيلاً.

وجاء في تقرير جمعيتي الشفافية وحقوق الإنسان اللتين راقبتا الانتخابات عام 2002: "شكل موضوعاً الكثافة السكانية للدوائر داخل كل محافظة، وطريقة رسم الحدود الجغرافية للدوائر الانتخابية أهمّ المواضيع التي لاقت انتقاداً من قبل العديد من الجمعيات السياسية والكثير من المرشحين والمواطنين. فقد تباينت الكثافة السكانية للدوائر الانتخابية بشكل أدى إلى عدم تطبيق أحد أهم المبادئ التي تقوم عليها الديمقراطية، وهو المساواة بين المواطنين "صوت واحد للشخص الواحد". ويتناقض ذلك أيضاً مع ما جاء في المادة (25) للفقرة (ب) من الاتفاقية الدولية لحقوق الإنسان التي تنص على "أن ينتخب وينتخب (المواطن) في انتخابات نزيهة تجرى دورياً بالاقتراع العام وعلى قدم المساواة بين الناخبين وبالتصويت

السري، تضمن التعبير عن إرادة الناخبين"، مما زاد من حدة الانتقاد لهذين الموضوعين واتساعه غياب الشفافية فيما يخصّ المعايير التي اعتمدت لتوزيع النواتر الانتخابية لتظهر بالصورة التي ظهرت عليه، وإحجام الجهات الرسمية عن الإعلان عن أعداد من يحق لهم الانتخاب في كل دائرة<sup>134</sup>.

وقد جاء في تقرير لمركز البحرين لحقوق الإنسان بأن السلطة قد "عمدت الى تقسيم النواتر الانتخابية بطريقة مشوهة جغرافيا، لضمان ان تتمتع المناطق الموالية للنظام بأكثرية في المجلس النيابي، فمثلا صوت مواطن واحد في في المنطقة الجنوبية التي يقطنها افراد من اصول قبلية - يعتقد النظام بأنهم موالون له- يساوي قيمة 33 صوتا في المنطقة الشمالية يسكنها الشيعة الذين تعتبرهم الحكومة قواعد للمعارضة"<sup>135</sup>.

وقد أثار تعديل المادة (22) من القانون قبيل انتخابات 2002 الكثير من الجدل وخصوصا بعد أن دعت المعارضة لمقاطعة الانتخابات. فقد جاء التعديل ليؤكد ضرورة أن يقدم الناخب جواز السفر عند الإدلاء بصوته وعدم الاكتفاء بالبطاقة السكانية أو البطاقة الشخصية. و أضاف التعديل بأنه "يتم التأشير في جواز السفر بما يفيد إدلاء الناخب بصوته". وقد رأى المعارضون أن القصد من ذلك هو تخويف من يقاطع الانتخابات، إذ أشيع بأن من يمتنع عن التصويت سيحرم من الخدمات الإسكانية، وقد يتم سحب الجنسية ممن حصلوا عليها بشكل مكتسب.

أما المادة (30) من القانون فإنها تختصّ بجرائم الاستفتاء والانتخاب، وتشمل كل من "أخل بحرية الاستفتاء أو الانتخاب أو بنظام إجراءاتهما باستعمال القوة أو التهديد أو التشويش أو بالاشتراك في التجمهر أو المظاهرات" وكذلك "من نشر أو أذاع أقوالا كاذبة عن موضوع الاستفتاء

134 \_ المصدر: تقرير الجمعية البحرينية للشفافية والجمعية البحرينية لحقوق الإنسان، نوفمبر 2002

135 تقرير مركز البحرين لحقوق الإنسان " تلاعب خطير بالعملية الانتخابية القادمة في البحرين "

أو عن سلوك أحد المرشحين أو عن أخلاقه بقصد التأثير في نتيجة الاستفتاء أو الانتخاب"، وعقوبتها الحبس مدة لا تزيد على سنة أشهر وغرامة لا تجاوز خمسمائة دينار أو بإحداهما.

لكن هذه القوانين المتعلقة بالانتخابات ومباشرة الحقوق السياسية أهملت ما يتعلق بمراقبة مراحل العملية الانتخابية، وقد أعطت السلطات إشارات واضحة بعدم الرغبة في دخول أطراف خارجية في عملية مراقبة الانتخابات. وفي انتخابات 2002 أعطى ملك البلاد جمعيتي الشفافية وحقوق الإنسان الفرصة لمراقبة الانتخابات، أمّا في انتخابات 2006 فقد فتح المجال بشكل أوسع للجهات المحلية فقط للقيام بعملية المراقبة. وقد اتسمت عملية المراقبة بضعف التنظيم والخبرة أو التضارب في النتائج، وقد انتقدت شخصيات وجهات معارضة مثل جمعية العمل الوطني الديمقراطي تقرير جمعيتي الشفافية وحقوق الإنسان باعتبار أنه تغاضى عن التلاعب بنتائج التصويت وخصوصاً فيما يتعلق باستخدام تصويت العسكريين والمراكز العامة

رابعاً- قانون رقم (15) لسنة 2002 بشأن مجلسي الشورى والنواب:

#### أ - مجلس الشورى

يتألف مجلس الشورى من أربعين عضواً يعيّنون ويعفون بأمر ملكي، ومدة مجلس الشورى أربع سنوات. والشروط التي يجب توافرها في عضو مجلس الشورى هي :

- 1- أن يكون بحرينياً، متمتعاً بكافة حقوقه المدنية والسياسية.
- 2- أن يكون اسمه مدرجاً في أحد جداول الانتخاب.
- 3- ألا يقل سنّه يوم التعيين عن خمس وثلاثين سنة كاملة.
- 4- أن يكون ممن تتوافر فيهم الخبرة أو من الذين أدوا خدمات جليلة للوطن من بين الفئات التالية :

- أفراد العائلة المالكة .
- الوزراء السابقين.
- من شغل مناصب السفراء والوزراء المفوضين.
- أعضاء الهيئات القضائية السابقين.
- كبار الضباط المتقاعدين.
- كبار موظفي الدولة السابقين.
- كبار العلماء ورجال الأعمال والمهن المختلفة.
- أعضاء مجلس النواب السابقين.
- الحائزون على ثقة الشعب.

#### ب - مجلس النواب

يتألف مجلس النواب من أربعين عضواً، يُنتخبون بطريق الانتخاب العام السري المباشر، وفقاً للأحكام المنصوص عليها في المرسوم بقانون رقم (14) لسنة 2002 بشأن مباشرة الحقوق السياسية. ويكون انتخاب أعضاء مجلس النواب طبقاً لنظام الانتخاب الفردي. مدة مجلس النواب أربع سنوات. ويحق للملك أن يمدد الفصل التشريعي لمجلس النواب عند الضرورة بأمر ملكي مدة لا تزيد على سنتين.

ويشترط فيمن يرشح نفسه لعضوية مجلس النواب ما يلي :

أ - أن يكون بحرينياً، متمتعاً بكافة حقوقه المدنية والسياسية.

ب - أن يكون اسمه مدرجاً في جدول انتخاب الدائرة التي يرشح نفسه فيها.

ج- ألا يقل سنّه يوم الانتخاب عن ثلاثين سنة كاملة.

د - أن يجيد قراءة اللغة العربية وكتابتها.

وتقتصر رقابة كل من مجلسي الشورى والنواب، فيما يتعلق بأعمال أعضاء السلطة التنفيذية وتصرفاتهم، على ما يتمّ منها بعد تاريخ

انعقاد المجلسين في أول فصل تشريعي، ولا يجوز لهما التعرض لما تسم من أفعال أو تصرفات سابقة على هذا التاريخ. وقد استخدمت الحكومة نص هذه المادة لإعاقة مجلس النواب في السنوات الأربع الماضية في التحقيق أو حتى في الحصول على معلومات متعلقة بقضايا مهمة مثل الفساد ومنح الجنسية بشكل استثنائي. وهو ما يضيف نوع من الحصانة على المسؤولين الحكوميين في جميع أفعالهم السابقة.

### خامسا- قانون الجمعيات السياسية معطيات وتحليل

لا يسمح القانون في البحرين بعمل الأحزاب السياسية، إلا أن السلطات سمحت بشكل استثنائي للمجموعات والتنظيمات السياسية بتنظيم نفسها كجمعيات شأن عام تحت قانون الجمعيات لعام 1989. وعندما صدر المرسوم بقانون رقم (15) لسنة 2002 بشأن مجلسي الشورى والنواب الصادر في 3 يوليو 2002م نصت المادة (22/ب) منه على أنه يحظر على الاتحادات والجمعيات والنقابات القيام أو المشاركة في أية دعاية انتخابية لأي مرشح. إلا أن ملك البلاد ورغبة في ثني المعارضة عن مقاطعة الانتخابات النيابية قام بإلغاء هذا البند بإصدار مرسوم بقانون رقم (30) لسنة 2002 الصادر في 15 سبتمبر 2002م.

وفي عام 2006 أصدر ملك مملكة البحرين قانونا ينظم عمل الجمعيات التي تمثل القوى السياسية في البلاد، ويخترها بين العمل وفقا للقانون الجديد، وبين الحظر التام لنشاطاتها. وكان مجلسا الشورى والنواب قد أقر القانون المذكور الذي تقدمت به الحكومة رغم الاعتراضات الواسعة من قبل جمعيات حقوق الإنسان والجمعيات السياسية ومؤسسات المجتمع المدني والصحافة. ولم يتم الأخذ بمشروع القانون المعدل الذي تقدمت به تسع من الجمعيات السياسية القائمة، كما لم يتم الالتفات إلى تهديد



بعض تلك الجمعيات بحدّ نفسها بشكل مؤقت أو دائم في حال صدور القانون.

ويكمل قانون الجمعيات السياسية الجديد مجموعة من القوانين الصارمة التي صدرت في العهد الماضي أو الحالي. إلّا أنّ موافقة مجلسي الشورى والنواب على تشريع مثل هذا القانون الذي ينتهك مبادئ أساسية في الدستور ومعايير حقوق الإنسان هو سابقة خطيرة تعكس درجة الخلل في هيكل هذين المجلسين وتركيبتهما وأدائهما، مما وضعهما في مواجهة مباشرة مع منظمات حقوق الإنسان المحلية والدولية. ومما كشف عن واقع العملية التشريعية في البلاد وهيمنة السلطة التنفيذية عليها.

ونستعرض هنا مواد قانون الجمعيات السياسية<sup>136</sup> والذي يعطي الحكومة - ممثلة في وزير العدل - صلاحيات وهيمنة على الجمعيات السياسية سواء في التأسيس أو الرقابة أو الحل المؤقت أو الدائم. كما يفرض القانون قيوداً مشددة على النشاط والتمويل والاتصال الخارجي، ويمنعها من استخدام المؤسسات العامة ودور العبادة والمؤسسات التعليمية لممارسة نشاطها، دون تحديد طبيعة ذلك الاستخدام. ويمنع القانون الاستقطاب الحزبي في صفوف قوات الدفاع وأجهزة الأمن، تاركاً - وفقاً لمرسوم بقانون سابق - للحكومة النفوذ الكامل على مشاركة منتسبي تلك الأجهزة في أية انتخابات. كما يسلط القانون ديوان الرقابة المالية على الجمعيات وهو تابع للجهة التنفيذية. ويمكن القانون الحكومة من الامتناع عن تسجيل الجمعية أو حلّها بحجة أنها طائفية أو دينية أو أنها غير إسلامية، أو لأنها مخالفة للدستور المثير للجدل الذي صدر عام 2002.

#### أ- حظر العمل السياسي إلّا ضمن القانون الجديد:

في تعارض مباشر مع أصل حرية التنظيم في المواثيق الدولية، فإنّ قانون الجمعيات السياسية يحظر النشاط السياسي إلّا ضمن إطاره المتشدّد.

136 - مركز البحرين لحقوق الإنسان، تقرير "قانون الجمعيات السياسية يمدل الستار على حلم الإصلاح الديمقراطي في

البحرين"، 27 يوليو 2005.

فالمادة (1) تقيد حق تكوين الجمعيات السياسية والانضمام إليها إلا طبقاً لأحكام القانون نفسه. وتشتترط المادة (11) موافقة وزير العدل لكي تتمتع الجمعية السياسية بالشخصية الاعتبارية وتمارس نشاطها السياسي. وتنص أيضاً على أنه لا يجوز للجمعية الإعلان عن نفسها، كما لا يجوز لمؤسسي الجمعية ممارسة أي نشاط سياسي أو إجراء أي تصرف باسم الجمعية إلا في الحدود اللازمة لتأسيسها.

وتعاقب المادة (25) بالحبس مدة لا تزيد على ثلاثة أشهر أو بغرامة لا تتجاوز خمسمائة دينار كل من ارتكب مخالفة لأحكام هذا القانون ولم يتعين فيه عقوبة خاصة لها. ولكن المادة (26) تعود لتؤكد بأن أحكام هذا القانون لا تخل بأيّة عقوبة أشد ينص عليها قانون العقوبات أو أي قانون آخر. علماً بأنّ العقوبات في القوانين المذكورة قد تصل إلى السجن المؤبد لقيام التنظيم السياسي بجرائم تم وصفها بعبارات مطاطية مثل "معاودة نظام المجتمع".

وهكذا فإنّ قانون الجمعيات السياسية الجديد ليس قانوناً ينظم ويدعم النشاط السياسي، أو يقوم على أصل الحرية في تشكيل التنظيمات والانتماء إليها، وإنما هو قانون يقوم على المنع والتقييد والتجريم والعقوبات الجزائية التي تعاقب بالسجن لإنشاء التنظيمات السياسية خارج القيود المحددة. وكان بالإمكان أن يكون قانون الأحزاب هو إجراءات تقيد الجمعيات السياسية، وتنظيم عملية مشاركتها في الانتخابات وطريقة تمويلها من قبل الدولة. أمّا المخالفات والعقوبات فكان بالإمكان الاكتفاء بحق الحكومة أو غيرها بمقاضاة الجمعيات أو أعضائها أمام القضاء المستقل وضمن القوانين العادلة المتوافقة مع المعايير الدولية.

### ب- تسجيل الجمعيات وحلها:

تلزم المادة (27) كل جمعية أسست قبل العمل بأحكام هذا القانون وترغب في أن تمارس نشاطاً سياسياً، أن توفّق أوضاعها وفقاً لأحكام هذا القانون، وذلك خلال فترة لا تزيد على ثلاثة أشهر من تاريخ العمل به.

وتنفيذ المادة (3) عمل الجمعيات السياسية بالدستور. وبالتالي فإن أي تعارض مع الدستور في الخطاب أو النشاط سيكون سببا لعدم إعادة تسجيل أية جمعية، أو حلها في أي وقت نشأ الحكومة. وتشترط المادة (4) ألا ترتبط الجمعية أو تتعاون مع أية أحزاب أو تنظيمات أو جماعات أو أفراد أو قوى سياسية تقوم على معاداة أو مناهضة المبادئ أو القواعد أو الأحكام المنصوص عليها في الدستور. علما بأن الجمعيات المعارضة التي تمثل قوى المعارضة الأساسية لا تقبل بدستور 2002 الجديد لأنه كما تعتقد ينال من أسس الديمقراطية ويسلب صلاحيات البرلمان ولا يفصل بين السلطات. وتشترط المادة (6) أن يتضمن النظام الأساسي للجمعية بصفة خاصة النص على التقيد في ممارسة نشاط الجمعية بأحكام ميثاق العمل الوطني ودستور مملكة البحرين واحترام سيادة القانون.

### ج- تأسيس الجمعيات وهوية الانتماء:

في المادة (4) يشترط لتأسيس أية جمعية سياسية أو استمرارها ألا تتعارض مبادئها وأهدافها وبرامجها وسياساتها وأساليبها مع مبادئ الشريعة الإسلامية باعتبارها مصدراً رئيسياً للتشريع، أو الثوابت الوطنية التي يقوم عليها نظام الحكم في مملكة البحرين. وألا تقوم الجمعية على أساس طبقي أو طائفي أو فئوي أو جغرافي أو مهني، أو على أساس التفرقة بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين أو العقيدة. وتمكن التفسيرات الممكنة لهذه المادة الحكومة من حل جمعيات المعارضة إما بحجة أنها غير إسلامية، أو بحجة أنها قائمة على أساس طائفي، أو على أساس للتفرقة بسبب الدين أو العقيدة. أو بحجة أنها تتعارض مع "الثوابت الوطنية التي يقوم عليها نظام الحكم في مملكة البحرين" وهي عبارة فضفاضة متروكة لتفسيرها إلى الجهة الإدارية.

وكان يمكن الإكتفاء فيما يتعلق بهوية الجمعية ونبذ التفرقة بالعبارة التي وردت في المادة (6) بأن شروط العضوية في الجمعية وقواعد وإجراءات الانضمام إليها والفصل من عضويتها والانسحاب منها، يلزم ألا

تتضمن التفرقة بسبب العقيدة الدينية أو العنصر أو الجنس أو المركز الاجتماعي.

#### د- إجراءات التأسيس:

القانون يعطي بيد الحكومة التحكم في إجراءات التأسيس، فيجب تقديم طلب كتابي لتأسيس الجمعية السياسية إلى وزير العدل (المادة 7). وللوزير أن يطلب من المؤسسين تقديم أية إيضاحات أو وثائق أو بيانات لازمة (المادة 8) ويعلن الوزير عن تأسيس الجمعية خلال ستين يوماً، ويعتبر فوات المواعيد دون إعلان تأسيس الجمعية بمثابة قرار بالاعتراض على هذا التأسيس (المادة 9) ويجوز لأي من المؤسسين الطعن في قرار وزير العدل الصريح أو الضمني أمام المحكمة الكبرى خلال ثلاثين يوماً وتفصل المحكمة في الطعن خلال ستين يوماً على الأكثر (المادة 10). ولا يجوز للجمعية الإعلان عن نفسها، كما لا يجوز لمؤسسي الجمعية ممارسة أي نشاط سياسي أو إجراء أي تصرف باسم الجمعية إلا في الحدود اللازمة لتأسيسها (المادة 11). وهكذا يتحكم الوزير بشكل كامل في إجراءات التأسيس مما يمكنه من مساومة المؤسسين بتسهيل الإجراءات أو تعطيلها وفقاً لتقديراته أو تقديرات السلطة التنفيذية التي يمثلها.

#### هـ- موارد الجمعيات وأنشطتها:

ونفرض المادة (15) على الجمعيات السياسية إبلاغ وزير العدل بنسخة من موازنتها السنوية خلال الربع الأول من السنة، وبيان للموارد المالية ومصادر التمويل والوضع المالي للجمعية. ويتولى ديوان الرقابة المالية بصفة دورية، أو بناء على طلب وزير العدل، مراجعة دفاتر ومستندات حسابات إيرادات ومصروفات الجمعية وغير ذلك من شئونها المالية، وذلك للتحقق من سلامة موارد الجمعية ومشروعية أوجه صرف أموالها، وعلى الجمعية أن تمكن الديوان من ذلك. علماً بأن ديوان الرقابة المالية هو جهاز تابع للسلطة التنفيذية. وتشرط المادة (18) على الجمعية

أن تخطر وزير العدل بأي قرار تصدره الجمعية بتغيير رئيسها أو أي من قياداتها أو بحل الجمعية أو اندماجها أو بأي تعديل في نظامها الأساسي، وذلك خلال عشرة أيام من تاريخ صدور القرار. كما تعطي المادة (20) لوزير العدل صلاحية أن يضع القواعد المنظمة لاتصال الجمعية بأي حزب أو تنظيم سياسي أجنبي، ولا يجوز لأيّة جمعية للتعاون أو التحالف مع أي من هذه الأحزاب أو للتنظيمات إلا وفقاً لهذه القواعد.

#### و- تضيق العضوية وحرمان شريحة كبيرة من الشباب من النشاط السياسي :

تشرط المادة (5) من القانون في العضو المؤسس، أو الذي ينضم إلى الجمعية بعد إعلان تأسيسها، أن يكون متمتعاً بكافة حقوقه المدنية والسياسية، وهو شرط معقول لولا أن القضاء في البحرين غير نزيه وغير مستقل والقوانين تعاقب على ممارسة الحريات الأساسية إذا كانت معارضة للسلطة، وهكذا يمكن إساءة استخدام هذه المادة. كما تشرط المادة نفسها في العضو المؤسس أو المنضم أن يكون قد بلغ من العمر إحدى وعشرين سنة ميلادية مما يحرم شريحة واسعة من الشباب ممن اكملوا دراستهم الأساسية وانضموا إلى سوق العمل أو التعليم الجامعي العالي من المشاركة السياسية في أدنى صورها وهي عضوية الجمعيات السياسية.

#### ز- أصوات قوات الدفاع والأمن :

وتشرط المادة (5) ألا يكون العضو المؤسس أو المنضم من المنتسبين إلى قوة دفاع البحرين أو الحرس الوطني أو أجهزة الأمن التابعة للدولة، وألا يكون من رجال القضاء أو النيابة العامة، أو من أعضاء السلك الدبلوماسي أو القنصلي. وتحظر المادة (6) اللجوء إلى الاستقطاب الحزبي في صفوف قوة دفاع البحرين والحرس الوطني وأجهزة الأمن التابعة للدولة والقضاء والنيابة العامة والسلكين الدبلوماسي والقنصلي. وفي حين يمنع القانون الاستقطاب الحزبي في صفوف قوات الدفاع وأجهزة الأمن،

فإنّ المرسوم بقانون رقم (14) لسنة 2002 بشأن مباشرة الحقوق السياسية، يعطي للحكومة القرار الحاسم في إمكانية مشاركة هؤلاء الموظفين، وهي تحتكر بالطبع وسائل التوجيه والضغط على هؤلاء الذين يؤثّر عدد أصواتهم في العملية الانتخابية برمتها.

### ح- النشاط الخارجي:

تشرط المادة (4) أن يكون مقر الجمعية وفروعها داخل مملكة البحرين، وأن تمارس نشاطها في أراضي المملكة. وتشرط المادة (5) في عضو الجمعية السياسية ألا يكون عضواً في أيّ تنظيم سياسي غير بحريني، (دون تحديد ماهية التنظيم السياسي المقصود). وتشرط المادة (6) عدم الارتباط التنظيمي أو المالي بأيّة جهة غير بحرينية. وتحظر المادة (13) على الجمعيات السياسية أو أي من أعضاء مجالس إدارتها التداخل في الشؤون الداخلية للدول الأخرى أو القيام بأي نشاط من شأنه الإساءة إلى علاقة المملكة بهذه الدول. وتتصّ المادة (14) على أنه لا يجوز للجمعية قبول أي تبرع أو ميزة أو منفعة من أجنبي، أو من جهة أجنبية، أو منظمة دولية.

ووفقاً للمادة (20) يضع وزير العدل القواعد المنظمة لاتصال الجمعية بأيّ حزب أو تنظيم سياسي أجنبي، ولا يجوز لأيّة جمعية التعاون أو التحالف مع أيّ من هذه الأحزاب أو التنظيمات إلا وفقاً لهذه القواعد. كما يحظر فتح فرع لأيّ جمعية سياسية أو حزب سياسي آخر من خارج مملكة البحرين بغير ترخيص من وزير العدل. وتتصّ المادة (24) على أنه : يعاقب بالحبس مدّة لا تزيد على سنة وبغرامة لا تتجاوز ألف دينار أو بإحدى هاتين العقوبتين كل من تسلم أموالاً من جهة غير بحرينية لحساب الجمعية ونقضي المحكمة بمصادرة تلك الأموال لحساب الخزينة العامّة للدولة.

تكمّن الخطورة لصدور قانون خاص بالجمعيات السياسية دون إلغائه أو تعديل قانون الجمعيات الصادر عام 1989، في أنّ الأخير سيظل حاكماً على الجمعيات الأخرى، ومنها جمعيات حقوق الإنسان والشباب والجمعيات النسائية، إذ أنّ ذلك القانون يؤكد خصوصاً على المنع من ممارسة أي نشاط سياسي وفقاً للمادة (18) منه. علماً بأنّ تفسير الحكومة للنشاط السياسي هو كل ما له علاقة بالمواضيع أو الشئون السياسية. وكانت الحكومة قد استخدمت قانون الجمعيات لعام 1989 لحل مركز البحرين لحقوق الإنسان، وقد وجهت وزيرة التنمية الاجتماعية تهديدات متكررة خلال العامين 2006/2007 بالملاحقة القانونية لمجموعة من اللجان الشعبية بينها لجان العاطلين والإسكان ولجنة العريضة النسائية وطلبت منها تجميد نشاطها وأن تسجل نفسها ضمن ذلك القانون والتقيّد ببندوه.

ويلاحظ بأنّ القانون يشمل مؤسسات متنوعة المقاصد والطبيعة، بما في ذلك جمعيات حقوق الإنسان والجمعيات المهنية والثقافية والاجتماعية، والجمعيات التي تمثّل الفئات مثل النساء والشباب والجاليات الأجنبية، إضافة إلى الأندية الرياضية وغير ذلك. وحشر كل هذه الجمعيات في قانون واحد أمر يعقد صياغة القانون والعمل به.

#### أ- تقييد حق تأسيس الجمعيات :

يحضّر قانون الجمعيات لعام 1989 عمل أية جمعية غير مرخص لها، ويضع مقاييس ومواصفات تفصيلية في نصّ القانون وفي النظام الأساسي النموذجي، بحيث من الصعب على أية جهة أهلية أن تحصل على

137 \_ مركز البحرين لحقوق الإنسان، قانون الجمعيات رقم 21 لعام 1989: السيف المسلط على رقاب الجمعيات.

الترخيص دون أن تلتزم به. وفي الوقت نفسه يضع القانون شروطا مطاطية تسمح للحكومة بفرض طلبات تأسيس أية جمعية إن رغبت بذلك. فقد جاء في المادة (3) بأن كل جمعية تؤسس مخالفة للنظام العام، أو لغرض غير مشروع، أو للمساس بسلامة أو شكل الحكومة أو نظامها الاجتماعي تكون باطلة. وتعطي المادة (11) للجهة الإدارية المختصة حق رفض تسجيل الجمعية إذا كان المجتمع في غير حاجة لخدماتها، أو لوجود جمعية أخرى تسد الحاجة، أو إذا كان إنشاؤها لا يتفق مع أمن الدولة ومصالحها، أو لعدم صلاحية مقر الجمعية أو إذا أنشأت بقصد إحياء جمعية سبق حلها. وتتضمن هذه المادة إجراءات تظلم لنفس الجهة الإدارية تطول لمدة أربعة أشهر قبل أن يمكن تحويل الموضوع إلى القضاء، والذي بدوره ملزم بالقانون نفسه وواقع تحت نفوذ الحكومة.

#### ب- تقييد حق تعديل النظام الأساسي والرقابة :

ووفقا للمادة (14)، يمر كل تعديل لنظام الجمعية بنفس إجراءات إشهار الجمعية، وللجهة الإدارية الحق في رفض التعديل. ووفقا للمادة (15)، تخضع الجمعيات للرقابة الصارمة إذ لموظفي الإدارة المعنية حق الاطلاع على السجلات والوثائق والمكاتبات.

#### ج - حضر الاشتغال في السياسة :

ووفقا للمادة (18)، لا يجوز للجمعية الاشتغال بالسياسة، وهذا يشمل طبعاً جمعيات حقوق الإنسان وغيرها من الجمعيات النسائية والمهنية والشبابية، وجمعيات الجاليات الأجنبية.

#### د - تقييد حق الارتباط بجهات خارجية :

ووفقا للمادة (20)، لا يجوز للجمعية دون إذن مسبق (من الإدارة المختصة) أن تتنسب أو تتضم أو تشترك في جمعية أو هيئة مقرها خارج



البحرين، ويعتبر مضي 45 يوما دون البت في الطلب بمثابة رفض له. ولم يتضمن القانون حق التظلم مما يجعل قرار الإدارة نهائي.

#### هـ - التحكم في التمويل الداخلي والخارجي :

وفيما يتصل بالتمويل لا يجوز للجمعية دون إذن مسبق أن تحصل على أموال من جهة أجنبية ولا أن ترسل شيئا مما ذكر إلى أشخاص أو منظمات في الخارج. و أما جمع التبرعات في الداخل فإنه يشترط الحصول على ترخيص من الوزير (المادة 21) وحق الوزير في القرار مطلق، إذ لا توجد إمكانية التظلم.

#### و- حق الوزير في دمج الجمعيات وتعيين الإدارات ووقف قراراتها :

وتجيز المادة (23) للوزير المختص تعيين مدير للجمعية أو مجلس إدارة إذا ارتكبت الجمعية من المخالفات ما يستوجب هذا الإجراء ولم يرد الوزير حلها. وللوزير أن يقرر إجماع أكثر من جمعية تعمل لغرض متماثل، أو توحيد إدارتها أو تعديل أغراضها للأسباب التي يراها كفيلة بحسن تحقيق الغرض الذي أنشأت من أجله (المادة 24).

وللوزير أيضا أن يوقف تنفيذ أي قرار يصدر من الجمعية يكون مخالفا للقانون أو لنظام الجمعية أو للنظام العام أو للأداب، ويمكن الطعن في القرار أمام المحكمة (المادة 28) أي أن الوزير هو الذي يتخذ القرار وينفذه، وعلى الجمعية الملاحقة القضائية وليس العكس.

#### ز - الرقابة والتحكم في الجمعيات العمومية :

وفقا للمادة (30)، فإن للجهة الحكومية المعنية حق دعوة الجمعية العمومية للاجتماع، إذا رأت ضرورة لذلك. وتلزم المادة (33) الجمعيات بضرورة إبلاغ الجهة الإدارية بكل اجتماع للجمعية العمومية قبل 15 يوما، وبصورة من خطاب الدعوة وجدول الأعمال

والأوراق المرفقة به، وللجهة الإدارية أن تتدب من تراه لحضور الاجتماع. ووفقا للمادة (38) يجب إبلاغ الوزارة بصورة من محضر الاجتماع وما اتخذ فيه من قرارات.

#### ح - التدخل في مواصفات المرشح للإدارة واجتماعاتها:

ووفقا للمادة (43)، يجوز للوزير أن يضيف شروطا لمن يحقّ له الترشيح لمجلس إدارة أية جمعية. ووفقا للمادة (45) يحقّ للجهة الإدارية أن تطلب عقد اجتماع لمجلس إدارة أي جمعية إذا رأت ضرورة لذلك.

#### ط - حقّ الوزير في الإغلاق الفوري المؤقت للجمعية:

ووفقا للمادة (50)، للوزير الحقّ في حلّ أو إغلاق أية جمعية لمدة 45 يوما إذا ثبت عجزها عن تحقيق أغراضها، أو تصرفت في أموالها في غير الأوجه المحددة، أو إذا تعذر انعقاد جمعيتها العمومية لعامين متتاليين، أو إذا خالفت النظام العام.

#### سابعاً- قانون العقوبات

تقييد الحريات في كلّ من عهد أمن الدولة وعهد الانفتاح!

#### أ- استخدام قانون العقوبات في الفترة 1976-2000:

صدر قانون العقوبات البحريني بمرسوم بقانون رقم 15 لسنة 1976، وذلك بعد حل المجلس الوطني المنتخب عام 1975 وتجميد مواد الدستور المتعلقة به. وشكل هذا القانون مع مرسوم بقانون بشأن تدابير أمن الدولة لعام 1974 الأداة القانونية الأكثر فعالية في منع النشاط السياسي المنظم وتفتيك خلايا المعارضة السرية، وملاحقة المعارضين واعتقالهم وتعذيبهم وسجنهم ونفيهم أو المشتبه في انتمائهم لمجموعات المعارضة. مما شكل

أيضا أداة تخويف وزجر لمختلف فئات وقطاعات المجتمع خلال ربع قرن في الفترة من 1975-2000.

وكان قانون أمن الدولة لعام 1974 - والذي تم إلغاؤه عام 2001، يسمح باعتقال وحبس المشتبه بهم لمدة تصل إلى ثلاث سنوات، وتتيح بنوده ممارسة الحبس المنعزل، واستخدام التعذيب لاستخراج المعلومات التي يستفاد منها لكشف واختراق تنظيمات المعارضة، وفي الوصول لمتهمين آخرين، ولإدانة المتهمين حين تقديمهم للمحاكمة وخصوصا أمام محكمة أمن الدولة.

أما قانون العقوبات - والذي لا يزال نافذا- فإنّ مواده - وخصوصا المواد من (112) إلى (184)- والموسومة في القانون بالجرائم "الماسة بأمن الدولة" فإنها توفر القاعدة القانونية لمحاكمة وفرض عقوبات مشددة على المتهمين بالانتماء للتنظيمات المحظورة - وهي جميع التنظيمات السياسية- وعلى ممارسات النشاطات المعارضة في الداخل أو الخارج مثل التجمع والتعبير والنشر. وقد وفرت المادة (186) من القانون الأرضية لتشكيل محكمة أمن الدولة الاستثنائية، التي كانت تعتمد في أحكامها بشكل أساسي على المعلومات المستخرجة تحت التعذيب وتقيم جلساتها بشكل سري ولا تقبل أحكامها الاستئناف أو النقض.

وقد تمّ استخدام تلك القوانين بفاعلية ضد التنظيمات المعارضة، وخصوصا لاعتقال القياديين ومحاكمتهم وتفكيك الخلايا كما حدث للجبهة الشعبية منذ 1974، ثم الجبهة الإسلامية لتحرير البحرين في الفترة 1979-1982، ثم ضد جمعية التوعية الإسلامية (حزب الدعوة) عام 1984، وجبهة التحرير الوطني البحراني عام 1985. وتواصل استخدامه لتفكيك خلايا الجبهة الإسلامية، وكذلك ما سمي بخلايا حزب الله خلال النصف الثاني من الثمانينات، وكان الاستخدام الأوسع في الأعوام 1995-1997 للتعامل مع أحداث الاضطرابات الواسعة في تلك الفترة والتي ارتبطت بالتحرك الشعبي للقوى الدينية واليسارية المعارضة للمطالبة بالديمقراطية والحريات.

وصدرت أهم التعديلات على قانون العقوبات بمرسوم بقانون رقم (9) لسنة 1982، وجاءت التعديلات متشددة وتتضمن أحكاما بالإعدام، وكان ذلك للتعامل مع قضية ما سمي في ذلك الوقت بالمحاولة الانقلابية، حيث تم تنفيذ مواد القانون المعدلة بأثر رجعي لإصدار أحكام تتراوح بين 15 عام والمؤبد ضد 75 شخصا من المتهمين بعضوية الجبهة الإسلامية لتحرير البحرين. وتضمنت التعديلات أيضا عقوبة الإبعاد من البلاد وفقا للمادة (134 مكرر) والتي تنص على أنه: إذا حكم على أجنبي نكرا كان أو أنثى في إحدى الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون جاز للقاضي أن يأمر في حكمه بإبعاده عن دولة البحرين نهائيا أو لمدة محددة لا تقل عن ثلاث سنوات. وقد تم بالفعل إيقاف عقوبات جماعية وإبعاد مئات من الأسر من البلاد وخصوصا خلال الثمانينيات، بعضهم تم سحب جنسيتهم وجوازات سفرهم البحرينية وإبعادهم عبر البحر في ظروف سيئة وبدون أن تكون لديهم جنسية أي بلد آخر. وقد كان ذلك رسالة قوية وحاسمة في تلك الفترة إلى جميع المقيمين في البحرين أو حتى ممن اكتسب جنسيتها، للابتعاد عن كل ما يمكن أن يعد نشاطا سياسيا معارضا.

و في عام 2001 أعلن الشيخ حمد بن عيسى آل خليفة عن إلغاء قانون ومحكمة أمن الدولة، وتم إعلان العفو العام مما سمح بإطلاق سراح عدة آلاف من المعتقلين والمحكومين وعودة مئات من المعارضين والمبعدين المقيمين في المنفى. إلا أن قانون العقوبات لم يمس أي تغيير وخصوصا فيما يتعلق بما يسمى بالجرائم الماسة بأمن الدولة. وقد انشغلت التنظيمات السياسية المعارضة والمجتمع بشكل عام بأجواء المصالحة السياسية وهامش الحريات وخصوصا في الأعوام 2001-2004، إلا أن السلطة شرعت من جديد في استخدام قانون العقوبات ضد المعارضين ولكن هذه المرة بشكل انتقائي وكأداة لضبط الحراك السياسي ضمن الحدود التي رسمتها السلطة في تعديلاتها الدستورية وضمن القوانين الجديدة المتعلقة بالجمعيات السياسية والانتخابات.

## ب - عرض وتلخيص لقانون العقوبات:

يقيد قانون العقوبات البحريني الحريات الأساسية ويعاقب على ممارستها. وهو بذلك يتعارض مع الدستور وينتهك حقوق الإنسان الأساسية ويتعارض مع المعايير الدولية التي تعهدت الحكومة الالتزام بها. ذلك أن هذا القانون يجرّم ويعاقب بالحبس أو الغرامة أو بكليهما من قام بالأمور التالية:

❖ من أذاع في الخارج أخباراً أو بيانات حول الأوضاع الداخلية للدولة من شأنها إضعاف الثقة المالية بالدولة أو النيل من هيبتها واعتبارها (المادة 134).

❖ من حضر في الخارج وبغير ترخيص أي مؤتمر أو اجتماع عام أو ندوة أو شارك في أعمالها، بغرض بحث الأوضاع السياسية أو الاجتماعية أو الاقتصادية في دولة البحرين أو غيرها من الدول، وكان من شأن ذلك إضعاف الثقة المالية بدولة البحرين أو النيل من هيبتها أو اعتبارها أو الإساءة إلى العلاقات بينها وبين تلك الدول. (المادة 134 مكرر).

❖ من أنشأ أو أسس أو أدار جمعية أو هيئة إذا كانت ترمي إلى تغيير النظام الأساسي أو الاجتماعي أو الاقتصادي للدولة أو التحريض لذلك أو الترويج له، متى كان استعمال أية وسيلة غير مشروعة ملحوظاً فيه. ويعاقب أيضاً الداعون للانضمام للهيئات المذكورة، ومن انضم أو اشترك فيها بأية صورة (المادة 159)

❖ من روج أو حذب بأية طريقة تغيير النظام الأساسي أو الاجتماعي أو الاقتصادي للدولة بأية وسيلة غير مشروعة (المادة 160).

❖ من أنشأ أو أسس أو نظم أو أدار - من غير ترخيص من الحكومة - هيئات أو منظمات ذات صفة دولية أو فروعا لها. وكذلك كل مواطن انضم أو اشترك من غير ترخيص في منظمات مقرها في الخارج (المادة 163) وتأمّر المحكمة بحل الهيئات المذكورة في

المادتين (189) و (163) وإغلاق أمكنتها ومصادرة نقودها و  
أمتعتها (المادة 164).

❖ من حرّض بإحدى طرق العلانية على كراهية نظام الحكم أو  
الازدراء به (المادة 165)

❖ من أذاع عمداً أخباراً أو بيانات، أو بثّ دعايات مثيرة إذا كان من  
شأن ذلك اضطراب الأمن، أو إلحاق الضرر بالمصلحة العامة.  
ويعاقب بذات العقوبة من حاز بالذات أو بالواسطة أو أحرز محرراً  
أو مطبوعاً يتضمن شيئاً من ذلك، أو حاز أية وسيلة من وسائل  
الطبع أو التسجيل أو العلانية مخصصة ولو بصفة وقتية لطبع أو  
تسجيل أو إذاعة شيء مما ذكر (المادة 168).

❖ من حرّض غيره بإحدى طرق العلانية على عدم الانقياد للقوانين،  
أو حسن أمراً يعد جريمة (المادة 174).

❖ من اشترك في تجمهر في مكان عام مؤلف من خمسة أشخاص  
على الأقل، الغرض منه ارتكاب جرائم، أو الأعمال المسهلة لها أو  
الإخلال بالأمن العام ولو كان ذلك لغرض مشروع (المادة 178).

❖ من أهان بإحدى طرق العلانية المجلس الوطني أو غيره من الهيئات  
النظامية أو الجيش أو المحاكم أو السلطات أو المصالح العامة  
(المادة 216).

ثامناً- قانون تنظيم الصحافة والطباعة والنشر رقم (47) للعام

138 2002

بالإضافة إلى مواد أمن الدولة من قانون العقوبات لعام 1976، كان  
قانون المطبوعات والنشر الصادر بمرسوم بقانون رقم (14) لسنة 1979،

هو الوسيلة القانونية التي قيدت بها السلطة في البحرين حرية الصحافة والنشر في العهد السابق، منذ حل البرلمان عام 1975 وحتى تولي الشيخ حمد بن عيسى آل خليفة للحكم عام 1999. وفيما لا يزال قانون العقوبات لعام 1976 نافذاً، فقد أصدرت الحكومة قانوناً جديداً لتنظيم الصحافة والطباعة والنشر، وهو القانون الصادر بالمرسوم بقانون رقم (47) لسنة 2002م. وقد واجه هذا قانون معارضة شديدة من قبل الصحفيين والناشطين في مجال حقوق الإنسان، ولذلك فهناك حالياً مشروع بديل مقّم من مجلس الشورى، وكذلك هناك مشروع تعديلات مقّم من الحكومة نفسها. ورغم شبهة عدم الدستورية التي لحقت بهذا القانون إذ صدر بمرسوم بقانون قبل حل انعقاد البرلمان، فإن ذلك المرسوم ظل نافذاً.

وبناء على ذلك القانون أُحيل اثنان من رؤساء تحرير الصحف وعدد كبير من الصحفيين إلى أروقة المحاكم، إضافة إلى منع بعض الكتب والمجلات من التداول، والتلويح بإيقاف نشرات بعض الجمعيات السياسية. وهناك طعون دستورية في القانون قُمت ببناء على طلب تقدّم به محامون في قضايا مرفوعة أمام المحاكم ضد الصحافة.

### \* نظرة عامة حول قانون الصحافة والنشر:

جاء بنص المادة الأولى من المرسوم بقانون (47) لسنة 2002م بشأن تنظيم الصحافة والطباعة والنشر أن " لكل إنسان حق التعبير عن رأيه ونشره بالقول أو الكتابة أو غيرها وفقاً للشروط والأوضاع المبينة في هذا القانون، وذلك كله دون المساس بأسس العقيدة الإسلامية ووحدة الشعب وبما لا يثير للفرقة والطائفية"، وبقراءة سريعة لهذه المادة نجدها جاءت مطابقة تماماً لنص المادة (23) من الدستور، ولا مراء في أن إدراج النص المذكور في دستور 2002، وفي قانون تنظيم الصحافة والطباعة والنشر الجديد، كان الغرض منه وضع قيد على سبيل الاحتياط، لمجابهة ما قد تفجره حرية الرأي والتعبير النسبية المتاحة في فترة الانفراج الأمني الراهنة، وغير خاف على أن الصحافة الحرة هي التي تتل على مواطن الظلم والفساد والاستبداد طلباً لتقويم الأوضاع وتحقيق العدالة.

إنّ تضمين هذا القانون ضوابط لممارسة حرية التعبير ليست مرفوضة من حيث المبدأ، فعلى سبيل المثال ومن منطلق احترام حرية العقيدة والأديان ألزم القانون في المادة (38) الصحفيين بالامتناع عن الانحياز إلى الدعوات التي تتطوي على ازدراء الأديان أو الدعوة إلى كراهيتها أو الطعن في إيمان الآخرين أو ترويج التمييز أو الاحتقار لرأي طائفة من طوائف المجتمع، واعتبر القانون التعرض لنين النولة الرسمي في مقوماته وأركانه بالإساءة، جريمة يعاقب عليها (المادة 68/ صحافة)، وعلى الرغم من أهمية ما سبق، إلا أنّ المبالغة في تلك الضوابط أو القيود يجعل القانون خاوياً من مضمونه، ومفرغاً من الحريات التي أتى على ذكرها.

وجاء القانون في بابه الثاني بشأن الطباعة والنشر، وبالتحديد الفصل الأول من ذلك الباب بشأن تنظيم المطابع، بعدد من الموانع والمحظورات على أصحاب المطابع وعلى من يرغب في إنشاء مطبعة، إلا أنّ الخطورة الحقيقية تتمثل في المادة (12) وما تلاها من مواد والتي تجعل من عملية الطبع والنشر عملية مستحيلة إذا ما تعارضت آراء ذلك المطبوع مع وجهة النظر الرسمية، إذ يلزم الحصول على إذن كتابي من الإدارة لطباعة أي مطبوع، سواء كان ذلك لهيئة أو جهة أو فرد محلي أو أجنبي وفقاً لنص المادة (13)، تأكيداً للغرض الرئيسي من هذا القانون وللمتمثل في تكميم الأفواه ومنع نشر الحقائق أو وضع ما أمكن من الصعوبات والمعوقات.

وجاءت المادة (16) من هذا المرسوم بقانون لتبالغ في عقاب من يخالف أحكامه وتشدّد العقوبة إلى حدّ يصل إلى الحبس لمدة ثلاثة أشهر، وهو عقاب قد لا يرتقي إليه عقاب مرتكبي بعض الجرائم المنصوص عليها بقانون العقوبات. ولم يكن نصيب تداول المطبوعات من الحواجز والعقبات أقل من تلك المطبقة على الطباعة والنشر، إن لم تكن أشدّ منها، فقد منع القانون بموجب نصّ المادة (17) تداول أي مطبوع دون أن يحصل على ذلك الإذن الكتابي المنصوص عليه في المادة (12)، بل أنّ عقوبة مخالفة مواد هذا الفصل جاءت أشدّ من مخالفة مواد فصل الطباعة والنشر، إذ رفعت المادة (22) عقوبة مخالفة الأحكام الواردة في هذا الفصل إلى الحبس لمدة سنة كاملة.



أمّا الفصل الأخير في الباب الثاني فهو الفصل المعيق والسيف المسلط على الأفلام السينمائية والمطبوعات المسجلة. فالمادة (24) تقضي بتشكيل لجنة وزارية تختص بمراقبة الأفلام السينمائية وما في حكمها وكذا المطبوعات المسجلة المحالة لها من الإدارة من النواحي السياسية والاجتماعية والصحية والأخلاقية والدينية.

ووفقا للمادة (23) لا يجوز عرض أي فلم أو إشارة إلى فلم أو إعلان تجاري بصورة سينمائية في دور السينما دون الترخيص المسبق من لجنة المراقبة. وللجنة وفقا للمادة (25) أن تحذف من الفلم المشاهد التي ترى فيها إخلالا بمقومات الدولة أو المجتمع أو الدين أو الأخلاق أو الآداب. وتمنح للجنة الترخيص للفلم خلال 15 يوما. ويعتبر الطلب مرفوضا بمضي المدة دون البت في الطلب. ولمن رفض طلبه الطعن أمام المحكمة الكبرى المدنية.

ووفقا للمادة (26) فإنّ كلّ مخالف للأحكام المتعلقة بمراقبة الأفلام السينمائية والمطبوعات المسجلة تكون عقوبتها بغرامة لا تقل عن خمسمائة دينار، مع جواز الحكم بغلق دار السينما أو المكتبة لمدة لا تتجاوز ثلاثين يوما ومصادرة الأفلام أو المطبوعات ذات العلاقة.

ومع أنّ الباب الثالث حول تنظيم الصحافة تضمّن عدداً من المواد التي تشدّد على الدفاع عن حرية الصحافة وتحصينها ضد الإجراءات المتعسفة (م27)، (م28) كما تهدف إلى تحصين وحماية الصحفي وعدم خضوعه في عمله إلا للقانون (م29) وأن لا يكون عمل الصحفي سبباً للمساس بأمنه (م30)، لكن الواقع يبدو مختلفا وفي هذا المقام يثار السؤال بشأن القضايا المتزايدة المرفوعة ضد صحافيين.

ثم جاءت المادة (31) للتحدّث عن حقّ الصحفي في الحصول على المعلومات، وعلى حظر وضع القيود التي تعوق تدفق المعلومات عن الصحفي (م32) وكذلك حقّ ذلك الصحفي في حضور المؤتمرات والاجتماعات العامة (م33)، على أنّ الممارسة العملية تشهد على غير ذلك.

وجدير بالذكر أنّ بعضاً من نصوص ذات الباب تحدثت عن بعض الضمانات والحماية للصحفي ومهنة الصحافة إذ ساوت المادة (34) الصحفي بالموظف العام في الحماية والضمانات. والمادة (35) تبين طبيعة العلاقة بين الصحفي والجريدة التي يعمل بها وتؤكد على ضرورة عدم إخضاع الصحفي لشروط عمل تخالف قانون العمل بالقطاع الأهلي، كما ألزمت المادة (36) جهة عمل الصحفي بإخطار جمعية الصحفيين بقرار فصل الصحفي وسببه لمحاولة حل النزاع ودياً.

وأنت المواد من (37) حتى (39) للحديث على المبادئ العامة والمثل العليا والأخلاقية الواجب تمتع الصحفي بها وانتهاجها كالإلتزام بمبادئ الدستور وعدم الانحياز أو الدعوة للعنصرية والامتناع عن التعرض للحياة الخاصة للأفراد.

أمّا المادة (40) فقد منعت الصحف من تداول أخبار سلطات التحقيق أو المحاكمة بما يؤثر على صالح تلك الإجراءات، إلا أنّ صياغة المادة بهذه الطريقة تفتح مجالاً واسعاً للتعسف لصعوبة تحديد ما يؤثر وما لا يؤثر على سير وصالح إجراءات التحقيق والمحاكمة. وهذا ما حدث في تقديم رئيس تحرير جريدة الوسط وأحد الصحفيين بها إلى المحاكمة. وكذلك عمدت النيابة العامة إلى منع الصحافة ونشطاء حقوق الإنسان من نشر أية معلومات تتعلق بالتحقيق في قضية ما سمي بالخلية التخريبية، وزاد قرار وزارة الإعلام على ذلك منع أية أخبار أو تعليقات تتصل بتلك القضية. ثم بالغت المادة (41) في تشديدها عقوبة قبول الصحف والصحفيين للتبرعات وخاصة إذا كانت من جهة أجنبية، ولعله كان أجدر بالمشروع أن يضع ضوابط لذلك.

أمّا المادة (42) فعلى الرغم من عدم الاختلاف حول ضرورة حماية المبادئ المشمولة بها أي قيم المجتمع الأساسية ومبادئه والآداب العامة وكذلك رسالة مهنة الصحافة وأهدافها، إلا أنّ يبدو من الضروري وضع تعريفات واضحة ومحددة لتلك المبادئ السامية، لحمايتها من أية تفسيرات منحرفة ترمي إلى المساس بحرية الرأي والتعبير.

وخلاصة ما سبق فإن قانون تنظيم الصحافة والطباعة والنشر الصادر بالمرسوم بقانون رقم (24) لسنة 2002م، قد تضمنت بعض نصوصه قيوداً على الحريات المرتبطة بالإعلام بشكل صارخ يتعارض مع المعايير الدولية، أما النصوص الأخرى والتي تحسب لصالح العاملين في هذا الحقل وتؤكد على ضمانات مهمة ورئيسية لهم فإنها في الحقيقة غير مطبقة واقعيًا، وذلك بسبب وجود منظومة القوانين المتشددة الأخرى مثل قانون العقوبات، وبسبب عدم استقلالية القضاء، وعدم توافر وسائل الحماية الفاعلة، وبسبب الهيمنة المطلقة للسلطة التنفيذية على مؤسسات الدولة والمجتمع.

### تاسعا- قانون الاجتماعات العامة والمسيرات والتجمعات

تقدمت حكومة البحرين بمشروع بقانون بشأن الاجتماعات العامة والمسيرات إلى مجلسي الشورى والنواب، ورغم اعتراضات منظمات حقوق الإنسان المحلية ومطالبة منظمة العفو الدولية بعدم إقرار القانون، ورغم رفض الجمعيات السياسية المعارضة للقانون وذلك لما يحتويه من تضيق على حرية التجمع وإبداء الرأي ويعطي صلاحيات واسعة لوزير الداخلية وموظفيه في التدخل في حركة التظاهرات والمسيرات بما يتناقض مع جوهر الحق الدستوري في التظاهر والحرية<sup>139</sup>، فقد وافق المجلسان على المشروع في مايو/ يوليو 2006، كما صوّت عليه الملك وأصدره ليكون بديلاً عن المرسوم بقانون رقم (18) لسنة 1973 بشأن الاجتماعات العامة والمواكب والتجمعات.

قراءة في مشروع قانون الاجتماعات العامة والمسيرات والتجمعات<sup>140</sup>:

- أخبار الخليج، 20 مايو 2006، 139.

- المحامي حسن إسماعيل، جريدة الوسط البحرينية، 13 - 14 ديسمبر 2004، 140.

جاء دستور البحرين بشأن حرية التجمعات السلمية متماشيا مع ما نصّ عليه الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، إذ نصت المادة (28) من هذا الدستور على أن :

أ- للأفراد حق الاجتماع الخاصّ دون حاجة إلى إذن أو إخطار سابق، ولا يجوز لأحد من قوات الأمن العام حضور اجتماعاتهم الخاصة.

ب- الاجتماعات العامة والمواكب والتجمعات مباحة وفقا للشروط والأوضاع التي يبينها القانون على أن تكون أغراض الاجتماع ووسائله سلمية ولا تتنافى الآداب العامة.

ويتبين من هذا النص الدستوري أن الأساس الذي يقوم عليه الحق في التجمع السلمي هو إباحة عقد الاجتماعات، وعدم وضع القيود عليها سوى تلك التي ينصّ عليها القانون، وبأن ينال هذا القانون من جوهر هذا الحق حسبما تقضي به المادة (31) من الدستور، وأن تكون أغراض ووسائل هذه الاجتماعات سلمية ولا تتنافى الآداب العامة.

وإذا كان الحق في التجمع السلمي على نحو ما رأينا، فإن مشروع بقانون الاجتماعات العامة المقدم من الحكومة والذي أقره مجلس الوزراء في جلسته المنعقدة يوم الأحد الموافق 31 أكتوبر/ تشرين الأول، 2004 لا يتسجم مع المعايير الدولية "الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، والعهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية" ويخالف أحكام الدستور وعلى وجه التحديد حكم المادتين (28)، (31).

ويبدو أن العبارة الواردة في الفقرة ب من المادة (28) المشار إليها "وفقا للشروط والأوضاع التي يبينها القانون" أعطت مشروع الحكومة الفرصة كي يسلب جوهر ومضمون حق التجمع السلمي، فبدلا من أن تكون القاعدة في حرية هذا الحق هي الإطلاق والإباحة، والتقييد هو الاستثناء، حدث العكس، فعصفت جميع نصوصه بجوهر الحق وجعلت من ممارسته جريمة، وقبضته بعدة قيود هي :

## أولاً - قيود التجمع السلمي والتظاهر:

على رغم من أن المادة (1) من القانون يتّصّ على أنّ الاجتماعات العامة مباحة، وإن المادة (15) تؤكد على حق المواطنين وحدهم في إقامة المسيرات والمظاهرات والتجمعات التي تتم لغرض سياسي، إلا أنّ نصوص القانون الأخرى حولت هذه الإباحة إلى تحریم، وجعلت من ممارسة حق التجمع وحرية التظاهر من دون ترخيص جريمة، وأعطت المحافظ صلاحيات واسعة لم يكن حتى مرسوم بقانون 1973 نصّ عليها، فالمحافظ له طبقاً لهذا القانون :

### 1- تحديد مفهوم الاجتماع العام

بعد أنّ يعرف مشروع الحكومة في الفقرة الأولى من المادة الثانية الاجتماع العام على أنه "كل اجتماع يعقد في مكان عام أو خاص، يحضره أو يستطيع حضوره أشخاص لم توجه إليهم دعوة شخصية، لمناقشة موضوع أو موضوعات عامة، أو أية أمور أو مطالبات تتعلق بفئات معينة" تأتي الفقرة الثانية من المادة ذاتها لتعطي المحافظ سلطة اعتبار الاجتماع اجتماعاً عاماً بسبب :

- موضوع الاجتماع.
  - عدد الدعوات الموجهة لحضوره أو طريقة توزيعها.
  - أي ظرف آخر ليس له الصفة الحقيقية الصحيحة لاجتماع خاص.
- وفي هذه الحالات على المحافظ أن يخطر الداعي إلى الاجتماع أو المنظم له تنفيذ الواجبات التي يفرضها القانون.

معنى ذلك أنّ المحافظ له بموجب الفقرة الثانية من هذا النصّ سلطة تقديرية لما يعتبر من الاجتماعات العامة إذ يمكنه أن يجعل من كل اجتماع خاصاً اجتماعاً عاماً تنطبق عليه أحكام هذا القانون وتحت مبررات عامة غامضة وضبابية فما هو المقصود مثلاً "بسبب أي ظرف آخر"، وبهذا النصّ نكاد لا نجد معنى للاجتماع الخاص ويكون اشتراط هذا القانون كي

يكون الاجتماع اجتماعا عاما أن يناقش موضوعا عاما لا قيمة له، طالما أن للمحافظ مكنة اعتبار الاجتماع بسبب موضوعه اجتماعا عاما أي حتى وإن كان يناقش موضوعا خاصا.

وتجدر الإشارة هنا إلى أن قانون الاجتماعات العامة الأردني رقم (45) لسنة 2004 عرّف الاجتماع بأنه "الاجتماع الذي يتم عقده لبحث أمر ذي طابع عام". كما عرّفه القانون الفلسطيني رقم (12) لسنة 1998 على أنه "كل اجتماع عام دعي إليه خمسون شخصا على الأقل في مكان عام مكشوف ويشمل ذلك الساحات العامة والميادين، والملاعب، والمتنزّهات وما شابه ذلك". ويعتبر القانون القطري رقم (18) لسنة 2004 الاجتماع العام على أنه "كل اجتماع يشارك فيه أو يتوقع أن يشارك فيه أكثر من عشرين شخصا أو تكون المشاركة فيه دون دعوة خاصة ويعقد في مكان خاص أو عام غير الطرق والميادين العامة وذلك لمناقشة موضوع أو موضوعات عامة".

## 2- ترخيص التجمع السلمي:

لم يكتف مشروع الحكومة بأخطار الجهة الإدارية بعقد الاجتماع العام أو بتنظيم المسيرة أو المظاهرة أو التجمع، بل منع تنظيم أو عقد الاجتماع العام، أو الدعوة إليه أو الإعلان عنه أو نشر أو إذاعة أنباء بشأنه قبل الحصول على ترخيص من المحافظ الذي سيعقد الاجتماع في دائرة اختصاصه، "وذلك طبقا لنص المادة (5) والتي تسري أحكامها على المسيرة والمظاهرة والتجمع" ويستثنى من ذلك أي لا يعتبر اجتماعا عاما ما يلي :

- الاجتماعات الدينية المحضة التي تتم في دور العبادة.
- الاجتماعات التي تنظمها أو تدعو إليها للجهات الحكومية المختصة.
- الاجتماعات التي تعقدها الهيئات الخاصة المعترف بها لأعضائها "كالنقابات، والجمعيات، والأندية والهيئات الرياضية، واتحادات هذه الهيئات الخاصة، والشركات التجارية، وذلك إذا كان الغرض من الاجتماع مناقشة

المسائل الداخلة في اختصاصاتها طبقاً لأنظمتها الأساسية، ويسقط الاستثناء إذا تطرقت هذه الاجتماعات إلى مناقشة موضوعات خارجة عن النطاق السابق، فتعتبر اجتماعات عامة وتسري عليها أحكام القانون (م 4).

وللمحافظ حسب حكم المادة (9) رفض طلب الترخيص بعقد أي اجتماع عام إذا كان من شأنه الإخلال بالأمن أو النظام العام أو حسن الآداب. وتسري أحكام هذه المواد (4) و(5) و(9) على المسيرة والمظاهرة والتجمع، بل إن المادة (18) من هذا القانون تعطي المحافظ في أي وقت أن يعدل خط سير المظاهرة أو المسيرة أو مكان التجمع إذا كان من شأنه الإخلال بالأمن والنظام العام أو إعاقة حركة المرور.

واضح من مجموع النصوص القانونية المشار إليها والتي اشتمل عليها مشروع قانون الحكومة أنها تتضمن أحكاماً تشكل انتهاكاً صارخاً للحقوق والحريات والضمانات التي حرص دستور 2002 على تأكيدها، وتشكل خروجاً عن الأصل في أن حق التجمع السلمي بما فيه تنظيم المظاهرة بل في سائر الحقوق والحريات هو الإباحة، إذ لا يتطلب للقيام بها موافقة مسبقة من الجهة المختصة، ونصّ الدستور على إباحتها، وللخروج عن هذا الأصل يقتضي النص الصريح عليه في الدستور، وهو ما لم يفعله المشرع الدستوري، لذلك فإن أي اشتراط ينص عليه القانون - بأية طريقة وتحت أية ذريعة يقضي بضرورة موافقة السلطة التنفيذية على الاجتماع قبل عقده أو على المظاهرة قبل إقامتها - يعدّ اعتداء على حرية الأفراد في التجمع السلمي ويكون مشوباً بعدم الدستورية.

وعلى رغم من أن المبدأ العام هو حرية حق الاجتماع والتظاهر إلا أن هذا الحق شأنه شأن بقية الحقوق ليس حقاً مطلقاً، إذ يمكن أن ينصّ القانون على بعض القيود بشرط أن لا تمس جوهر الحق كإخطار السلطة الإدارية المختصة بعقد الاجتماع، أو إقامة المسيرة أو المظاهرة أو التجمع، أو وجوب ممارسة هذا الحق من دون انتهاك حقوق وحريات الآخرين، وأن يكون طابعه سلمياً، وعدم الاعتداء على الممتلكات العامة أو الخاصة، وحظر الدعوة إلى الكراهية أو رفع شعارات طائفية أو أي شكل من أشكال التفرة .

## ثانيا- سلطات قوات الأمن على التجمعات السلمية:

يمنح القانون الشرطة والإدارة بشكل عام الكثير من السلطات، كسلطة منع الاجتماعات، سلطة حضورها، سلطة فضها: فالمادة (5) للفقرة الثانية منها تنصّ على أنه "للقوات الأمن العام منع أو فضّ أي اجتماع غير مرخص به". كما تنص المادة (13) على أنه "للقوات الأمن العام دائما حق حضور الاجتماعات العامة، وذلك للمحافظة على الأمن والنظام العام، ولهم أن يختاروا المكان الملائم لهم في الاجتماع بشرط أن يكون بعيدا عن مكان المتحدث".

وتحدد المادة (14) لقوات الأمن حالات فضّ الاجتماع العام بما يلي :

- إذا طلبت منهم لجنة النظام المنصوص عليها في المادة (10).
- إذا خرج الاجتماع عن موضوعه أو الغرض المبين في طلب الترخيص.
- إذا كان من شأن استمراره الإخلال بالأمن أو النظام العام أو الآداب.
- إذا وقعت أثناء الاجتماع أو بسببه جريمة من الجرائم التي ينص عليها هذا القانون أو قانون العقوبات أو أي قانون آخر.
- وتسري أحكام هذه المواد على المسيرة والمظاهرة والتجمع.

واضح أنّ نصوص القانون المذكورة تفتح الباب على مصراعيه لقوات الأمن للتدخل لفضّ الاجتماع أو المسيرة أو التجمع بحسب رأيها ومزاجها، من دون تحديد واضح للمقصود بخروج الاجتماع عن موضوعه، أو المقصود بالأمن أو النظام العام، ولم تحدّد هذه النصوص الآلية التي يتعين أن يتبعها رجال الأمن لفضّ الاجتماع، فضلا عن ذلك فإنها تحتوي على الكثير من المفردات والمصطلحات التي تتصف بالضبابية والغموض والتي تحتمل أكثر من تفسير وتأويل.



### ثالثاً- عقوبات التجمع السلمي:

حين تقرأ العقوبات التي اشتمل عليها قانون الاجتماعات العامة والمسيرات والتجمعات كأنك تقرأ باباً من أبواب قانون العقوبات، إذ يتضمن 10 نصوص عقابية تعادل نصف نصوص القوانين الأخرى التي تنظم حق التجمع والنظاهر "وهي 20 نصاً". هذه العقوبات هي :

- عقوبة الدعوة أو التنظيم للاجتماع العام أو المسيرة من دون ترخيص: كل من دعا أو نظم أو عقد اجتماعاً عاماً أو مسيرة أو مظاهرة أو تجمعاً غير مرخص به، وكل من استمر في ذلك على رغم صدور الأمر بفضته مجرم يعاقب بالحبس مدة لا تزيد على سنتين والغرامة التي لا تتجاوز ألف دينار أو بإحدى هاتين العقوبتين.
- عقوبة الإعلان ونشر الدعوة على رغم العلم بعدم الترخيص: لا تزيد على سنة والغرامة التي لا تتجاوز خمسمائة دينار أو بإحدى هاتين العقوبتين لكل من أعلن أو نشر بأية وسيلة من وسائل النشر الدعوة إلى اجتماع عام أو مسيرة على رغم علمه بعدم الحصول على الترخيص.
- عقوبة الشروع في ارتكاب الجريمة: الحبس مدة لا تزيد عن 6 أشهر وبالغرامة التي لا تتجاوز 500 دينار أو بإحداهما لكل من شرع في ارتكاب الجريمة المشار إليها في البند الأول.
- عقوبة سوء النية في الحصول على ترخيص: 4 أشهر والغرامة 500 دينار أو إحداهما لكل من توصل بسوء نية إلى الحصول على ترخيص أو بناء على تقديم بيانات كاذبة أو معلومات مضللة أو بإخفاء وقائع جوهرية كان من شأنها التأثير في تقدير السلطة المختصة بإصدار الترخيص (المادة 23).
- عقوبة الاشتراك على رغم تحذيرات الأمن: 6 أشهر والغرامة 500 دينار أو إحداهما لكل من اشترك على رغم تحذيرات الأمن العام له في اجتماع عام أو مسيرة أو مظاهرة من دون ترخيص (مادة 24).

- عقوبة الاشتراك في غير الزمان والمكان المحددين : 6 أشهر والغرامة 500 دينار أو إحدى هاتين العقوبتين لكل من اشترك في اجتماع عام أو مسيرة في غير الزمان والمكان المحددين (مادة 24).
- عقوبة عدم الاستجابة لأمر تعديل خط سير المسيرة : 6 أشهر والغرامة 500 دينار، لكل من لم يستجب للأمر الصادر بتعديل خط سير المسيرة أو للمظاهرة أو للتجمع.
- عقوبة الاستمرار في الاشتراك على رغم صدور الأمر بالفض: 6 أشهر والغرامة 500 دينار لكل من اشترك في اجتماع عام أو مسيرة أو مظاهرة على رغم صدور الأمر بفضته.
- عقوبة حمل السلاح: سنة والغرامة 500 دينار أو إحداها لكل من اشترك في اجتماع عام أو مسيرة أو مظاهرة أو تجمع وهو يحمل سلاحا ظاهرا أو مخبئا ولو كان مرخصا به.
- عقوبة مضاعفة لكل من استعمل مركبة في مسيرة مسن دون إذن خاص: أجازت المادة (20) من مشروع بقانون الحكومة لقوات الأمن معاقبة كل من استعمل مركبة في مسيرة أو مظاهرة أو تجمع من دون إذن خاص من وزير الداخلية بسحب رخصة للقيادة إداريا وشهادة تسجيل المركبة ولوحاتها المعدنية ورخصتها لمدة لا تزيد عن ثلاثين يوما، في حال ارتكاب ذات المخالفة خلال سنة، وتكون العقوبة سحب الرخصة لمدة لا تزيد عن ستين يوما وجوبية بالنسبة لسحب شهادة التسجيل وللوحه المعدنية لمدة ثلاثة أشهر. فضلا عن ذلك، فإنه يعاقب طبقا لنص المادة (26) بالحبس مدة لا تزيد عن 4 أشهر والغرامة التي لا تتجاوز 500 دينار.
- عقوبة الحبس والغرامة إلى أعضاء مجلس إدارة الشخص الاعتباري أو القائمين على إدارته: يعاقب مشروع قانون الحكومة في المادة (27) أعضاء مجلس إدارة أو القائمين على إدارة أية نقابة أو جمعية أو ناد أو هيئة رياضية أو شركة، بالحبس مدة لا تزيد عن 6

أشهر وبالغرامة التي لا تتجاوز 500 دينار أو بإحدى هاتين العقوبتين.

- إذا أذنوا بعقد اجتماع عام بمقرها من دون أن يكون مرخصا به.
- إذا لم يطلبوا من قوات الأمن العام فضّه بمجرد علمهم بانعقاده.
- عقوبة الغرامة والحل والتصفية للشخص الاعتباري: إضافة لذلك فإن الشخص الاعتباري في الوقت نفسه يعاقب بالغرامة التي لا تقل عن ألف دينار ولا تتجاوز خمسة آلاف دينار، إذا ارتكب أية جريمة من الجرائم المنصوص عليها في هذا القانون باستخدام مقره، بل يجوز المحكمة في حال الإدانة حله أو تصفيته.
- تطبيق أية عقوبة أخرى أشد: إذ تنص المادة (30) على ألاّ تخلّ أحكام هذا القانون بأية عقوبة أشدّ منصوص عليها في قانون العقوبات أو أي قانون آخر.
- هكذا يعاقب مشروع الحكومة الناس لمجرد المشاركة في ممارسة حقّ التجمعات السلمية غير المرخصة، وهو الحق الذي أباحه الدستور، وكفلته المواثيق الدولية، وهكذا يضع هذا المشروع أعضاء مجالس إدارات النقابات والجمعيات والأندية أو الهيئة الرياضية أو الشركات في مصاف المجرمين إذا سمحوا باجتماع غير مرخص في مقارهم، في حين أنّ الاجتماع لا يحتاج إلى الرخصة.

## عاشراً - قانون مكافحة الإرهاب

### قانون طوارئ حسب الطلب

أصدر ملك البحرين الشيخ حمد بن عيسى آل خليفة القانون رقم (58) لسنة 2006 بشأن حماية المجتمع من الأعمال الإرهابية، وذلك بناء على مسودة قدمتها الحكومة وأقرها مجلسا الشورى والنواب، رغم الضجة والاعتراضات الواسعة التي أثارها المعارضة ومنظمات حقوق الإنسان المحلية والدولية.

وكان المقرر الخاص المعني بحماية حقوق الإنسان والحريات الأساسية التابع للأمم المتحدة مارتن شينين، قد طالب من الهيئات التشريعية والتفوضية في البحرين "إعادة النظر" في القانون، معرباً عن قلقه من أن القانون قد يضر بحقوق الإنسان في البلاد خصوصاً وأن البحرين عضو في مجلس حقوق الإنسان الجديد. ولخص شينين الجوانب المقلقة في أربع نقاط، الأولى هي أن تعريف الإرهاب الوارد في مشروع القانون غير محدود وواسع، وينافي العديد من معاهدات واتفاقيات حقوق الإنسان. والنقطة الثانية هي القيود المفروضة على حرية التجمع حيث ستؤدي إلى تجريم التظاهرات السلمية التي تقوم بها المنظمات المدنية. أما النقطة الثالثة فهي القيود المفروضة على حرية التعبير، والنقطة الرابعة هي أن حق الممثل للإجراءات القضائية لن يكون مكفولاً بسبب الصلاحيات المطلقة الممنوحة للمدعي العام فيما يتعلق بالاعتقال دون الرجوع إلى القضاء<sup>141</sup>.

وفي تقرير مفصل تحت عنوان "قانون لمكافحة الإرهاب يهدد حقوق الإنسان"<sup>142</sup> قالت منظمة العفو الدولية بأنها: "قلقة من أن بعض مواد القانون تصف الإرهاب بدون دقة ملائمة، وذلك ينال من مبدأ المشروعية القانونية - والذي يتطلب بأن يتم صياغة القانون الجنائي بطريقة ملائمة وواضحة

141 - <http://www.unhcr.ch/buricane/hurricane.nsf/view01/DFD0DF732FDD5BD7C12571B6003C995C?opendocument>

AI Index: MDE 11/003/2006 (Public), News Service No: 197, 27 July 2006, - 142

·<http://web.amnesty.org/library/Index/ENGMD110032006?open&of=ENG-2MD>

ودقيقة بما يسمح للأفراد أن يعلموا ما الذي يشكل جريمة - وذلك يشكل خطر تجريم الممارسة السلمية لحرية التعبير وحرية التجمع وحرية التنظيم. فالمادة (1) على سبيل المثال، تتضمن تعبير "تهديد الوحدة الوطنية" كجزء من الأهداف الممنوعة باعتبارها أعمال إرهابية.

"لقد أخفقت المادة (6) من القانون في تحديد ماذا يمثل مؤسسة أو منظمة إرهابية، وبدلاً من ذلك اعتبر القانون أية منظمة سياسية تعارض الدستور البحريني هي جهة إرهابية. وقد وصفت هذه المادة وبشكل غير واضح المنظمة الإرهابية بأنها تلك التي تستهدف "إعاقة أي مؤسسة حكومية أو سلطة عامة من أداء واجباتها" والتي تستهدف "الإضرار بالوحدة الوطنية". وذلك قد يضع قيوداً على نشاط المعارضة السياسية بل وحتى المدافعين عن حقوق الإنسان.

"وتجرم المادة (11) "الترويج" للأعمال الإرهابية وحيازة مطبوعات التي تتضمن ذلك. وفي ظل التعريف الواسع للأعمال الإرهابية في نص القانون نفسه، فإن هذه المادة تقيد الحق في حرية التعبير التي كفلها القانون الدولي والتي تتضمن حرية البحث عن مختلف أنواع المعلومات والحصول عليها ونشرها.

"أما المادة (27) فإنها تسمح بالاعتقال المبالغ فيه بدون مراجعة قضائية. وتعطي صلاحية تمديد الاعتقال لوكيل النيابة وهو لا يمثل سلطة قضائية ويفتقد الاستقلالية لتوفير الحماية من الاعتقال التعسفي. إضافة إلى ذلك فإن المادة (28) تتيح للجهات الأمنية تمديد الاحتجاز دون تهمة بناء على دلائل سرية لا يستطيع المعتقل الاطلاع عليها أو تنفيذها. وأن الاعتقال لمدة 15 يوم دون مراجعة قضائية تجعل المعتقل عرضة للتعذيب وسوء المعاملة.

"ويعطي القانون المحاكم حق الحكم بالإعدام فيما يخفق في توفير إجراءات الدفاع الأساسية لمن قد يواجهون مثل هذه الأحكام. وأن تشديد العقوبات في المادة (3) من القانون يعدّ خطيراً وخصوصاً في ظل التعريف الواسع للجرائم التي يتطرق لها القانون".



## قائمة المصادر والمراجع

1. أخبار الخليج، 20 مايو 2006.
- تقرير، تلاعب خطير بالعملية الانتخابية القادمة في البحرين، 6 أغسطس 2006.
- تقرير، قانون الجمعيات السياسية يسدل الستار على حلم الإصلاح الديمقراطي في البحرين، 27 يوليو 2005.
- تقرير، قانون الجمعيات رقم 21 لعام 1989: السيف المسلط على رقاب الجمعيات.
2. جمعية الأصالة الإسلامية، البرنامج الانتخابي.
3. جمعية الإصلاح، التقرير السنوي للجنة الأعمال الخيرية 2004، الموقع الإلكتروني : <http://www.aleslah.org>.
4. الجمعية البحرينية للشفافية، الجمعية البحرينية لحقوق الإنسان، تقرير، مراقبة الانتخابات عام 2002، نوفمبر 2002.
5. جمعية التجمع القومي، النظام الأساسي.
6. جمعية الشفافية البحرينية، تقرير اللجنة المشتركة، مراقبة الانتخابات النيابية والبلدية لعام 2006.
7. جمعية الشورى الإسلامية، البرنامج الانتخابي.
8. جمعية العمل الإسلامي، النظام الأساسي.
9. جمعية العمل الديمقراطي، النظام الأساسي.
10. جمعية العمل الديمقراطي، مؤتمر صحفي، حول نتائج الانتخابات.
11. جمعية المنبر الإسلامي، البرنامج الانتخابي.
12. جمعية المنبر التقدمي الديمقراطي، حلقة حوارية حول عيوب النظام الانتخابي بالبحرين، السبت 31 مارس 2007م.
13. جمعية المنبر التقدمي الديمقراطي، حلقة حوارية، عيوب النظام الانتخابي بالبحرين السبت 31 مارس 2007م.
14. جمعية المنبر التقدمي، البرنامج الانتخابي.
15. جمعية المنبر التقدمي، النظام الأساسي.
16. جمعية الميثاق الوطني، البرنامج الانتخابي.

17. جمعية الوفاق الوطني الإسلامي، التقرير المالي للجمعية المقدم للجمعية العمومية 2005:
18. جمعية الوفاق الوطني الإسلامي، برنامج جمعية الوفاق الانتخابي عام 2006:  
<http://www.alwefaq.org/>
19. جمعية الوفاق الوطني الإسلامية، البرنامج الانتخابي:  
<http://www.alwefaq.org>
20. جمعية الوفاق الوطني الإسلامية، النظام الأساسي.
21. حسن إسماعيل (محامي)، قراءة في مشروع قانون الاجتماعات العامة والمسيرات والتجمعات، جريدة الوسط البحرينية، 13 - 14 ديسمبر 2004.
22. حسن عبدالله، موجز حول الحركة الإسلامية البحرينية 1999/04/30م، موقع حركة أحرار البحرين: [www. Vob.org](http://www.Vob.org)
23. حسن عبدالله، موجز عن تاريخ الحركة الإسلامية في البحرين، موقع حركة أحرار البحرين: [www. Vob.org](http://www.Vob.org).
24. حسين موسى ، البحرين النضال الوطني والديمقراطي 1920-1981، الحقيقة برس، 1987.
25. خلدون النقيب، القبيلة والديمقراطية في الكويت، بيروت: دار الساقى.
26. سوسن الشاعر ، عبد القادر الجاسم، قصة الصراع السياسي في البحرين، 2000.
27. سيعد الشهابي، البحرين قراءة في الوثائق البريطانية 1923-1970، بيروت، دار الكنوز الأدبية .
28. الشيخ علي سلمان (الأمين العام لجمعية الوفاق)، كلمة، أُلقيت في افتتاح المقر الانتخابي لمرشحة جمعية العمل الديمقراطي منيرة فخرو.
29. صلاح البندر، الإصلاح في البحرين، ورقة قدمت للمناقشة في حوار جماعي في مؤسسة المشروع الأمريكي (AEI)، واشنطن: 13 فبراير 2007م.
30. ضمن مشروع دراسة الأحزاب في البلدان العربية، البحرين - 28 أبريل 2007.
31. عادل المعاودة، مقابلة، ملف الاسلام الحركي، صحيفة الوطن:  
<http://www.alwatannews.net>
32. عادل المعاودة، مقابلة، موقعه الالكتروني .
33. عباس المرشد، الشيعة والسياسة في البحرين، بحث غير منشور



34. عباس ميرزا المرشد، ضخامة التراث ووعي المفارقة التيار الاسلامي والمجتمع السياسي في البحرين، البحرين: مجمع البحرين للدراسات والبحوث، 2002.
35. عبد النبي العسكري، الانتخابات البحرينية.. قراءة في أجندة القوى السياسية، الموقع الإلكتروني لقناة الجزيرة: [www.aljazeera.net](http://www.aljazeera.net).
36. عبد الرحمن الباكر، من البحرين إلى المنفى (مذكرات)، بيروت: دار الكنوز الأدبية، 2004.
37. عبد الله جناحي (عضو اللجنة المركزية في جمعية العمل الديمقراطي)، مداخله، مسودة المائدة المستديرة حول دراسة التنظيمات والجمعيات السياسية في البحرين
38. عبد المحسن جمال، المعارضة في الكويت، الكويت: دار قرطاس 2004 .
39. عبد النبي العسكري، الديمقراطية المعاقة في الخليج، مجلة الديمقراطي، البحرين: جمعية العمل الديمقراطي، 7 ديسمبر 2003.
40. عبد الهادي خلف، بناء الدولة في البحرين المهمة غير المنجزة ، بيروت: دار الكنوز الادبية ، 2000.
41. غسان الشهابي، التشكيلات السنية الإسلامية في البحرين ، في بوابات العبور .. البحرين قراءة مرحلة، البحرين: دار الوقت للطباعة، 2006.
42. فؤاد إسحاق الخوري، القبيلة والدولة في البحرين تطور نظام السلاطة وممارستها، بيروت: معهد الإنماء العربي، 1983.
43. فلاح مديرس، تنظيمات البعث في الخليج والجزيرة العربية.
44. مؤسسة انترنيوز، مركز حماية وحرية الصحفيين، أصوات مخنوقة: دراسة في التشريعات الإعلامية العربية، الفصل السادس.
45. مجلس الشوري:  
<http://www.shura.gov.bh/default.asp?action=category&id=87>
46. محمد الرميحي، البحرين مشكلات التغير السياسي والاجتماعي، بيروت، دار الجديد، 1995.
47. محمد خالد، بعض النواب، مداخله، محضر جلسة مجلس النواب ( 2002 ) رقم 32.
48. مركز البحرين لحقوق الإنسان:
49. مفيد الزيدي، التيارات الفكرية في الخليج العربي، ط1، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، 2000.

50. منيرة فخرو، المجتمع المدني والتحول الديمقراطي في البحرين، القاهرة، مركز ابن خلدون، 1995.
51. منيرة فخرو، المجتمع المدني والتحول الديمقراطي في البحرين، القاهرة: مركز ابن خلدون، 1995.
52. الموقع الرسمي لحكومة البحرين:  
**<http://www.cio.gov.bh/default.asp>**
53. وزارة العمل والشئون الاجتماعية في البحرين:
54. <http://www.unhchr.ch/hurricane/hurricane.nsf/view01/DFD0DF732FDD5BD7C12571B6003C995C?opendocument>
55. 1 AI Index: MDE 11/003/2006 (Public), News Service No: 197, 27 July 2006.  
<http://web.amnesty.org/library/Index/ENGMDE110032006?open&of=ENG-2MD>
56. <http://www.bahrainbrief.com.bh/arabic/february-2001.htm>  
<http://www.alwefaq.org/wefaq/modules/news/article.php?storyid=371>  
<http://www.bah-molsa.com/arabic/index.asp>

## ملحق مراجع سياسية عن البحرين

### أولاً- الكتب:

- 1- إبراهيم الحاج، انتفاضة البحرين وأفاق المستقبل، (ب، ن)
- 2- إبراهيم خلف العبيدي، الحركة الوطنية في البحرين 1914-1971، بغداد: جامعة بغداد، 1976.
- 3- أحمد حسين، الحركة الإسلامية واليسار في البحرين لتصحيح مسيرة الحوار، لندن: دار الصفا، 1989.
- 4- أحمد محمود صبحي، البحرين ودعوى إيران، الإسكندرية: مطبعة عوف.
- 5- أحمد مصطفى أبو حاكم، محاضرات في تاريخ شرق الجزيرة العربية في العصور الحديثة، القاهرة: مطبعة النهضة الجديدة، 1967.
- 6- أمل الزياتي، البحرين 1783-1973، دار الترجمة والنشر، 1973 .
- 7- أمين الريحاني، ملوك العرب، المجلد الأول، الجزء الثاني، بيروت: المؤسسة العربية للدراسات والنشر، 1980.
- 8- إيف شميل، بلدان الخليج العربي ومسألة التحديث، بيروت: دار الساقى، 1992.
- 9- تشارلز بلجريف، مذكرات بلجريف مستشار حكومة البحرين، ترجمة عبدالله مهدي، ط1، البحرين: مكتبة الريف الثقافية، 1991.
- 10- جان جاك بيربي:  
- جزيرة العرب، ترجمة نجدة هاجر وسعيد الغز، بيروت: المكتب التجاري، 1960.  
- الخليج العربي، ترجمة نجدة هاجر وسعيد الغز، بيروت: المكتب التجاري، 1959.
- 11- جون كلي، بريطانيا والخليج 1795-1870، ترجمة محمد أمين عبدالله، سلطنة عمان: وزارة التراث القومي والثقافة.
- 12- حافظ وهبة، جزيرة العرب في القرن العشرين، القاهرة: مطبعة لجنة التأليف والترجمة، 1935.
- 13- حسين موسى، البحرين النضال الوطني والديمقراطي 1920-1981، الحقيقة برس 1987.
- 14- ج. لوريمر، دليل الخليج، ترجمة مكتب الترجمة بديوان حاكم قطر، دار العروبة، 1967.
- 15- خالد البسام، تلك الأيام حكايات وصور من بدايات البحرين، بانوراما الخليج، 1986.

- 16- خليل محمد المريخي، لمحات من ماضي البحرين، البحرين: المطبعة الحكومية، 1978.
- 17- خلدون النقيب، المجتمع والدولة في الخليج العربي والجزيرة العربية (من منظور مختلف)، بيروت: مركز دراسات الوحدة العربية، 1987.
- 18- صلاح العقاد، التيارات السياسية في الخليج العربي من بداية العصور الحديثة حتى أزمة 1990-1991، القاهرة: مكتبة الانجلو المصرية، 1994.
- 19- عباس ميرزا المرشد، ضخامة التراث ووعي المفارقة اليتار الإسلامي والمجتمع السياسي في البحرين، مجمع البحرين للدراسات والبحوث، 2002.
- 20- عبد الرحمن الباكر، (مذكرات) من البحرين إلى المنفى، بيروت: دار الكنوز الأدبية، 2004.
- 21- عبد الرحمن النعيمي:  
- موضوعات في الإصلاح السياسي، بيروت: دار الكنوز الأدبية، 2002.  
- جمعية العمل الوطني الديمقراطي، بيروت: دار الكنوز الأدبية، 2002.
- 22- عبد النبي العكري:  
- التنظيمات والحركات اليسارية في الخليج العربي، بيروت: الكنوز الأدبية، 2004.  
- قراءة في مشروع الإصلاح الديمقراطي، بيروت: الكنوز الأدبية، 2003.
- 23- سعيد الشهابي، البحرين 1920-1971 قراءة في الوثائق البريطانية، بيروت: دار الكنوز الأدبية، 1996.
- 24- سيف بن علي، قضايا التحرر والديمقراطية في البحرين والخليج، بيروت: دار الفارابي، 1980.
- 25- فؤاد إسحاق الخوري، القبيلة والدولة في البحرين تطور نظام السلطة وممارستها، بيروت: معهد الإنماء العربي، 1983.
- 26- فائق حمدي طهوب، تاريخ البحرين السياسي 1783-1870، ط1، الكويت: ذات السلاسل، 1983.
- 27- محمود بهجت سنان، البحرين درة الخليج، بغداد: 1963.
- 28- فيصل إبراهيم الزباني، مجتمع البحرين وأثر الهجرة الخارجية في تغير بنائه الاجتماعي، دار التأمين، 1977.
- 29- فيصل مرهون، البحرين قضايا السلطة والمجتمع، ط1، لندن: دار الصفاء، 1988.
- 30- مبارك خاطر:  
- ناصر الخيري الأديب والكاتب 1876-1925، ط1، 1982.

- الكتابات الأولى الحديثة لمثقفين البحرين 1875-1925، ط1، 1978.
- المنتدى الإسلامي حياته وأثاره 1928-1936، ط2، 1993.
- القاضي قاسم بن المهزح رجل من أرض الحياة 1847-1941، ط2، 1986.
- 31- محمد علي التاجر، عقد اللال في تاريخ أوال، إعداد إبراهيم بشمي، البحرين: الأيام 1990.
- 32- محمد سعيد المسلم، ساحل الذهب الأسود، بيروت: مطابع دار مكتبة الحياة، 1962.
- 33- محمد غانم الرميحي: البحرين مشكلات التغير السياسي والاجتماعي، بيروت: دار الجديد، 1995.
- الجذور الاجتماعية للديمقراطية في مجتمعات الخليج العربي المعاصرة، بيروت: دار الجديد 1977.
- 34- مفيد الزيدي، التيارات الفكرية في الخليج العربي، مركز دراسات الوحدة العربية، ط1، بيروت، 2000.
- 35- مي الخليفة: سبزاباد ورجال الدولة البهية قصة السيطرة البريطانية على الخليج العربي، بيروت: المؤسسة العربية للدراسات والنشر، 1998.
- مائة عام من التعليم النظامي في البحرين السنوات الأولى للتأسيس، بيروت: المؤسسة العربية للدراسات والنشر 1999.
- التاريخ الموازي.
- 36- محمد خليفة النبهاني، التحفة النبهانية في تاريخ الجزيرة العربية، دار إحياء العلوم 1986.
- 37- راشد حمادة، عاصفة فوق مياه الخليج قصة أول انقلاب عسكري في البحرين، لندن: دار الصفا للنشر، 1990.
- 38- كريم المحروس، البحرين الأصالة ومظاهر التغير السياسي، لندن: دار الصفا، 1997.
- 39- هلال الشايجي، الصحافة في الكويت والبحرين، بانورما الخليج، ط1، المنامة.
- 40- يوسف الفلكي، قضية البحرين بين الحاضر والماضي، القاهرة، 1956.

## ثانياً - الدوريات:

- 1- تركي الحمد، توحيد الجزيرة العربية "دور الأيديولوجيا والتنظيم في تحطيم البنى الاجتماعية والاقتصادية المعيقة للوحدة، المستقبل العربي، س9، عدد93، نوفمبر1986، ص28-40.
- 2- منيرة فخرو، موقع الحركات النسوية في مؤسسات المجتمع المدني في البحرين والكويت والإمارات، الكويت، عالم الفكر، المجلد 27، العدد الثالث، مارس 1999.
- 3- الصبان ريماء، مؤسسات المجتمع المدني في دول الخليج العربي، ورقة قدمت لمندى التنمية الخليجي، اللقاء السنوي التاسع عشر، دبي، 1998.
- 4- باقر النجار، الجمعيات الأهلية في الخليج العربي التاريخ والمجتمع، مؤتمر التنظيمات الأهلية العربية، 1989.
- 5- علاء سالم، إضرابات الشيعة في البحرين أبعاد أزمة الدولة الوطنية في الجزيرة العربية، السياسية الدولية، القاهرة، العدد 126، أكتوبر 1996.
- 6- المعارضة الشيعة في البحرين، ملف الأهرام الاستراتيجي، القاهرة، السنة الثانية، العدد الثالث مارس 1996.
- 7- محمد الرميحي، حركة 1938 الإصلاحية في الكويت والبحرين ودبي، مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية، الكويت، العدد الرابع، أكتوبر 1975.
- 8- فلاح المديرس، الشيعة في المجتمع البحريني والاحتجاج السياسي، السياسية الدولية، القاهرة، العدد 130، أكتوبر 1997.
- 9- مصطفى عبد القادر النجار، الحركة العربية السياسية في إمارات الخليج العربي الشمالية قبيل الحرب العالمية الأولى، مجلة كلية الآداب، البصرة، العدد 5، السنة 1971.
- 10- سعيد عبدالله، تاريخ وتطور الحركة العمالية في البحرين، الطليعة، دمشق، عدد 193، سنة 1972.
- 11- عبد الله راشد، الديمقراطية في مواجهة الحكم التسلطي، الفجر، عدد74، يناير 1989.
- 12- رضا محمد جواد، الخليج العربي المخاض الطويل من القبيلة إلى الدولة، المستقبل العربي، السنة14، العدد 154، ديسمبر 1991، ص26-47.
- 13- علي نوري زاده، العلاقات الإيرانية البحرينية بعد الخميني: قصة الجهات الإيرانية التي تدعم المعارضة الشيعية في البحرين، مجلة المجلة، 3 مارس 1996.
- 14- حسين عبدالله، البدايات الأولى لتكوين الحركة العمالية في البحرين، مجلة النهج، العدد 14، السنة الرابعة، 1987.

- 15- سعد سالم، حول ظروف دخول الأفكار الماركسية إلى البحرين، مجلة النهج، السنة الأولى، العدد الثاني، تشرين الثاني 1983.
- 16- يوسف الحسن:  
- موقفنا تجاه الحركات الدينية في البحرين، النهج، قبرص، السنة الرابعة، العدد الخامس عشر 1987.  
- جذور وآفاق التيار الشيوعي الجديد في البحرين، الفجر، عدد 70، مايو 1987.

### ثالثاً - أدبيات سياسية حزبية:

- 1- الجبهة الشعبية في البحرين:  
- تطور الحركة الوطنية والمعارضة في الجزيرة والخليج.  
- أحداث أغسطس وأزمة النظام في البحرين، 1976.  
- البرنامج السياسي، بيروت: دار الأبحاث والفكر، 1980.  
- في الوحدة الوطنية البحرانية، بيروت: دار الطليعة، 1979.  
- أوضاع ومهمات الحركة العمالية في البحرين، بيروت دار الكتاب العربي، 1981.  
- البحرين انتفاضة مارس 1965، ديترويت، 1978.
- 2- جبهة التحرير الوطني البحرانية
- 3- حركة أحرار البحرين
- 4- الجبهة الإسلامية لتحرير البحرين
- 5- الجبهة الشعبية لتحرير عمان والخليج العربي:  
- وثائق النضال الوطني 1965-1974، دار الطليعة، بيروت 1974.  
- برنامج العمل الديمقراطي.  
- مشروع الميثاق الوطني لجبهة شرقي الجزيرة العربية المحتل.  
- تطور الحركة الوطنية والعمالية في الخليج العربي المحتل، مطبعة الحظ عدن.  
6- اللجنة التأسيسية لاتحاد عمال البحرين:  
- صفحات من مسيرة الحركة العمالية، جزءان، جبهة التحرير الوطني البحرانية.  
- تطور الأوضاع العمالية في البحرين 1932-1976، 1977.  
- شيء من تاريخ الطبقة العاملة البحرانية، منشورات لجنة التنسيق بين النقابات واللجان العمالية في البحرين، 1978.
- 7- اتحاد طلبة البحرين:

- الوضع الاقتصادي والاجتماعي في البحرين والنضال التحرري الوطني، تقرير مقدم للمؤتمر، التحضير لطلبة البحرين، بيروت، 1971.
- الحركة الوطنية في الخليج، تقرير مقدم إلى المؤتمر التأسيسي للاتحاد الوطني لطلبة البحرين، دمشق 1972.
- العمال والنقطة تقرير مقدم للمؤتمر التأسيسي للاتحاد الوطني لطلبة البحرين، دمشق 1972.
- مواقع الحركة الطلابية من الحركة الوطنية، صوت الخليج، عدد 1، رابطة اتحاد طلبة البحرين، دمشق 1971.
- الطبقة العاملة ودورها في انتفاضة مارس، صدى الخليج، عدد 1 رابطة طلبة البحرين، بحلب 1970.
- وثائق دورة التنقيف النقابي، الاتحاد الوطني لطلبة البحرين، الكويت، 1976.

- وثائق المؤتمر التأسيسي للاتحاد طلبة البحرين، فبراير 1972، دمشق.

- الحركة النقابية في البحرين، اتحاد طلبة البحرين.

8- نشرات حزبية:

- 9 يونيو (الجبهة الشعبية لتحرير عمان والخليج العربي).
- نشرة الجماهير (جبهة التحرير الوطني البحرانية).
- نشرة الفجر.
- نشرة الأمل (لجنة التنسيق بين الجبهتين الشعبية والتحرير في البحرين).
- نشرة 5 مارس (الجبهة الشعبية في البحرين).
- صوت البحرين (حركة أحرار البحرين).
- الثورة الرسالية (الجبهة الإسلامية لتحرير البحرين).
- مجلة المنبر (جمعية المنبر التقدمي).
- مجلة الديمقراطي (جمعية العمل الوطني الديمقراطي).
- الوفاق (جمعية الوفاق الوطني).

9- برامج سياسية:

- برنامج جمعية الوفاق الإسلامية.
- برنامج جمعية العمل الوطني الديمقراطي.
- برنامج جمعية المنبر التقدمي.
- برنامج جمعية المنبر الإسلامي.
- برنامج جمعية العمل الإسلامي.



#### رابعاً - ندوات:

- 1- باقر النجار، المجتمع المدني في الخليج والجزيرة العربية، ندوة المجتمع المدني في الوطن العربي ودوره في تحقيق الديمقراطية، مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت 1992.
- 2- منيرة فخرو، المجتمع المدني والتحول الديمقراطي في البحرين، مركز ابن خلدون للدراسات الإنمائية بالاشتراك مع الأمين للنشر والتوزيع، القاهرة 1995.
- 3- محمد جابر الأنصاري، تاريخ الحركة الديمقراطية الأولى في الخليج العربي، وثائق وأوراق المؤتمر الدولي للتاريخ المنعقد في بغداد، ابريل 1973.

#### خامساً - وثائق:

- 1- البيان السياسي للمؤتمر الثاني للجبهة الشعبية لتحرير الخليج العربي المحتل 1 (وادي جمرين)-6-1968. (انتهاج الأسلوب الثوري ووحدة الحركات الوطنية).
- 2- البيان السياسي للجبهة الشعبية لتحرير الخليج العربي المحتل (القاهرة) حول لجنة تقصى الحقائق، 29-3-1969.
- 3- البيان السياسي للمؤتمر الثالث للجبهة الشعبية لتحرير الخليج العربي المحتل (رخيوت) 9-9-1970. (الكفاح الثوري).
- 4- البيان السياسي للجبهة الشعبية لتحرير عمان والخليج العربي المحتل (اهليش) 29-1-1971. (برنامج العمل الديمقراطي).
- 5- البيان السياسي للجبهة الشعبية لتحرير الخليج العربي المحتل والجبهة الوطنية الديمقراطية لتحرير عمان والخليج العربي، حول إعلان المشروع البريطاني لاتحاد الإمارات السداسي، 19-7-1971.
- 6- مذكرة جبهة التحرير الوطني البحرانية إلى بعثات التمثيل الدبلوماسي والقنصلي للدول الشقيقة والصديقة لدى الجمهورية العربية المتحدة، 5-10-1967.
- 7- بيان جبهة القوى القومية في انتفاضة مارس، 22-4-1965.
- 8- برقيات جبهة القوى التقدمية ( الثورة العربية، عدد 216، 30 آذار 1965).
- 9- مذكرة جبهة التحرير الوطني البحرانية إلى يوثانت، نيسان 1970. (حول استقلال البحرين).
- 10- البرنامج الوطني لجبهة التحرير الوطني البحرانية، ( 1962).

- 11- مذكرة جبهة القوى التقدمية لحكومة البحرين، 25-3-1965 ( مجلة الثورة العربية 3-3-1965).
- 12- تقرير ونسبير جوشياردي إلى مجلس الأمن ( 1970).
- 13- الجريدة الرسمية، عدد 146 سنة 1956 (ضحايا الإضراب )
- 14- الجريدة الرسمية، 2، 1، 10، يناير 1957.
- 15- الجريدة الرسمية، تشرين الأول 1955.
- 16- الجريدة الرسمية، كانون الأول 1954.
- 17- الجريدة الرسمية، 10، 122، 131 تشرين الثاني 1950.
- 18- الجريدة الرسمية، العدد 24 سنة 1957.
- 19- الجريدة الرسمية، عدد 147 سنة 1956.
- 20- صحيفة القافلة، تشرين الثاني 1954 (أخبار الهيئة العليا).
- 21- صحيفة القافلة، العدد 44 سنة 1954 (أخبار الهيئة العليا).
- 22- صحيفة القافلة، العدد 43، سنة 1954 (أخبار الهيئة العليا)
- 23- صحيفة الوطن، العدد 6، 21-4-1956 (مقابلة وزير الخارجية البريطاني)
- 24- صحيفة الوطن والميزان، 21-، 6-4-1956 (مقابلة وزير الخارجية البريطاني).
- 25- مرسوم رقم 1، لسنة 1970 ( إنشاء مجلس الدولة).
- 26- مرسوم رقم 2، لسنة 1970 (تنظيم الدوائر الحكومية).

#### سادساً – العرائض:

- 1- عريضة الشيعة 1922.
- 2- عريضة الشيعة 1932.
- 3- عريضة الشيعة 1934.
- 4- عريضة المؤتمر الوطني، المنعقد في المحرق 1342 هـ .
- 5- عريضة نواب المجلس الوطني المنحل ( 1976).
- 6- العريضة النخبوية الأولى 1992.
- 7- العريضة الشعبية الدستورية 1994.
- 8- العريضة النسوية المطلوبة 1995.
- 9- العريضة الشعبية الثانية 2004. ( التعديلات الدستورية).
- 10- العريضة الشعبية الثالثة 2006. ( العريضة المرفوعة للأمم المتحدة)